



# 改造提升老旧小区 让百姓生活更美好

新华社记者 王优玲

国务院办公厅日前印发《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》，强调要大力改造提升城镇老旧小区，让人民群众生活更方便、更舒心、更美好。这是国务院首次就城镇老旧小区改造工作出台的专门文件。

老旧小区怎么改？目前进展如何？资金从哪来？下一步将怎样推进？在21日国新办举行的国务院政策例行吹风会上，住房和城乡建设部等有关部委的负责人对百姓关心的问题作了解答。

## 怎么改？坚持居民自愿、尊重居民意愿

目前，全国需改造的城镇老旧小区涉及居民上亿人，情况各异，任务繁重。面对量大面广的老旧小区改造任务，各地该怎么改？

老旧小区改造是一项以社区为主战场，以居民为主体开展的一项工作。住房和城乡建设部副部长黄艳说：“改不改？改什么？怎么改？要坚持居民自愿、尊重居民意愿，激发居民参与积极性。改得好不好？要由居民来评价。改后怎么管？仍要引导居民协商确定。”

意见为老旧小区改造列出了时间表：2020年新开工改造城镇老旧小区3.9万个；到2022年，基本形成城镇老旧小区改造制度框架、政策体系和工作机制；到“十四五”期末，结合各地实际，力争基本完成2000年底前建成需改造城

镇老旧小区改造任务。

意见要求，改造内容可分为基础类、完善类、提升类3类，各地因地制宜确定改造内容清单、标准。

为什么要这样划分？黄艳说，划分这3类主要是依据老旧小区的实际状况，以及居民的具体需求来划分的。在实践中，应该结合供给侧改革，补齐社区公共服务设施短板，给居民提供菜单式选择。

“基础类是涉及居民基本居住条件和居住安全、日常生活保障的基本设施。”黄艳说，对此要求应改尽改，并且尽量要求一次性改到位，避免短期内反复改造、多次扰民。

完善类应为满足居民生活便利需要和改善型生活需求的改造内容，包括环境及配套设施改造建设、小区内建筑节能改造、有条件的楼栋加装电梯等。提升类应为丰富社区服务供给、提升居民生活品质的改造内容，包括养老、托育、卫生防疫、助餐、家政保洁等各类公共服务设施配套建设。

## 资金从哪来？政府、居民、社会力量合理共担

意见明确，要建立改造资金政府与居民、社会力量合理共担机制。如果出现居民出资意愿不强的问题应该怎么解决？

黄艳说，基础类改造由中央补助以及各级财政投入重点支持；完善类则根据谁受益谁出资的原则；提升类更要求鼓励社

会力量、社会资本的投资，通过设计、改造、运营给予一定补助和支持，更多依靠社会专业化的服务和投入来解决。

她说，涉及的居民出资主要在完善类中，如电梯改造。意见明确支持小区居民提取住房公积金，用于加装电梯等自住住房改造。这能减轻居民出资部分的筹资压力，帮助更多居民改善居住条件。

国家发展改革委固定资产投资司负责人刘世虎说，今年计划改造城镇老旧小区3.9万个，中央预算内投资安排543亿元，目前已经全部下达完毕，实现了“城镇老旧小区改造任务翻番，中央预算内投资安排翻番”。

刘世虎说，城镇老旧小区改造中，中央预算内投资主要支持供水、排水、道路等与小区相关的配套基础设施建设，以及养老、托育、无障碍、便民服务等小区及周边的配套公共服务设施建设。其中，中央预算内投资将向排水等公益性改造内容倾斜。

财政部综合司负责人赵志红说，在税费政策方面出台了一系列支持老旧小区改造的政策。对参与政府统一组织的老旧小区改造的专业经营单位，对其取得所有权的设施设备配套资产改造所发生的费用，可按规定计提折旧在税前扣除；所发生的维护管理费用，可按规定计入当期费用税前扣除。

## 如何推动？政府统筹、条块协作

老旧小区改造是非常复杂的工程，

怎样才能更好地推动实施？意见提出，建立健全政府统筹、条块协作、各部门齐抓共管的专门工作机制。

黄艳说，政府方面需要制度创新，在工作推动过程中，需要构建特别有力的工作机制，这是完成老旧小区改造的一个基本条件。此外，还要有社区层面的动员组织机制，不能是从上往下的指令性工程，而应该是自下而上的项目生成。上下结合的机制也考验地方基层治理的能力和水平。

黄艳说，根据试点经验，有很多民营企业，包括国企，对老旧小区改造非常感兴趣。“这是城市发展转型的一个关键时期，城市建设已经从粗放扩张类转到内涵提质类，今后很多工作要转移到完善公共产品的供给上。”政府要给政策支持，需要长线保障。

城镇老旧小区改造在改善困难群众居住条件的同时，对于稳定投资增长等也起到重要的支撑作用。刘世虎表示，城镇老旧小区改造具有很强的带动作用，除了本身产生的更新改造投资以外，还会带动行业上下游的产业发展，带动居民户内改造、装饰装修、家电更新。

对于今年的改造目标，黄艳表示，进入6月后，大部分地区进入施工黄金期，老旧小区改造明显加快进度。“根据各地上报汇总的情况，在6月底，老旧小区改造已经启动了将近50%的工程。所以我们非常有信心，今年能够顺利完成目标。”

(据新华社北京电)

# 多国专家反对美国针对中国的“新冷战”

据新华社伦敦7月25日电(记者王慧慧)

“反对新冷战”国际会议25日以视频方式举行，与会多国专家表示，美国政府针对中国的言行越来越激进，任何针对中国的“新冷战”都危及世界和平，不符合人类共同利益。

据会议组织方介绍，共有来自美国、中国、英国、俄罗斯、印度、加拿大等49个国家的人士注册参会，约700人观看了会议直播。会议发表声明，呼吁美国摒弃冷战思维及其他有损世界和平的做法，支持中美进行对话，共同抗击新冠疫情、应对气候变化、实现经济发展等全球性问题展开合作。

英国中央兰开夏大学国际问题专家珍妮·克萊格在发言中表示，中

美关系是重要的双边关系，中美关系恶化将对世界和平构成极大威胁。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员约翰·罗斯(中文名罗思义)列举了美国对世界和平和国际秩序构成的威胁，包括发动伊拉克和利比亚战争、退出《中导条约》、在联合国框架外对伊朗和委内瑞拉实施单边制裁等。他认为，如果以战争威胁中国，后果将不堪设想。

美国反战组织“粉色代码”联合创始人美狄亚·本杰明说，美国军事基地遍及全球，却称中国越来越具攻击性，美国领导人对华态度令人担忧。“美国需要明白，中国不是敌人，两国需要合作。”

# 以色列继续实施周末“封城”措施



以色列继续实施周末“封城”措施，从当地时间周五下午5时到周日凌晨5时，所有商店、商场、理发店、美容店、市场等都处于关闭状态。以色列卫生部25日宣布，新增确诊病例1021例，累计确诊60496例。

这是7月25日在以色列中部城市英迪因拍摄的空荡荡的购物中心。

新华社发(吉尔·科恩·马根摄)

# 朝鲜开城发现新冠疑似病例 并实施紧急状态

新华社平壤7月26日电(记者洪可润 江亚平)

据朝中社26日报道，朝鲜开城发现一例新冠肺炎疑似病例。朝鲜劳动党25日召开政治局紧急扩大会议，宣布在开城地区实施紧急状态。

报道说，朝鲜劳动党委员长、国务委员会委员长、武装力量最高司令官金正恩出席并主持会议。

朝中社援引金正恩的话说，24日下午获悉这一紧急情况后立即封锁了开城市，并采取措施隔绝相关区域和地区。金正恩宣布在该地区实施紧急状态，将国家紧急防疫体系转为“最大紧急体制”。

报道说，一名“脱北者”19日在位于朝韩边境的开城市从韩国一侧偷

越国境进入朝鲜，经过检查发现该非法越境者疑似感染新冠病毒。防疫机关对该非法越境者采取彻底隔离措施，还同有关部门联系，调查5日内与其接触过的所有人员和到过开城市的人，并对他们采取检测和隔离措施。

报道还说，会议严厉批评了越境逃犯事件案发地区部队的警戒值勤状况，并决定对该事件进行深入调查，严惩相关涉案人员，并采取相应措施。

新冠疫情暴发后，朝鲜是最早采取严格管控措施的国家之一，将卫生防疫体系转为“国家紧急防疫体系”已半年左右。此前，据朝鲜官方说法，未在朝鲜境内发现感染病例。

# 越南中部一旅游大巴翻车



越南中部广平省26日发生一起严重交通事故，一辆旅游大巴翻车导致至少13人死亡、20余人受伤。

这是7月26日在越南中部广平省拍摄的旅游大巴翻车事故现场。

新华社发



## 防汛救灾 全力以赴

上图:水利部长江水利委员会水文局26日14时发布消息说,“长江2020年第3号洪水”在长江上游形成,预计27日晚三峡水库最大入库流量在60000立方米/秒左右。这是7月26日在湖北省宜昌市秭归县拍摄的三峡大坝。

新华社发(郑家裕摄)

左图:7月26日,受巢湖持续高水位影响,安徽省合肥市肥西县启用蒋口河联圩蓄水分洪。经过数小时的挖掘施工,蒋口河联圩三联段开挖出约100米的分洪口,蒋口河河水流入圩区。蒋口河联圩紧邻巢湖大堤,圩内有涉及严店乡和三河镇的几千名村民已提前撤离转移。这是施工机械在蒋口河联圩三联段开挖分洪口(7月26日摄 无人机照片)。

新华社记者 刘军喜 摄

# 各部门积极落实防汛措施确保运输安全

新华社北京7月26日电(记者樊曦)入夏以来,我国多地遭受强降雨侵袭。为做好暑期防汛和运输安全工作,各部门坚守岗位,加强隐患排查整治,强化应急处置,全面落实各项防汛措施。

来自中国国家铁路集团有限公司的最新统计显示,铁路部门已累计出动

检查人员28万余人次,排查桥梁9万余座、隧道1.7万余座、涵洞24万余座。7月1日以来,全国铁路主要干线和货运通道保持安全畅通、总体运输秩序良好。跨铁路局直通旅客列车始发、运行、到达正点率分别达到97.7%、87.1%、86.8%。

中国铁路南昌局集团有限公司调

度所强化应急处置,指定专人负责动态跟踪掌握防汛机具、路料储备和存放情况,遇突发灾害故障,迅速通报信息、启动应急响应。近期,面对强降雨导致上游形成堰塞湖对宜万铁路清江大桥造成的安全威胁,中国铁路武汉局集团有限公司宜昌综合维修段组织专业技术人员24小时监控清江大桥,并与当地应

急部门建立全天候沟通机制,及时掌握和处理险情隐患。

为确保夏季运输用电安全,国网青岛市即墨区供电公司结合汛期气候特点,与当地气象、铁路部门密切合作,加强辖区内铁路供电线路和设施设备巡视和隐患排查,强化线路走廊出现山体滑坡、塌陷、泥石流等相关事故的应急处置。为进一步做好防汛防台工作,东方航空技术有限公司成立应急抢险预备队,开展防汛防灾知识培训,并根据每日天气和台风等预警情况,制定航班计划,对沿海地区停场飞机做好运行恢复前的准备工作和相关应急预案。