

保基层运转，特殊之年国家“钱袋子”如何发力？

新华社记者 申斌 汪奥娜 侯文坤

年中经济观察

基层是距离百姓最近的地方。基层正常运转，关乎百姓利益，更关乎发展全局。

特殊之年，基层承担的各项任务更加不容有失，但财政收支矛盾却更加严峻，运转面临挑战。

加大转移支付力度、两个“1万亿元”直达基层……疫情发生以来，一系列保基层运转的举措持续发力，及时补足基层财力，切实兜牢保基本民生、保工资、保运转的“三保”底线，为落实“六稳”“六保”、稳住经济社会发展大局夯实根基。

多渠道“输血”补足基层财力

6月30日，安徽省合肥市庐江县收到了上级财政部门下达的直达资金指标；三天后，首笔单独调拨的4767万元直达资金已抵达庐江县，这让县财政局总会计师盛世财倍感欣喜。

“受疫情冲击，我县财政收入明显下降，但防疫保供和支持复工复产等刚性支出压力不减反增。这笔资金，为我县对冲疫情影响、兜牢基本民生底线、恢复经济活力等，提供了有力的资金支持。”盛世财说。

所谓直达资金，是指中央财政资金直达市县基层，是特殊之年我国应对疫情影响、推动财力下沉的特殊之举。

今年以来，面对突如其来的疫情，一方面，基层承担着疫情防控、稳定发展、保障民生等多项任务，需要花钱的地方多了；另一方面，政府“钱袋子”更

紧张，增收增支带来的财政收支矛盾进一步加剧。

回看上半年，为了给基层运转加足动力，国家亮出多项举措为基层“输血”：

——加大转移支付力度。中央对地方转移支付比上年增加9500亿元、增长12.8%，增量和增幅为近年最高；县级基本财力保障机制奖补资金和均衡性转移支付增幅均达10%。

——两个“1万亿元”直达基层。赤字规模比去年增加1万亿元，1万亿元抗疫特别国债正在发行中，正在下拨中的资金将直接惠及利民。

——加力保障困难地区。中央对地方转移支付重点向中西部和困难地区倾斜，老少边穷地区转移支付增长12.4%；针对受疫情影响严重的湖北省，出台特殊政策给予支持。

北京大学教授刘怡表示，上半年我国出台的一系列措施，积极创新了财政资金筹集方式，多渠道推动财力向基层下沉，为基层平稳运行提供有力保障。

与此同时，地方财政部门也因地制宜、主动作为。如广西，今年前4个月累计盘活存量资金约587亿元。中央地方齐努力，力保基层有足够财力用于落实“六稳”“六保”和经济社会发展重点领域。

优机制强管理 让资金抵达更快更准

“在特殊之年，如何将宝贵的财政资金分好、管好、精准‘输血’基层、快速发挥效益，尤为关键。”中国社科院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣说。

今年，资金分配下达更加快速。我国明确建立特殊转移支付机制，按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则，让新增财政资金坐“直通车”直达基层。

记者了解到，目前，部分直达资金已在多个省份快速下达到市县。“这大大缩减了流转时间，将资金更快送达‘最前线’，对推动基层有序运转，落实好国家各项决策部署，起到积极作用。”何代欣说。

资金监测调度更加强化。各级财政部门协同发力，完善“中央到省、省到市县”的监控机制，及时跟踪监测各级库款情况，切实保障基层“三保”支出需要。

在安徽，覆盖全省的财政库款监测机制建立起来，可对县级库款运行情况进行实时监测，并建立动态监控与实地督导工作机制，全面开展保基层运转情况摸排。与此同时，结合基层资金需求，加大资金调度力度，增加资金调度频率。

“我们建立了资金台账和定期报告制度，在最大限度提高资金拨付速度、使用效率的同时，坚决杜绝‘萝卜快了不洗泥’现象，切实提高资金使用效益。”安徽省合肥市财政局局长黄永强说。

用好宝贵资金 促进基层运转可持续

保障基层运转，不仅要补足财力，更要用好财力，将资金用在紧要处、发挥更大功效。

“各级财政部门要紧紧围绕中央决策部署狠抓落实，把宝贵的财政资金用到最困难的地方、最急需的领域。”在6月召开的全国财政厅（局）长座谈会上，财政部部长刘昆如是说。

保就业、保基本民生、保市场主体，建设公共卫生和重大疫情防控救治体系，推进可解决民生突出问题的基础设施项目……江苏省常州市积极部署直达资金用途，让企业和百姓吃下“定心丸”。

下半年已经开局，虽然财政收入降幅近月来有所收窄，但政府开支依然面临“紧平衡”。这就要求政府部门坚持精打细算、节约裕民，管好、用好每一笔财政资金。

在湖北省襄阳市，更加严格的“过紧日子”措施已经出台。“一般性支出在上年决算基础上再压减不低于20%，因公出国（境）费用压减不低于70%，公务接待费、会议费、差旅费、办公用房维修费压减不低于40%。”湖北省襄阳市财政局局长罗兴斌说。

在一些基层干部和学者看来，基层还应增强自身“造血”能力，进一步转变政府职能，打造更优营商环境来“放水养鱼”，通过促发展从根本上化解收支矛盾，推动基层运转更加可持续。

食用玫瑰、羊肚菌、平菇……在云南省丽江市永胜县崑峨村，通过发展特色产业，村集体经济不断壮大，获得的收入为村里供水、环卫理事会运营提供了资金保障。“今后全村道路沟渠、路灯等维护费用也将从集体经济收入中得到补充。”村第一书记颜铭说。

促进基层健康运转，还应完善基层治理长效机制，激发基层改革创新活力。

“要加快为基层减压赋能。”中国宏观经济研究院社会政策室主任张本波建议，厘清不同层级、部门之间的职责边界，为基层减压提供制度保障，推动更多社会资源、管理权限等下沉到基层，促进基层“应做的事”与“可用的钱”更为匹配。

（新华社北京7月15日电）

防汛救灾 全力以赴

护堤志愿者



今年18岁的尹梦兴是安徽省宿松县隘口中学的高三毕业生。7月12日，家住宿松县佐坝乡振昌村的尹梦兴和村里的10名村民主动报名，紧急驰援同马大堤宿松县汇口镇曹湖村段，成为守护大堤的一名志愿者。

尹梦兴和其他20多名志愿者一起，分成4个小组，24小时轮流值守，负责巡查沿江600多米的堤坝，保护大堤安全。尹梦兴说：“只要大堤安全，我们的付出就有意义。”

7月15日，尹梦兴（前）和志愿者在同马大堤上查看水情。
新华社记者 刘军喜 摄

水下搜寻白蚁洞的“人体探测仪”

——直击安徽枞阳江心洲抢险现场

新华社记者 程士华 陈尚营

14日，安徽枞阳县长沙江心洲圩堤告急，管涌发生处，喷出1米多高的水柱，且水流越来越大，险情愈发严峻。只有找到圩堤外水下的白蚁洞，堵上进水口，才能控制住险情。怎么办？

“我下去！”

“我也下去！”

一人、两人、三人……6名抢险队员，衣服都没有换，就毫不犹豫跳进浑浊的水中。他们一点一点地挪动，手脚并用，试探寻找白蚁洞位置，水深处脚踩，水浅处手摸，不时潜入水下。很快，他们找到了白蚁洞大致位置。

抢险队开始在白蚁洞周围打桩封堵。抢险队员先把削尖的打桩木竖起来，挖掘机挖土犹如大锤，每一次重击，就有一根打桩木牢牢“站”在江水中。三四米长的打桩木，只有1米左右露出水面。打了100多根木桩，抢险队借助木桩固定防浪布，再把数百个沙袋连同填土一起扔下去，封堵白蚁洞。

枞阳县水利局现场指导险情处置的技术专家据兵告诉记者，近日，受长江干流持续高水位影响，江心洲圩堤

险情不断。在发现白蚁洞前，他们熬了一整夜盯守处置该险情。14日早上7点后，内侧圩堤突然发生大面积塌陷。通过勘察，专家断定白蚁洞是管涌、渗水的主要原因，立即制定针对性的处置方案，最终控制了险情。

“我们赶到现场时，看到管涌喷出的水柱有1米多高，形势极为严峻。”枞阳县武装部政工科科长、民兵应急连连长刘学告诉记者，接到险情通知后，他带着80名民兵立即出发，赶往发生险情的堤段。民兵应急连和江心洲村民、水利专家组成抢险突击队，成功排除了险情。

多方齐心协力拧成一股绳。刘学告诉记者，江心洲村民熟悉当地地形，每人都是“活地图”，对守护家园积极主动，只要有需要，他们是第一批跳进洪水的；水利专家见多识广，处置险情经验丰富，能短时间内拿出险情处置方案；民兵应急连主要由镇村干部、退伍军人、企业职工组成，普遍年轻力壮，纪律性强，可以快速完成险情处置方案的实施。

（新华社合肥7月16日电）

特色农业富藏乡

近年来，甘肃省甘南藏族自治州舟曲县在脱贫攻坚中，结合当地资源优势与环境特点，大力发展特色农产品种植和林业养殖，促进当地农民增收致富。

7月16日，在舟曲县曲瓦乡城马村，村民在摘木耳。

新华社发（杜哲宇 摄）

农村信用体系建设助力脱贫攻坚案例

通夏村的信用致富路

被评为昌都市脱贫致富奔小康典型标杆之一的通夏村，在农村信用体系及金融惠民政策的支持下，通夏村成为了昌都市首个“钻石卡”村，截至2020年6月，该村133户已取得授信，授信率达90.47%，其中46户被评为“钻石卡”农牧户，凭借整村良好的信用基础，充分利用信用资金支持金融普惠政策，村民纷纷走向各自的致富之路。

通夏村被评为“钻石卡”村后，村民夏多泽仁因信用度高和还款能力较强，被农业银行评定为三星级“钻石卡”农户，授信额度达30万元。通过信贷资金支持，夏多泽仁把一直想做又不敢做的货物运输生意干得有声有色。“以前除了耕种没有任何经济来源，家里穷得连电视机都没有，多亏这笔贷款，我才开着大货车做运输生意。现在好啦！新房子修起来了，家里的电器也有了，生活越过越好！”夏多泽仁激动的说道。

信用村的评定也打通了村民洛松泽仁的致富之路，他的建筑公司由于信用良好，陆续从农行获得了1000余万元的贷款，这笔资金帮助洛松泽仁的建筑公司成为了该村的经济支柱产业。值得一提的是，作为致富带头人的洛松泽仁，在自身致富的同时还带动了其他村民一同致富。他先后帮助本村14户、54人增加经济收入，人均月增收入6600—7500元。

金融助农，农村信用体系先行。通夏村天翻地覆的变化，只是近年来昌都市成功推进农牧区信用体系建设和金融支农惠农的一个缩影。我们深信，随着农牧区诚信环境的不断改善，更多的“通夏村”将会崛起在藏东大地。

农村信用体系建设助力脱贫攻坚案例

——甲岗村的信用致富路



阿里地区金融扶贫“钻石卡”贷款户集中兑现利益联结贫困户扶持资金仪式现场。

自农村信用体系建设工作开展以来，人行拉萨中心支行引导各金融机构积极宣传征信知识及诚信文化，使金融知识与诚信文化深入农牧区，逐步提高了辖区农牧民信用意识。阿里地区日土县日松乡甲岗村凭借良好的信用，成为阿里地区首个“钻石卡”村，该村“钻石卡”信用证持有户数达到54户，占比全村31.21%，户均贷款余额19.56万元，高出其他村落3.56万元。

阿里地区平均海拔4500米，是世界气候最恶劣、条件最艰苦、人口密度最低的地区之一，全年低于0℃气温的时间长达200余天。为将农村信用体系建设工作纵深推进，人行阿里中心支行不畏艰难，发扬“缺氧不缺精神 艰苦不降标准”的老阿里精神，长期以诚信文化宣传教育为主战场，以农户信用评定为突破口，以拓宽征信

服务为着力点，推动形成信用体系外部约束、“村规民约”自然约束与信用意识内部约束“三位一体”的良好信用环境。

人行阿里中心支行长期以来致力于社会信用体系建设工作，在“地、县、乡、村”四级鼎力支持下，科学合理评定信用“县、乡、村”，并培育了一批信用好、发展动力足、带动作用强的致富模范和榜样。2019年4月，日土县日松乡甲岗村率先成为首个“钻石卡”村，“钻石卡”村的创建与培育，对于解决农牧民贷款难，营造诚实守信的信用环境起到了重要作用。

立足阿里地区“四卡村”信用环境良好氛围，人行阿里中心支行积极督促辖内农行加强培育重信誉、守信用、讲信义的“四卡村”，大力完善金融服务环境，并施以增信、服务拓宽、结对帮扶等普惠金融举措，服务农牧区、农牧业、农牧民，打造“普惠金融”的特色道路。截至2020年6月末，阿里地区成功培育10个“金卡村”、1个“钻石卡村”，农村信用体系建设信用评定的全覆盖，有助于更好实施差异化信贷政策，打通农民致富路。

（图文均由人民银行拉萨中心支行提供）