

尽锐出战 坚决打赢昌都脱贫攻坚战

昌都市脱贫攻坚指挥部



打赢脱贫攻坚战,是实现全面建成小康社会的关键任务和实现中华民族伟大复兴的关键一步,也是维护祖国统一、加强民族团结、改善民生、凝聚人心的根本要求。昌都作为西藏贫困发生率最高、扶贫成本最高、贫困程度最深、脱贫难度最大的区域,是全区脱贫攻坚的主战场之一。自脱贫攻坚战打响以来,昌都市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,坚持把脱贫攻坚作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治检验,作为最大的政治任务和第一民生工程,始终把党的领导贯穿脱贫攻坚全过程各环节,突出民生为本,着眼边疆巩固,结合保护生态,正确处理长期性和短期性问题,统筹兼顾当前与长远,认真落实“五级书记”抓扶贫和党政“一把手”脱贫责任制,尽力而为、量力而行,既不降低标准、影响质量,也不调高标准、吊高胃口,用绣花的功夫全力推进精准扶贫精准脱贫各项工作。昌都市脱贫攻坚实现从温饱型扶贫向发展型脱贫转变,从依赖政策性补贴救助向激发贫困群众内生动力转变,从大水漫灌向精准滴灌转变,从单一政府扶贫向专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等“多位一体”大扶贫格局转变,从整体扶贫向聚焦深度贫困地区转变,广大群众思想观念从“要我脱贫致富奔小康”向“我要脱贫致富奔小康”转变。2019年底,昌都市1127个贫困村全部退出、建档立卡贫困人口全部脱贫,11县(区)全部基本消除绝对贫困。

一、产业扶贫换“穷业”

发展产业是实现脱贫的根本之策,必须因地制宜,把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路。昌都市立足资源禀赋、产业基础和市场需求,正确处理农牧民城镇就业和就近就业、不离乡不离土不离乡、能干什么的关系,正确处理脱贫与致富、脱贫与脱困、近期与远期、大产业与小产业、建档立卡贫困户与非建档立卡贫困户、需要与可能的关系,确立“优势区域、优势产业、优势资源、优先发展”和“区域集中、规模做大、质量提升、效益提高”的发展思路,围绕“五大养殖基地”和“七大种植基地”产业布局,重点扶持种植、养殖、加工、旅游文化、商贸流通、资源开发6大产业项

目,推行企业先期投入30%、政府再跟进投资30%、金融贷款40%的“334”产业扶贫投资模式和带岗就业、带劳务输出、带入股分红、带订单增收的“四带”增收模式,探索土地流转、牲畜托管、合作林(牧)场、电商扶贫、旅游扶贫等产业扶贫新举措,实行资金跟着贫困群众走、贫困群众跟着致富能人走、致富能人跟着龙头企业走、龙头企业跟着产业走、产业跟着市场走,做大做强农牧业特色产业和乡土产业,扶持发展专业大户、专业合作社、龙头企业和农牧民施工队,辐射带动群众持续增收致富。2016年以来,累计实施产业扶贫项目782个,建立类乌齐牦牛、卡若香猪、拉拉山鸡、阿旺绵羊等养殖基地,培育龙头企业22家,发展农牧民专业合作社330家,采取“企业+农牧民合作社+基地+农户”等方式,实现了户户有增收项目、人人有脱贫门路。

二、易地扶贫搬迁挪“穷窝”

昌都地处藏东高原横断山脉腹地,山高谷深、生态脆弱、群众居住分散,特别是像“三岩”片区、夏里三乡等深度贫困地区,属于典型的“一方水土养不活一方人”的地方。昌都市以改善生存环境和发展条件为主线,全面落实国家、自治区易地扶贫搬迁政策要求和规范标准,正确处理扶贫搬迁向城镇聚集和向生产资料富裕、基础设施建设相对完善地区聚集的关系,注重易地扶贫搬迁与乡村振兴、新型城镇化等相结合,科学编制深度贫困地区整乡、整村搬迁和分散搬迁专项规划,确立靠县城、靠乡镇、靠中心村、靠景区、靠产业园区、靠交通要道,方便安置点选点规划,方便基础设施建设,方便公共服务配套、方便群众发展产业、方便交往交流交融,避让地质灾害隐患、避让地震断裂带的“六靠五方便两避让”易地扶贫搬迁建设原则,实行安置点与水电路网、科教卫生保“十项提升”工程同步规划实施,注重以岗定搬、以业定迁,持续加大后续产业发展和转移就业力度,扎实做好搬迁群众户口迁移、上学就医、社会保障等接续服务工作,确保了贫困群众“搬得出、留得住、有事做、能致富”。2016年以来,昌都市共开工建设易地扶贫搬迁安置点268个,涉及建档立卡贫困人口9.9万人,目前,所有安置点已全部完工并实现入住;贡觉、芒康两县“三岩”片区7乡已确定搬迁意愿1490户9581人,占搬迁总人数的82.56%;已完成跨市搬迁安置1146户7211人,占搬迁总人数的62.14%,今年底将有望实现“三岩”片区1801户11605人的跨市整体易地扶贫

搬迁目标。

三、生态扶贫变“红利”

昌都作为西藏第二大林区,是藏东南生态安全屏障的重要组成部分,在建设美丽西藏、构建国家生态安全屏障中具有十分重要的地位。昌都市牢固树立“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念,正确处理保护生态和富民利民的关系,坚持扶贫开发与生态保护并重,大力发展经济林和苗圃“两大生态产业”,深入实施退耕还林、防沙治沙、营造林和退耕还草“四大生态工程”,健全完善生态保护政策岗位、森林生态效益补偿、“天保工程”管护补助和草原生态保护补助奖励“四大生态机制”,将造林绿化、退耕还林、退耕还草项目向深度贫困地区和深度贫困群众倾斜,深入推进国土绿化行动,推行村集体或个人承包经营荒山荒地荒坡,利用房前屋后、“四旁”宜林地和农户庭院、自留地发展经济林木种植和林下资源种养业,开展海拔4300米以下无林乡镇、无林村组、无绿院落、无树农户的消除工作,推进25度以上坡耕地和非基本农田退耕还林还草工程,探索“合作社+管护+贫困户”模式吸纳贫困人口参与管护,精准落实生态保护政策性岗位,让贫困群众享受到生态保护红利,使20余万名群众吃上了“生态饭”,实现保护和群众增收“双赢”。

四、教育扶贫拔“贫根”

昌都市坚持教育优先发展,注重将教育资源重点向贫困地区倾斜,制定全市加强义务教育控辍保学工作的实施意见,认真落实“双线控辍工作目标责任制”和“四书制”,全面启动义务教育阶段控辍保学学生信息采集建档工作,各级各类在校学生达到14.8万人,适龄儿童入学率达到100%、巩固率达到95%以上;严格落实15年免费教育、营养餐改善计划和建档立卡(含农村低保)贫困家庭学生“三免一补”政策,健全完善建档立卡贫困大学生资助政策,及时对困难家庭大学生进行资助;紧盯“五个100%”目标,科学调整校点布局,合理配置教学资源,积极推进义务教育均衡发展,深入实施农村义务教育薄弱学校改造,持续加大教育基础设施投入力度,加快推动义务教育学校标准化、信息化建设,全面启动实施乡镇标准化寄宿制中心小学建设,“十三五”期间整合39.16亿元推进昌都市标准化学校建设;启动实施乡村教师支持计划和教师队伍振兴计划,积极

引进紧缺学科教师,深入开展国培、区培、市培和送教下乡等活动,扎实推进教育组团式援藏,建立完善一对一、一对多的结对帮扶模式,教师队伍整体素质和业务能力显著提高,昌都市教育水平基本接近全区平均水平。

五、社会保障兜“底线”

昌都贫困人口多,因病、老、残、弱致贫占比大,医疗卫生事业短板较多。昌都市坚持应保尽保、应兜尽兜,将符合条件的五保户、低保户纳入社会保障兜底范围,建立以困难群众基本生活保障为主,以医疗救助、临时救助、教育救助等为辅,以慈善等社会救助为补充的社会救助体系。围绕“三不出、双下降、一提升”目标,以市创“三甲”、县创“二甲”、乡镇卫生院标准化、村(居)卫生室提质改造为重点,“十三五”期间统筹整合20.34亿元,持续改善各级医疗卫生条件,市妇幼保健院已竣工交付使用,市人民医院、市藏医院“三甲”和洛隆、丁青等5县人民医院“二甲”成功创建,完成标准化乡镇卫生院建设85个,配套“一村、一室、两医”村级卫生室1119个。制定全市农牧区群众医疗费用报销简化程序实施办法、建档立卡贫困户方便就医实施意见,出台农牧区群众报销“一站式”“一单制”服务实施方案,全面实施先心病和白内障免费救治,设立市县两级建档立卡贫困群众医疗救助基金,实行“先诊疗、后付费”。结合农牧区群众居住偏远分散、医疗服务半径大、成本高的实际,市财政投入2614万元为每个县(区)配备3台车载流动医院,向138个乡镇发放孕产妇接送车,通过进村入户为农牧区群众提供便捷的公共卫生和医疗服务,打通了偏远贫困群众医疗服务的“最后一公里”,让贫困群众享受到了更好的医疗服务保障。

六、就业扶贫鼓“钱袋”

就业一人、脱贫一户、稳定一家,这是农牧民群众的切身感受和期盼,更是各级党委、政府义不容辞的责任。昌都市着眼提高劳务组织化程度和就业扶贫覆盖面,正确处理城镇就业和就近就业、不离乡不离土、能干会干的关系,注重就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接,精准建立工作台账,对昌都市建档立卡贫困人口中具有劳动能力的贫困群众实行台账管理。按照实名、实训、实技、实用、实效的要求,明确培训重点、培训人员、培训时限,创新“1+N”军旅式培训模式,提升贫困群众就业创业能力,开展了建筑施工、机械操作、唐卡绘画、面点制作等20余种转移就业

论西藏打赢脱贫攻坚战的重大意义

张婧琳

2020年初以来,习近平总书记在亲自指挥抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战的同时,多次强调确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。自治区党委书记、自治区扶贫开发工作领导小组组长吴英杰在决战决胜脱贫攻坚座谈会上西藏分会场会议上郑重表态,坚决夺取脱贫攻坚战最终胜利,向党和人民交出一份合格答卷。自治区主席齐扎拉在西藏自治区第十一届人民代表大会第三次会议上正式宣布:“19个贫困县(区)摘帽、15万建档立卡贫困人口脱贫、绝对贫困基本得到消除,整体攻坚即将取得全胜!”同时部署2020年巩固脱贫攻坚成果的具体事宜。2020年我们将全面打赢脱贫攻坚战。回顾脱贫攻坚的艰辛历程,胜数脱贫攻坚的丰硕战果,深感西藏打赢脱贫攻坚战功在当代、影响久远,为国家和世界作出了重大贡献。

一、人民生活水平发生质的飞跃

党的十八大以来,在党中央的亲切关怀下,在全国人民的大力支持下,西藏自治区党委、政府扎实推进精准扶贫、精准脱贫工作,以“六个精准”(扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准)为导向,“五个一批”(发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批)为抓手,着重解决贫困群众的民生问题。2019年,西藏全体居民人均可支配收入达到19501元,同比增长12.8%,增速位列全国第一;农牧民人均可支配收入增速达13%,继续保持全国第一,实现连续17年两位数增长。西藏深度贫困县持续推进危房改造、易地扶贫搬迁、抗震加固建设,使农牧民困难群众住房安全得到保障。易地扶贫搬迁点的新建农房错落有致、朝阳采光、宽敞明亮、安全舒适、人畜分离、一户一厕;民房加固抗震设防按照地震烈度分区实际设防,采取防水、保暖措施,整治房屋周围的围墙等不规范的建筑物,对房屋外观进行美观处理,使之安全舒适、宽敞明亮。目前,西藏的贫困村水、电、通讯设施基本完善,中国移动和中国电信信号基本覆盖。每家每户都拥有移动电话,村“两委”成员、各组长和“双联户”户长经常利用新媒体微信沟通日常工作事项,方便快捷。许多村里的超

市、小卖部、饭店、游客之家(农牧民群众自发开设的旅店)等,都可以使用微信支付,很多村民不仅下载了抖音、快手这些短视频app,还自发地利用这些app拍摄日常生活生产小视频,不断在新媒体平台上展示自我,生活娱乐方式越来越多样化。如今,西藏的各族群众不仅实现了“两不愁、三保障”(稳定实现农牧民贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障),而且都能够享受到现代文明带来的便利,西藏各族群众实现了生活水平的飞跃。

二、结束区域绝对贫困的历史

党中央高度重视西藏工作,从1984年至今召开六次西藏工作座谈会,解决西藏经济社会发展 and 人民生活水平提高的问题。《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》中,全国共有635个县(区)被列为国家级贫困县,隶属于22个省、市、自治区,西藏被单独作为一个贫困片区,有74个县(区)纳入其中,大致相当于其他四个自治区国家级贫困县的总和,西藏是我国唯一一个省级集中连片贫困地区。

在党中央、国务院的特殊关怀下,西藏自治区党委、政府带领西藏各族人民,扎实推进精准扶贫、精准脱贫工作。2019年12月26日,西藏2019年计划脱贫摘帽的19个县(区),经西藏自治区扶贫开发工作领导小组审定后,由西藏自治区人民政府研究批准,正式退出贫困县(区)。这19个县(区)是西藏最后一批退出贫困的县(区)。截至2019年11月,西藏已经将所有的辍学儿童劝学返校接受义务教育;367种“大病”不出自治区,2208种“中病”不出市地,小病、常见病不出县;西藏15万建档立卡贫困人口达到“两不愁三保障”标准;易地扶贫搬迁任务全部完成;3.23万名贫困群众饮水安全问题全部解决;已完成74个县(区)生态保护红线划定工作。截至2019年底,西藏累计实施2639个产业扶贫项目,易地扶贫搬迁任务基本完成,累计培训贫困劳动力15.5万人次,转移就业18.6万人,实现62.8万建档立卡贫困人口脱贫,74个县(区)全部脱贫摘帽,绝对贫困基本得到消除,脱贫攻坚任务全面完成。西藏脱贫攻坚工程是一项造福子孙后代的重大工程,它永远地结束了西藏地区绝对贫困的历史,让西藏人民彻底摆脱贫困,过上了有

保障的现代生活。

三、深刻改变农牧区的面貌

自治区从开展扶贫工作特别是打响脱贫攻坚战以来,通过发展生产、易地扶贫搬迁、社会保障兜底等扶贫政策的帮扶,西藏农牧民困难群众的居住条件、生活质量发生了巨大的变化。在易地扶贫搬迁点的新建楼房里,有些农牧民困难群众家庭彩电、冰箱、冰柜、消毒柜一应俱全,客厅的茶几上摆满了新鲜的瓜果、香甜的饼子、大块的牛肉、飘香的酸奶、酥油茶也在其中,还有各式小零食和饮料。各市地、县因地制宜,对困难群众采取“三扶”措施,即扶制、扶志、扶智,在易地扶贫搬迁点的新农村建立起新的村级管理制度,贫困群众搬迁后自我管理意识增强,像生活在城市里的市民一样,过着现代文明的生活,村庄道路整洁干净,村容村貌焕然一新;帮助困难群众树立脱贫的志气,通过就近就地就业,大大增加家庭收入,过上富裕的生活。

脱贫攻坚中易地扶贫搬迁成效显著。一些易地扶贫搬迁困难群众告别了农牧业靠天吃饭的传统,实现了农业机械化,科技饲养牲畜;一些易地扶贫搬迁困难群众就近在当地企业参加工作,生活有了根本保障;一些易地扶贫搬迁困难群众搬到城镇附近,使西藏城镇拓展,城镇化率显著提高。通过易地扶贫搬迁,一座座崭新的村庄建立起来,像拉萨市的三有、四季吉祥村成为现代化的新农村,西藏农村的整体面貌发生巨变。2018年以来,自治区实施“三岩”片区跨市整体易地扶贫搬迁工程,这是以吴英杰书记为班长的自治区党委高瞻远瞩、审时度势,科学决策的,是彻底解决“三岩”片区一方水土养活不了一方人的有力举措,是践行以人民为中心的发展思想,回应“三岩”片区广大群众热切期盼的具体行动。到2019年底,“三岩”片区跨市整体搬迁入住6840人。西藏山南市贡嘎县岗堆镇森布日极高海拔地区生态搬迁安置点位于雅鲁藏布江中游北岸,是西藏改善自然条件恶劣的极高海拔地区群众生产生活环境的重点搬迁安置点,于2019年12月顺利完成那曲市安多县色务乡,双湖县嘎措乡、雅曲乡、措折玛玛乡3364名搬迁群众的安置。脱贫攻坚、精准扶贫改变了困难群众的命运,改变了西藏农村的整

体面貌,这是史无前例的变化,将载入史册。

四、彰显中国特色社会主义制度的巨大优势

中国特色社会主义制度植根于中国大地、具有深厚中华文化根基,有效管用、深得人民拥护,是具有强大生命力和巨大优越性的科学制度体系。“集中力量办大事”“各民族一律平等”等是中国特色社会主义制度的显著优势。党中央、国务院调动全国的力量支援西藏脱贫攻坚,集中解决西藏连片贫困问题。中国特色社会主义制度是西藏取得脱贫攻坚战胜利的前提和保障。

改革开放以来,中央领导高度关心西藏经济社会的发展和人民生活的改善。特别是党的十八大以来,习近平总书记关心民族地区的发展,指出“全面小康路上一个民族都不能少”,始终心系西藏,情系西藏各族人民,亲自主持召开中央第六次西藏工作座谈会,明确了新形势下西藏工作的指导思想、目标任务、重要原则和着眼点着力点,出发点落脚点,制定了一系列特殊优惠政策,规划实施了一大批重点项目,“十二五”“十三五”期间中央投资达到近1万亿元,相当于1951年至2010年全国固定资产投资总和的5.1倍,党中央对西藏脱贫给予特殊政策、资金、人力、物力的支持,把西藏工作在党和国家工作全局中的重要战略地位提升到了前所未有的高度,为做好西藏脱贫工作提供了根本遵循,注入了强大动力。

在西藏脱贫攻坚中,援藏工作发挥了重要作用。2016年9月,全国扶贫援藏工作会议在拉萨召开,援藏省市和央企帮助做大做强特色优势产业,累计投入援藏资金260多亿元,会议强调要继续加大扶贫援藏力度。2019年6月,西藏自治区深度贫困地区脱贫攻坚现场推进暨深化对口援藏扶贫工作会议在林芝召开,国务院要求全力支持西藏打赢脱贫攻坚战,援藏省市、企业与七市地现场签约200多个项目,总投资150多亿元。

到目前,全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫,而西藏于2019年底最后19个贫困县(区)摘帽,15万建档立卡贫困人口脱贫。西藏脱贫攻坚成效之显著世所罕见,西藏脱贫攻坚工作走在全国一些地方的前面。这是党正确领导的结果,这是党中央特殊关怀的结果,这是全国人民无私援助帮扶的结果,这也是西藏自治区党委、政府团结带领西藏各族人民努力奋斗的结果。西藏脱贫攻坚的胜利是中国特色社会主义制度就没有西藏人民的脱贫致富。

(作者单位:西藏社科院马列所)



巡视巡察联动 强化执纪效能

本报讯《求是》杂志2020年第11期刊登夏红民题为《巡视巡察联动 强化执纪效能》的理论文章。文章指出,建立巡视巡察上下联动的监督网,是推动政治监督深化发展的重要抓手,是党的领导政治优势和制度优势的具体体现。习近平总书记和党中央对强化巡视巡察、建立上下联动的监督网络高度重视,作出一系列重要论述和战略部署,为开展好巡视巡察工作和提高执纪效能指明了方向、提供了遵循。

文章指出,巡视巡察工作贯彻落实好习近平总书记重要指示精神 and 党中央决策部署,最重要的是坚守政治定位,聚焦“两个维护”根本任务,确保党中央重大决策部署和国家发展战略落地见效。巡视巡察本质上是政治监督、组织监督、纪律监督,必须牢牢把握政治定位,坚持以党章党规党纪为尺子,要重点聚焦基层贯彻落实党的路线方针政策 and 党中央决策部署情况,群众身边腐败问题 and 不正之风、基层党组织软弱涣散 and 组织力欠缺问题,以抓具体抓实,在诠释政治性、确保“上下联动”既有统一的监督定位,又根据不同地区、不同层级、不同阶段突出不同的监督重点,构筑起巡视巡察立体监督网络。

巡视巡察上下联动,目的是延伸监督触角、提升监督实效。只有省、市(州)、县(市、区)三级党委都压实巡视巡察的主体责任,自觉向党中央对标看齐,重视到位、履责到位、行动到位,才能做到以上带下、以下促上,“一杆到底”“一盘活棋”。从省级党委开始,各级党委都要全面履行主体责任,层层锁紧责任链条,确保贯通协同、一贯到底。要加强统筹协调,坚持巡视巡察工作一体谋划、一体部署、一体推进,形成在中央统一领导下,省、市(州)、县(市、区)分级负责、层层落实的良好局面。

发现问题是巡视巡察的生命线。习近平总书记指出,要创新方式方法,使专项巡视更专、更活、更准,冲着具体事、具体人、具体问题而去。要强化常规巡视巡察与专项巡视巡察相互配合,综合运用机动式、点穴式、回访式、“一托N”多种方式,探索提级巡察、交叉巡察等方法,拓宽发现问题的重要途径和精准扫描、深层透视,破解基层熟人社会监督难题。要加强巡视巡察机构与纪检监察、组织、宣传、政法、审计、信访等机关(部门)的沟通联系,实现巡视巡察监督与党内其他监督协同协作、互联互通。

推动巡视巡察工作高质量发展,必须从狠抓整改、用好成果摆在突出位置,在件件事上着落上集中发力。习近平总书记强调,巡视发现问题的目的是解决问题,做好巡视“后半篇文章”关键要在整改上发力。巡视巡察联动一定要强化成果运用,确保同责共担、全面整改。