



焦点观察

新华社记者 涂洪长 刘敏

临难不避 夺关隘 拥抱希望勇向前

“当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。”今年的政府工作报告在分析当前和今后一个时期的发展形势时，直面困难和挑战，更提振信心与士气，同时对广大干部的担当精神和实干作风提出新的要求。

难关在哪里？受全球疫情冲击，国际贸易投资萎缩，一季度我国外贸出口同比下滑11.4%。国内消费、投资受到抑制，就业压力显著加大，企业特别是中小微企业困难凸显。金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧。此外，交通物流受限、员工不能按时返岗、产业链上下游产品交付困难等增大了复工复产的难度……

何以克难？首先要正视困难，直面挑战。困难是实实在在地摆在那里的，不会因为消极对待或逃避而消失，必须勇敢面对；其二，面对突如其来的疫情，国家出台一系列稳就业、保民生、促消费、拉动市场、稳定增长的举措，为经济社会发展注入动力；其三，挑战中蕴含机遇，向外看，我国仍处于发展重要战略机遇期；向内看，我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。我们有理由相信，只要坚定信心，增强发展动力，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

如何克难？志不求易者成，事不避难者进。“广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生。”当前，无论是指导疫情防控、企业复工复产，还是推进各项改革措施，都丝毫不敢懈怠、慢不得、拖不了。在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷，是当前党员干部最重要的责任和担当。政府工作报告里提出的实实在在的办法不是为了停留在纸面，而是需要广大干部挺身而出、勇于担当，出高招、落实策、办实事，有效应对疫情带来的“加试题”考验，让党中央各项决策部署如期落地见效。

各级党委政府要继续大力纠治“四风”，为担当者担当，让履职者尽责，把广大干部实在干事、想为愿为的内生动力，转化为发展实绩。石以砥焉，化钝为利。中华民族是善于在磨难中成长、从磨难中奋起的民族。前行路上，我们已经走过并且还将走过各种各样的艰难险阻。困难如山丘，再高再险都能被人逾越。风雨无阻向前走，等候我们的必然是希望、是胜利。

(新华社北京5月23日电)

凝聚众智众力 推进科学民主决策

——疫情防控常态化条件下国办创新方式“旁听”两会

新华社记者 胡璐 刘夏村

“从晚上十点开始，两会简报陆续送来，我们也立即投入到紧张工作中。”国务院办公厅专班工作人员杜庆彬正低头快速翻阅整理简报。他说，两会简报要到凌晨两三点才能全部送来，必须挑灯夜战，加紧行动。早上六点左右这批简报差不多能梳理汇总完毕，形成1份梳理报告和1份转办回应清单。

凌晨一点的北京，中南海国务院办公区域内，工作专班的房间灯火通明，20多名工作人员集中办公。大家都在忙着手中的工作，安静得只能听见铅笔划线和敲击键盘的声音。

“虽然这段时间每天都要通宵达旦工作，但这应该是我们该做的，这项工作很有价值、很有意义！”杜庆彬说，每一条意见建议背后，都涉及一个群体或一个领域。听取两会期间代表委员们集中发表的意见建议，是开展集中调研的好机会，有助于了解真情实况，为完善政策、改进工作提供重要参考。

从2016年开始，每年全国两会期间国办都派出工作人员，现场旁听代表委员团组讨论情况，记录、汇总并回应代表委员的意见建议，产生了良好反响。

今年面对极其严峻复杂的形势，做好政府工作更要汇聚代表和委员的众智众力，切实把他们的意见建议转化为政策成果，促进破难题克难关。

在疫情防控常态化的背景下，听取代表委员意见建议主要通过热线电话、网络视频、会议简报三种方式。根据统一安排，国办今年不安排工作人员到现场旁听，而是从十三届全国人大三次会议简报、全国政协十三届三次会议简报中梳理汇总代表委员对政府工作报告等文件的修改意见以及对经济社会发展的政策建议，并转有关部门办理回应。其他部门则是通过网络视频、热线电话，听取代表委员意见建议。

“国办旁听全国两会已经第五年了，逐步形成制度化、常态化安排，也成为国办服务保障两会的一项重要工作。通过旁听两会，广泛听取意见建议，可以更好服务决策，促进了各项政策更接地气，更通民心达民意。今年我们创新形式，要把这项工作坚持下去。”国办秘书一局处长李林表示。

他说，今年两会推迟了，经历疫情考验，代表委员都有很多思考，在更短的会期里会集中反映更多意见建议，我们要确保专项工作不中断、服务标准不降低。今年我们将更加注重把代表委员对政府工作报告的直接修改意见，在集中梳理汇总时原汁原味体现，做到不遗不漏。

“今年我们还将加大转办回应覆盖面，把具有普遍性、典型性的意见建议及时转有关部门办理。国办相关司局也将进一步加大工作力度，督促部门落实好转办回应的要求。”李林说，要让代表委员们切实感受到，虽然人不能到现场，但他们的声音我们都在认真倾听，他们的意见建议都会得到及时回应。

(据新华社北京5月23日电)

两会热点

政府工作报告中的“民生清单”

新华社记者

5月22日李克强总理作的政府工作报告，全文1万余字，是近年来政府工作报告中篇幅最短的，但所透露出的民生关切却殊为强烈、深厚。

“各级政府必须真正过紧日子”“中央非急需非刚性支出压减50%以上”“一定要把每一分钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受”……

通过梳理政府工作报告中的“民生清单”，可以清晰地看到，在严峻挑战下，中央释放出千方百计保民生的强烈政策信号。

常态化疫情防控的重点有哪些？

——加强公共卫生体系建设，坚决防止疫情反弹

报告提出，用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。

全国政协委员、华中科技大学同济医学院副院长鲁友明说，此次疫情暴露出重大疫情预警不足、公共卫生人才缺乏、医疗应急能力有限等问题。要着手加强资金投入与技术支撑，在疫苗研制、核酸检测、移动实验室建设等方面积极布局。同时，补足基层防疫短板，更好地服务最广大的群众。

记者点评：生命至上！政府工作报告聚焦补短板、堵漏洞、强弱项，随着相关政策、法规以及资金的落实，我国公共卫生体系将在制度完善、专业人才培养、科学研究等方面全面推进。

如何全面优先稳就业？

——城镇新增就业900万人以上，今明两年职业技能培训3500万人次以上

报告提出，今年高校毕业生达874万人，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。支持农民就近就业创业，让返乡农民工能打工、有收入。今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说，受疫情影响，就业形势严峻。我国宏观经济和社会政策已经充分体现就业优先。接下来，需要进一步落实财政补贴、减税降费、降低企业融资门槛、执行好社保减免等措施，深化政府“放管服”改革，实现稳定和扩大就业的目标。

记者点评：“全面优先”“千方百计”是稳就业政策响亮的形容词。作为保民生的重中之重，政府工作报告体现了对稳就业的高度重视。各种社会政策以及财政、货币、投资等经济政策聚合发力，努力对冲疫情影响。而加强对重点行业、重点群体就业支

持，则体现了政策的扎实与可操作性。

如何完成脱贫攻坚硬任务？

——现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，健全返贫人口监测帮扶机制

报告提出，加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度。开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。

中国扶贫研究院院长汪三贵说，今年除了要完成剩余贫困人口脱贫摘帽的任务，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务也都要在上半年完成。下一步要推动脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，让农村成为安居乐业的美丽家园。

记者点评：在剩下200多天的时间里，要确保剩余551万贫困人口全部脱贫，虽然目标数量不算多，但他们却是“贫中之贫”“困中之困”。既要啃下脱贫“硬骨头”，又要完成疫情“加试题”，还要注意巩固脱贫成果，今年的脱贫攻坚任务可谓“时间紧、任务重”。

如何完成蓝天、碧水、净土保卫战阶段性目标？

——深化重点地区大气污染治理攻坚，实施重要生态系统保护和修复重大工程

报告提出，突出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处理设施建设。加快危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。实施重要生态系统保护和修复重大工程。

全国人大代表、浙江清华长三角研究院生态环境研究所常务副所长刘锐说，当前，全国各地都在积极落实垃圾分类，加大垃圾末端处理设施建设，形成污染防治闭环。全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏建议，要守住生态红线，统筹考虑自然生态要素，深入开展水土修复行动，进行整体保护和综合治理。

记者点评：在疫情冲击下保持决策定力坚持环境治理，十分不易。作为全面建成小康社会的三大攻坚战之一，污染防治攻坚战进入到新的阶段。依法、科学、精准治污成为今年生态治理的任务重点。

如何提高基本医疗服务水平？

——居民医保人均财政补助标准增加30元，开展门诊费用跨省直接结算试点

报告提出，提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加30元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管。

全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华说，疫情期间人员流动受到限制，一些群众异地就医报销遇到困难，推动直接结算工作十分紧迫。此外，政府对医疗机构给予

合理支持，有利于医疗机构平稳运行。

记者点评：提高居民医保补贴、改革门诊结算方式、对医疗机构进行扶持，对基本医疗的资金投入与便民措施，体现了面对困难，努力把群众关切的事情办好的责任与担当。

如何加大基本民生保障力度？

——上调退休人员基本养老金，扩大失业保险和低保保障范围

报告提出，上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。将参保不足1年的农民工失业人员纳入常住地保障。对城镇困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。

全国人大代表、江西省景德镇市珠山区新村街道梨树园社区党委书记、居委会主任余梅说，各地基层政府都在积极落实中央精神，对疫情期间损失严重的困难群体进行帮扶。“我们社区按照统一部署动态调整困难人员认定标准，确保每家每户至少有一人就就业。”余梅建议，对困难群体要应保尽保，对特殊困难群体要分类施策，采取集中托管、集中供养。

记者点评：面对疫情冲击，中央提出加大基本民生保障力度，充分彰显了社会主义大家庭的温暖和制度优越性。越是特殊、敏感时期，越要强调兜好底线，保障低收入和困难群体的基本生活。

如何确保“米袋子”“菜篮子”？

——新建高标准农田8000万亩，压实领导干部负责制

报告提出，稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田8000万亩。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。

全国人大代表、山西农业大学(省农科院)副校(院)长王娟玲说，受新冠肺炎疫情冲击，多国出台禁止或限制本国粮食出口措施。进一步加强农业生产，保障粮食安全，对稳定经济社会大局有特殊重要意义。未来要通过压实政府责任，有效保证耕地面积，加大农业科技投入，提高粮食生产效率和质量。

记者点评：对于拥有14亿人口的大国来说，解决好吃饭问题始终是头等大事，中国人的饭碗要牢牢端在自己手上。面对严峻复杂的粮食安全形势，各级政府必须坚决保护耕地红线，着力抓好农业生产。

如何有效拉动消费？

——推动消费回升，提高居民消费意愿和能力

报告提出，支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改造提升步行

图说两会

5月23日上午，十三届全国人大三次会议西藏代表团举行全体会议，审议政府工作报告。

这是会议间隙，西藏代表团全国人大代表们在进行交流。

本报记者 旦增西旦 摄

