



经济透视  
JINGJITOU SHI

2019年以来,全区水利部门按照自治区党委、政府的安排部署,以正确处理好“十三对关系”为工作方法,进一步加大水利重点领域和关键环节改革攻坚力度,积极推动新时代水利改革工作稳步前进,确保全区水利事业持续健康发展。

### 持续推进“放管服”改革

2019年,区水利厅认真对照《中共西藏自治区委员会全面深化改革委员会2019年工作要点》要求,研究制定《2019年全面深化水利改革工作要点》,明确改革任务,细化工作措施,落实工作责任,加快改革步伐,重点水利改革深入推进。

强化质量和安全监督管理,印发《2019年全区水利建设工程质量安全监督和水利稽察工作要点》《关于进一步明确水利工程建设质量与安全监督责任的实施意见》《西藏自治区建设责任主体质量终身责任制管理办法》,进一步完善了质量管控责任体系,强化了质量责任意识,加大了质量责任追究力度,加强了区水利工程建设质量管理工作。

在经济体制改革上,持续推进“放管服”改革。深入推进投资项目涉水行政审批改革,进一步精简审批核准等事项,优化项目报建审批流程,加快投资项目承诺制度改革,对已下放的水利基建项目初步设计文件审批事项,为简化审批流程加快前期进度,自治区采取一事一议的方式呈报政府同意后,根据项目规模由自治区本级承担审批,以加快推进项目前期工作进程。

### 深化生态文明体制改革

生态文明建设是生态文明建设最重要、最基础的内容。

2019年,我区水利部门把生态文明理念融入水资源开发、利用、治理、配置、节约、保护的各方面和水利规划、建设、管理的各环节,大力推进生态文明建设,完善水生态保护格局,实现水资源可持续利用,提高生态文明水平。

实施江河湖库水系连通项目。组织7市地编报西藏江河湖库水系连通2019年实施方案,落实2019年中央财政水利发展资

### ■ 导读

扎实推进“互联网+政务服务”工作,15项省级水利审批事项全部实现“一网通办”,提高审批效率,审批时限压缩率整体超过30%,最大超过50%;

扎实推进林周县、贡嘎县小型水利工程管理体制改革试点县建设,目前两县已建立健全小型水利工程管理制度与台账,全面完成改革试点任务;

扎实开展满拉水利枢纽工程、雅砻灌区、拉萨市城区段河道堤防工程水管体制改革试点工作……

2019年,全区兴水惠民工作递交了一份合格的答卷。

# 兴水惠民促发展

## 2019年我区水利改革工作综述

本报记者 张尚华

偿工作。

### 深入推进河(湖)长制改革

2019年,我区河(湖)长制从“有名”到“有实”。

河湖“清四乱”专项行动取得明显成效。截至目前,全区共排查台账内“四乱”问题555个,台账外“四乱”问题771个,并全部整改销号,整改率100%,清理非法占用河道岸线42.44公里、清理非法采砂点41个、清理非法砂石量481.49万立方米、清理建筑和生活垃圾2.39万余吨、拆除违法建筑8415平方米、清除围堤5.6公里。通过清理整治,河湖面貌进一步改善,河湖水质更加向好,损害河湖的行为得到有效遏制。

河湖管理与保护基础工作不断夯实。

编制完成20个主要河湖“一河(湖)一策”方案,逐河湖提出了问题清单、目标清单、任务清单、措施清单、责任清单,并稳步开展印发实施工作。

起草完成《西藏自治区河长制湖长制条例(初稿)》,进一步推进了河(湖)长制立法工作进度。组织编制了《西藏自治区河湖管理范围划定工作实施方案》,试点开展了色林错、班公错、扎日南木错3个自治区级湖泊的水域岸线保护和利用规划编制工作。组织7个考核组深入7市地、28个县区,对2018年度河(湖)长制工作进行实地抽查。

压题图片:拉洛水利枢纽工程是西藏迄今投资最大的水利工程。工程于2014年6月开工建设,预计今年投入使用。

图为大坝沥青混凝土心墙施工现场。(资料图片) 本报记者 张尚华 摄



近年来,我区持续加大对小型农田水利建设的资金投入,兴建了一批具有良好综合效益的水渠、水塘及水源工程,切实改善了受益地区的灌溉条件。

图为近日,江孜县热索乡群众在水利部门的组织下兴修农田引水渠。

本报记者 次旺 摄

### 补短板 强监管

## 保障农牧民喝上安全水

本报拉萨讯(记者 张尚华)2019年以来,我区积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,按照“水利工程补短板、水利行业强监管”的总基调,真抓实干,攻坚克难,全力打通农村饮水安全“最后一公里”,让广大农牧民群众喝上放心水。

多措并举,加大投入。全区农村饮水安全巩固提升工程“十三五”规划目标任务提前一年超额完成,剩余3.23万名建档立卡贫困人口饮水安全问题全部解决,农村饮水安全人口普及率、农村饮水集中供水率、自来水普及率和水质达标率明显提高。

因地制宜,明确标准。科学制定脱贫攻坚农村饮水安全评价标准,对全区农村饮水安全水量标准进行了分区细化,明确了牧区取水方便程度标准和分散式供水工程水质标准等,建立了饮水不安全贫困人口台账和工程台账,精准投入项目资金,对已脱贫摘帽建档立卡贫困人口开展“回头看”排查。

加强监测,保证水质。坚持“建一处工程、保护一处水源”,积极配合生态环境部门,规范和推进农村饮用水水源保护区或保护范围的划定工作,设立标志牌,清除水源划定区域各类污染源。全区建成15个水质检测中心,各地采取

援藏帮扶、第三方技术支持以及政府购买服务等多种方式,建立水质检测中心运营机制,增强农村供水水质自检和行业监管能力,不断提升水质检测保障水平。

破解难题,保障供水。因地制宜,大胆尝试,探索“两头暖、中间深”做法、“防冻水龙头+调节蓄水池+管网延伸”技术模式、“管道供水+手压井”方式等解决季节性供水难问题,提升当地农村供水保障水平。

健全机制,规范运行。为确保全区农村供水工程正常运行,2019年全区共落实农村供水设施日常维修保养资金5169万元,维修保养工程点2691处,受益人口49万人。西藏农村饮水安全工作重心正从“脱贫攻坚”转移到“乡村振兴”,立足于巩固脱贫攻坚成果,按照乡村振兴战略部署要求,因地制宜发展规模化集中供水工程,加快构建与城乡融合发展相适应的农村供水保障体系,不断增强广大农牧民群众的获得感、幸福感、安全感。

经济看台  
JINGJIKAN TAI

## 做给群众看 带着群众干

### ——记萨嘎县如角乡察让村科技特派员阿南

本报记者 李梅英



“虽然我现在的养殖规模还不小,实力还不够强,但作为一名科技特派员,我有信心带领群众走上致富路,尽快让当地贫困户脱贫摘帽。”日喀则市萨嘎县如角乡察让村科技特派员阿南如是说。

自2011年阿南被聘为科技特派员以来,通过引种、指导、培训、示范带动等方式,扎实推动牧业发展,切实转变了当地村民传统养羊观念,增强了大家的科技致富意识。

村不强则民不富。面对困境,怎样让群众不离乡不离土就能依靠产业发展增收致富?如何走出一条自己的发展路子?这是阿南一直考虑的问题。

他自掏腰包1.2万元从仲巴县霍尔巴乡引进12只优质霍尔巴种羊,无偿分配给察让村3个自然组,达到畜种改良目的。这12只霍尔巴种羊生产的羔羊,比起本地品种羔羊,在身体发育、抗免疫性等方面都有明显提高。

每次牛羊出现疫病时,他总是第一个赶到现场组织疫病防控工作,及时为牲畜进行疾病诊治。据统计,仅2016年,阿南就治疗牦牛500多头、绵羊1500多只。同时,阿南不断加强学习,主动把自己拥有的治病技术、积累的经验,无偿传授给3名徒弟。

但阿南明白,仅靠一己之力,带动整个村畜牧业发展会很吃力。“我们办合作社把牧民群众凝聚起来,把有限的资源整合起来,这样既能让老百姓放心干下去,也能让老百姓富起来。”阿南说道。

2019年2月,在阿南的努力下,察让村成立了诺培畜产品养殖销售专业合作社,引进优质母牛,打造具有察让村特色的优势产业。不久前,合作社实现了第一次5万元的分红。虽然金额不大,可是这对察让村村民来说,他们真正尝到了合作社带来的甜头,也在发展过程中看到了产业兴旺、共同富裕的光明前景。

“除了参加合作社的免费培训,我还准备自己学一些较难的种植、养殖技术。”村民米久对未来充满信心。

在科技特派员这个岗位上,阿南始终践行“做给牧民群众看,带着牧民群众干,帮助牧民群众寻找致富门路,实现经济增收”,把群众需求作为自己的工作要求,把致富当地群众作为自己的重大责任,并不断贡献自己的力量。

经济茶座  
JINGJICHAZUO

张尚华

## 扎实推进水利改革

水是生命之源,生产之要,生态之基。水利是现代农业建设不可或缺的首要条件,是经济社会发展不可替代的基础支撑,是生态环境改善不可分割的保障系统。

近年来,我区践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针,迎难而上,扎实工作,防汛抢险救灾、重点水利工程建设、水生态文明建设等工作取得长足进步。

当前,中国特色社会主义进入新时代,水利改革发展面临新形势、新任务、新要求。因此,要深刻领会和准确把握新时代治水重大风险挑战,深刻领会和准确把握“十六字”治水方针,深刻领会和准确把握新时代水利改革发展总基调,进一步明确重点任务和具体措施,扎扎实实做好水利改革发展各项工作。

要深入贯彻以人民为中心的发展思想,多管齐下,正确处理发挥优势和补齐短板的关系,打好精准脱贫攻坚战,切实落实乡村振兴战略,解决广大农牧民饮水、灌溉、防洪问题。深入开展农田水利建设,加快重点灌区工程实施进度;实施国家农业节水行动,着力建设节水增效工程;积极开展农村饮水安全巩固提升工程,进一步提高农村地区集中供水率;加快农村水电建设,积极为农牧民创造就业岗位,加强民生水利保障。

要聚焦改革创新,深入推进水利“放管服”改革,在“减”字上下功夫,做好对现有行政许可事项的摸底清理、论证及取消或下放工作;在“管”字上下功夫,大力推进水利投融资体制改革,继续推进建设管理体制改革,深化水利工程管理体制改革,加快农业水价综合改革,增强工作动力;在“服”字上下功夫,优化行政审批办理流程和服务,进一步提高政务服务事项网上办理比例。

要全面加强水利行业的监管,严格履行各级水行政主管部门水利建设工程质量安全监督和水利稽察职责,重点强化河湖、水资源、水利工程、水土保持、水利资金、行政事务的监管力度,以问题为导向,严格“查、认、改、罚”,严肃追究问责,突出“严、实、细、硬”的监管工作要求,为新时代水利改革发展保驾护航。

要加快水利信息化建设,重点加强洪水、干旱、水利工程安全运行、工程建设、水资源开发利用、城乡供水、节水、江河湖泊、水土流失、水利监督等领域的信息化建设。

创业故事  
CHUANGYEGUSHI

## 一方水土富一方人

### ——卓于水库工程助民增收记

本报记者 马静

初春的雅鲁大地,处处生机盎然。记者来到卓于水库,虽然项目已建设完成,但后续的收尾工作仍在继续。

卓于水库位于山南市扎囊县吉汝乡卓于村扎塘沟左侧支流卓于沟上,是以灌溉为主,结合城镇供水的中型水库,总投资1.9亿余元,总库容1043万立方米,建成后惠及山南市扎囊县4.6万余名群众。“卓于水库建成后,可新增和改善灌溉面积3.92万亩,有效缓解扎塘沟耕地春夏和冬旱缺水问题,并将提供扎囊县城生活用水和工业用水,对促进扎囊县经济社会和生态可持续发展等方面起到积极作用。”山南市水利局副局长、卓于水库项目负责人巴桑阿林介绍说。

“卓于水库工程是山南市的重要水源工程之一,自2018年9月开工建设以来,工程的启动带动了项目区农牧民收入的增加。截至目前,使用当地机械(挖掘机、装载机、自卸车)3万余台,带动当地农牧民近300人就业,为当地农牧民增加收入2700多万元,人均增收12万元。”巴桑阿林向记者介绍。

近年来,山南市水利局坚持把民生水利建设和扶贫工作紧密结合起来,充分利用项目建设、扶贫政策带动当地群众脱贫致富,卓于村边巴扎西一家就是其中受益户之一。

他高兴地告诉记者:“以前家庭收入主要靠打零工,近两年,在村里乡里的帮助下,现在自家有了一台挖掘机,全年参与工程建设,收入翻倍,生活变得更好了。等水库建好了,相信我们的日子会更舒坦!”边巴扎西的幸福有理有据。

2018年年底,看准卓于水库项目效益的边巴扎西,在乡政府的扶持下,买了一台挖掘机参与工程建设,一年下来收入近50万元,相比以前打零工,他的生活有了翻天覆地的变化。

“以前,我们村里人给庄稼浇水特别不方便,一年四季基本上都是靠天吃饭;现在好了,政府开展了灌区工程,我们再也不用看‘老天的脸色’了。”卓于村村民顿顿脸上布满了笑容。

在水库建设中,原来住在水库旁的吾隆村46户228人从海拔3950米的地方,搬迁到了海拔3570米的扎囊县阿扎乡章达村。

在典型的藏式两层小楼里,搬迁户索朗平措正忙着准备晚饭。宽敞的院落里打扫得干干净净,明亮的客厅内,整齐地摆放着雕刻精美的藏式家具,电视、冰箱、洗衣机等现代家电一应俱全。

“没搬来之前,我们住的是安居工程的房子,没有现在宽敞,一年工作收入在5到6万元。现在好了,住的地方不仅宽敞,出行更方便了,门口就有到市区的公交车。除了打工,我们还参与水库建设,光跑运输一年就有11万多元的收入。”一旁插话的罗布也是搬迁到此处的住户之一。