

(紧接第四版)支持强化各级各类学校思想政治教育,支持中小学思政(德育)工作室建设。继续做好教师工资待遇保障工作。安排教育事业费212.4亿元,增长10.7%。其中:安排教育“三包”经费25.5亿元,标准提高至年生均4200元;安排各项免费教育政策保障经费8.6亿元;学前教育专项资金2.8亿元,普通高中改善办学条件专项资金1.5亿元,职业教育专项资金1.6亿元,高校改革发展资金2.3亿元。支持教育人才“组团式”援藏。继续实施高校学生资助及基层就业代偿、建档立卡贫困家庭子女高等教育免费政策。安排资金11.4亿元,推进高海拔学校供暖工程实施,支持义务教育薄弱环节改善与能力提升。支持内地教育办学和教师培训。支持加快西藏藏医药大学和西藏技师学院建设,保障西藏技师学院办学运营。三是支持加快健康西藏建设。支持加快医药卫生体制改革,巩固公立医院破除以药补医成果,组织开展公立医院综合改革效果评价,健全财政补助资金分配与评价结果挂钩机制。加大基本公共卫生服务投入力度,推进完善门诊诊疗制度,支持扩大基层巡回诊疗范围,完善医疗救助制度体系,支持危重疑难疾病救治能力建设,扩大医疗人才“组团式”援藏覆盖面和效能。安排医疗卫生投入32.7亿元。其中,安排基本公共卫生服务项目经费2.8亿元,医疗服务能力提升专项资金6.2亿元,全民体检经费5.7亿元,妇幼保健保障专项资金2.7亿元,国家基本药物制度改革补贴资金1.9亿元,村医补贴经费1.3亿元,医疗人才“组团式”援藏经费2亿元,藏医药事业发展专项经费0.8亿元。进一步支持西藏自治区医院建设和自治区妇产儿童医院能力建设。四是支持文化事业发展。支持推动农牧区公共文化服务体系建设,加快补齐基层图书馆、新华书店等建设短板,推进智慧广电、融媒体建设和农村广电事业发展,继续实施图书馆、展览馆等公共文化场所免费或低收费开放政策,推进文物和文化遗产保护传承发掘利用,支持实施布达拉宫古籍文献、贝叶经保护项目,加大重点文物和非物质文化遗产保护。安排文化体育与传媒资金13.2亿元。其中,公共文化服务体系建设资金6.7亿元,文化产业发展资金0.4亿元,广播电视发展专项资金2.2亿元,文物及非物质文化遗产保护资金3.6亿元。五是支持完善社会保障体系。社会保险方面。健全筹资机制,促进城乡居民基本医疗保险制度健康运行,完善城乡居民大病补充医疗保险政策。按照中央统一政策要求,建立健全基础养老金正常调整机制。积极发挥失业保险基金支持企业稳定就业岗位、职业技能提升的作用。安排城乡居民医疗保险等财政补助资金22.8亿元,养老保险财政补助资金14.3亿元。社会救助方面。支持统筹推进社会救助体系建设,完善社会保障兜底政策,合理提高民生保障标准。安排困难群众救助补助资金9亿元,支持开展低保、特困人员救助供养、临时救助、流浪乞讨人员救助、孤儿基本生活保障等工作,城市低保标准提高到每人每月847元,农村低保标准提高到每人每年4713元,孤儿基本生活保障标准月人均分别提高到二三类区1059元,三类区1271元,四类区1430元,“三老”人员生活补助标准月人均提高40元,同时结合低保标准调整情况相应提高特困人员救助供养标准。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策,支持残疾人事业发展,安排残疾人事业费1.3亿元。支持实施经济困难的高龄、失能等老年人补贴政策。住房保障方面。安排资金6.4亿元,支持城镇保障性住房建设和农村危房改造。

### 雀儿山上的英雄们

西藏地域辽阔,山高路险,解放前没有现代化交通设施,处于交通落后和封闭的状态。西藏和平解放后,中共中央、毛泽东主席指示进藏部队:“一面进军,一面修路,向西藏修筑公路。”西南局、西南军区把修筑康藏公路作为西南地区一项重大建设工程,成立了康藏公路工程委员会(对外称修建指挥部)。打通雀儿山,是争取1952年通车昌都的关键。1951年初冬,修建指挥部决定抽调修建甘孜机场的部分部队,突击打通雀儿山。雀儿山峰峦险峻,设计的公路线从雀儿山垭口通过。山垭口海拔5047米,上下山路线长60多公里,初冬的雀儿山区气温已降至零下20多摄氏度,地面覆盖一两米深的积雪,冻土层达一米厚,使用镐锹等工具仅能砸出一道白印。高海拔地区水的沸点低,水烧到70至80摄氏度就沸腾,做出来的饭都是半生不熟,帐篷经常被寒风吹垮,生活和施工条件异常艰苦。施工部队第一天,班长张福林为了连队人检查冻眼及装药情况时,突然被山坡上坠落下来的一块两立方石头砸在身上。卫生员和同志们在抢救他时,他说:“不要管我,快把公路修到拉萨去!”“不要给我打针,我不行了,请节约一支针药吧……”他的一腔热血,染红了雀儿山的冰雪。临牺牲前,他从衬衣口袋里掏出45000元(旧币),烤化一袋热黄酒,向指导员交了最后一天的施工安全,在工地检查冻眼及装药情况时,突然被山坡上坠落下来的一块两立方石头砸在身上。卫生员和同志们

关于西藏自治区2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告

十项惠民措施。农业方面。继续加大农业生产发展资金、农业资源保护与利用补助资金等投入,安排农业生产发展资金10.1亿元,农业资源保护与利用资金30.6亿元,农田建设补助资金17.5亿元,农牧业防灾减灾资金6.6亿元。水利方面。支持水利发展改革和中小河流域治理,提升农田水利基础设施水平。安排水利发展改革资金10.3亿元,水利工程运行与维护2亿元,水利生产救灾0.8亿元。农村综合改革方面。加强农村道路等基础设施建设和管护,全面提升乡村公共服务水平,安排农村公路养护资金2.3亿元,农村综合改革补助资金4.2亿元。强化农村基层组织保障能力建设,统筹资金14.3亿元支持村级组织活动场所标准化建设。按计划继续提高村干部基本报酬和业绩考核奖励标准。二是支持加快边境地区建设。落实党的十九大“加快边疆发展,确保边疆巩固、边境安全”要求,促进守边固边,维护边境繁荣稳定,支持全力推进边境小康村建设。安排边境地区转移支付14.5亿元,加大边民支持力度,完善边民补助政策,继续提高边民补助标准。支持提升口岸服务功能,促进通关便利化。

6.支持建设美丽西藏,筑牢全面建成小康社会生态屏障。支持大规模国土绿化行动和防沙治沙,完善天然林保护制度,扩大退耕还林还草,加强森林资源培育管护,强化湿地保护和恢复,开展沙化土地封禁保护,加大自然保护区专业管护经费保障,安排林业改革发展资金22.1亿元,林业生态保护恢复资金7.1亿元,安排资金8.3亿元,支持推进拉萨市山水林田湖草生态保护修复工程。安排资金6亿元,支持按计划推进极高海拔地区生态搬迁。加大重点生态功能区转移支付力度,引导基层政府加强生态环境保护能力建设。安排环保专项资金0.7亿元,支持重点环境治理项目实施。

7.支持加强社会治理,夯实全面建成小康社会坚实根基。深入贯彻落实各项维稳工作措施,支持社会治安防控体系建设,开展扫黑除恶专项斗争,持续开展扫黄打非、打非治乱工作,维护社会稳定。推进民族团结进步创建工作和支持依法管理宗教事务。按平均10万元标准,支持村(居)党建工作。支持灾害防治体系和应急救援、安全生产监管等能力建设。

(四)2020年一般公共预算收支安排。

1.全区一般公共预算。

全区一般公共预算收入总量1912.9亿元,比上年预算数增长8.4%。其中,地方收入193亿元,比上年预算数增长3%;中央补助收入1415.8亿元,比上年预算数增长8.5%;动用预算稳定调节基金201.8亿元,从国有资本经营预算调入1.2亿元,从政府性基金调入0.6亿元,上年结转100.5亿元。全区一般公共预算支出总量1912.9亿元,比上年预算数增长8.4%。收支平衡。

2.自治区本级一般公共预算。

自治区本级一般公共预算收入总量1627.5亿元,比上年预算数增长8.5%。其中:地方收入18.4亿元,比上年预算数增加4.3亿元,增长31.1%;中央补助1415.8亿元,比上年预算数增长8.3%;动用预算稳定调节基金147亿元,从国有资本经营预算调入0.6亿元,上年结转45.7亿元。自治区本级一般公共预算支出总量1627.5亿元,比上年预算数增长8.5%。收支平衡。

按照党的十九大报告提出的“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”



拉萨市南部有个坐落于拉萨河南岸的叫次角林的村庄。这里的村民放牧牦牛,种植蔬菜,过着平凡藏族人的生活。从2013年开始这里的村民们在中国共产党西藏发展政策的带动下,成为了新建大剧院的演员。次角林村的土地被征用为新露天剧院的舞台,而村民的命运和生活方式发生了彻底改变。400多名村民被选为合唱团和舞蹈团的演员,剩下的村民被聘为技术、保障工人。6年以来,在他们的努力下,西藏的当代艺术和品牌被介绍给了全世界。下面我们来谈谈他们这些年的成绩和成就。

总时长90分钟的《文成公主》大型实景舞台剧21:30正式开演,观众们已经在露天剧场对号入座。天色已黑,剧场中央只见大山耸立。讲述大唐文成公主与吐蕃王松赞干布和大唐公主的爱情。1645年,在第五世达赖喇嘛的主持之下,现今布达拉宫的基本面貌初步成形。主体建筑分红宫和白宫,红宫用于宗教事宜,白宫用于处理政务和王室生活起居。木质扶手被岁月抚摸得平滑,陡峭的石头台阶从一层到另一层,墙上的佛像唐卡从一个宫殿延伸到另一间。脚下大雪,身临其境。这些技术手段不禁让人感叹人的智慧,崇拜之情油然而生。

由800多名演员演绎的《文成公主》大型实景剧总投资7.5亿元,实属世界投资最大的一部歌舞剧。每年4月20日开始演到10月31日,每年共演出180场,票价因座位区域不同被分为380—1280元不同档次,身高1米2至1米5的儿童享受半价。如果不

要求,财政部将原列入专项转移支付的项目转列共同财政事权转移支付,一般性转移支付和专项转移支付的项目和规模的口径发生较大变化,相关的收支已体现在2020年预算中。2020年自治区本级一般公共预算支出分自治区本级支出、对地(市)税收返还、对地(市)转移支付、自治区本级预备费、自治区本级专项上解支出反映。

(1)自治区本级支出699.4亿元(含自治区总体决策部署的重大事项以及根据实际情况需要在执行中分配下达的预留支出和上年结转),下降1.4%。其中,教育支出31.1亿元,科学技术支出4.4亿元,文化旅游体育与传媒支出16.5亿元,社会保障和就业支出69.9亿元,卫生健康支出26.5亿元,节能环保支出17.7亿元,城乡社区支出0.7亿元,农林水支出89亿元,交通运输支出153.4亿元,资源勘探信息等支出8亿元,商业服务业等支出1.8亿元,自然资源海洋气象等支出1.9亿元,住房保障支出6.9亿元,灾害防治及应急管理支出4.4亿元。债务付息支出2.5亿元。

(2)对地(市)税收返还34.6亿元,增长5.2%。

(3)对地(市)转移支付877.2亿元,增长17.7%。一般性转移支付786.2亿元,增长27.3%,主要包括,体制补助14.7亿元,均衡性转移支付243.1亿元,县级基本财力保障机制奖补资金21.2亿元,结算补助14.8亿元,重点生态功能区转移支付12.2亿元,固定数额补助86.6亿元,边境地区转移支付7.1亿元,贫困地区转移支付89.7亿元,其他一般性转移支付20.6亿元;共同财政事权转移支付275.8亿元,主要用于保障教育、卫生健康、社会保障、农业农村、文化体育、住房保障等领域共同财政事权有关政策的落实。专项转移支付91亿元,下降28.6%。转移支付资金变化原因主要是积极落实中央关于加大一般性转移支付力度,严控专项转移支付的要求,主动增加了一般性转移支付的规模。

(4)自治区本级预备费16亿元,比上年增加4亿元。

(5)自治区本级专项上解支出0.3亿元,与上年持平。

3.地(市)一般公共预算。

地(市)一般公共预算收入总量1197.3亿元,比上年预算数增长14.8%。其中,地方收入174.7亿元,增长1%;上级税收返还和转移支付911.8亿元,动用预算稳定调节基金54.8亿元,从国有资本经营预算调入0.6亿元,从政府性基金调入0.6亿元,上年结转54.8亿元。地(市)一般公共预算支出1197.3亿元,比上年预算数增长14.8%。收支平衡。

(五)2020年政府性基金预算收支安排。

全区政府性基金预算收入总量90亿元,比上年预算数增长19.4%。其中:地方收入54.7亿元,比上年预算数增长12%;中央补助11.2亿元,专项债务收入16亿元,上年结转8.1亿元。全区政府性基金预算支出总量90亿元,比上年预算数增长19.4%。收支平衡。

自治区本级政府性基金预算收入总量34.1亿元,比上年预算数增长43.1%。其中,地方收入5亿元,比上年预算数下降9.4%;中央补助11.2亿元,专项债务收入16亿元,上年结转1.9亿元。自治区本级政府性基金预算支出总量34.1亿元,比上年预算数增长43.1%。其中,对地(市)转移支付9亿元。收支平衡。

### 拉萨三大奇迹

提前两个月预定,到了西藏很难再买到票。

在剧院的正北方,跨过拉萨河便是布达拉宫。从剧院的舞台上正好可以看到神奇的布达拉宫,但不亲自走进布达拉宫看一看,就等于没有真正来过西藏。沿着布达拉宫的岩石阶梯往上爬的时候,遥想1382年前藏王松赞干布构思建造这座宫殿,其智慧之渊博令人难以置信。在当时的情况下,当山顶夷为平地,将岩石打磨成石砖,将山水树木雕刻成画卷的奇思妙想,这不仅虔诚信仰的力量,更是平凡的劳动人民创造智慧之所在。藏王为迎娶文成公主进行兴建,将原先的宫殿规模扩建到999间,建塔楼以修饰,并完善排水通道等。由此可见,布达拉宫的真谛是信念与爱情。

1645年,在第五世达赖喇嘛的主持之下,现今布达拉宫的基本面貌初步成形。主体建筑分红宫和白宫,红宫用于宗教事宜,白宫用于处理政务和王室生活起居。木质扶手被岁月抚摸得平滑,陡峭的石头台阶从一层到另一层,墙上的佛像唐卡从一个宫殿延伸到另一间。脚下大雪,身临其境。这些技术手段不禁让人感叹人的智慧,崇拜之情油然而生。

由800多名演员演绎的《文成公主》大型实景剧总投资7.5亿元,实属世界投资最大的一部歌舞剧。每年4月20日开始演到10月31日,每年共演出180场,票价因座位区域不同被分为380—1280元不同档次,身高1米2至1米5的儿童享受半价。如果不

地(市)政府性基金预算收入总量64.9亿元,比上年预算数下降3.8%。其中,地方收入49.7亿元,比上年预算数增长14.4%;上级转移支付收入9亿元,上年结转6.2亿元。地(市)政府性基金预算支出总量64.9亿元。收支平衡。

(六)2020年国有资本经营预算收支安排。

全区国有资本经营预算收入总量8.1亿元,比上年预算数下降3.6%。其中,国有资本经营预算收入4亿元,上年结转4.1亿元。全区国有资本经营预算支出总量8.1亿元,比上年预算数下降3.6%,其中调入一般公共预算1.2亿元。

自治区本级国有资本经营预算收入总量6.1亿元,比上年预算数下降6.2%。其中,国有资本经营预算收入2.1亿元,上年结转4亿元。自治区本级国有资本经营预算支出总量6.1亿元,比上年预算数下降6.2%,其中调入一般公共预算0.6亿元。

地(市)国有资本经营预算收入总量2亿元,比上年预算数增长0.2%。其中,国有资本经营预算收入1.9亿元,上年结转0.1亿元。地(市)国有资本经营预算支出总量2亿元,比上年预算数增长0.2%,其中调入一般公共预算0.6亿元。

(七)2020年社会保险基金预算收支安排。

全区社会保险基金预算收入总量205亿元。其中,保险费收入168.7亿元,财政补贴收入31.9亿元,利息等其他收入4.4亿元。全区社会保险基金预算支出177.8亿元。收支相抵,预计当年结余27.2亿元,年末滚存结余342.4亿元。

需要说明的是,地(市)预算由地(市)各级人民政府编制,报同级人民代表大会批准,本报告中地(市)收入预计数和支出安排数均为自治区财政代编。

根据预算法规定,2020年预算年度开始后,全区预算(草案)提请自治区人民代表大会批准前,为确保必须支付的部门基本支出和项目支出,我们已提前安排了以下支出:部分部门基本支出和项目支出,地(市)、县(区)部分转移支付,上一年度结转的支出,法律规定必须履行支付义务的支出,以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。

### 三、2020年推进财政改革与管理的主要工作措施

2020年,我们将继续深入贯彻党中央、国务院决策部署,紧扣改革总体部署要求,统筹兼顾、突出重点,精准发力做好财政改革发展各项工作,在推进财政治理体系和治理能力现代化上下功夫,推动西藏经济社会长足发展和长治久安。

(一)全面实施财政核心业务一体化改革。

按照财政部统一的业务规范和技术标准,完善我区预算业务管理,在总结试点经验的基础上,完成一体化系统升级改造,在全区全面推开财政核心业务一体化改革,加强培训指导,实现我区各级财政部门对预算管理的动态反映和有效控制,做到部门一体化系统与财政部汇总系统的对接贯通,提升财政预算管理的现代化水平。

(二)坚决兜住“三保”支出底线。

把“三保”放在财政工作的优先位置,逐一摸排县级“三保”支出财政风险,全面落实“三保”支出主体责任,确保“三保”不出现苗头性问题。坚持“量力而行、精打细算”的原则,着力清理规范过高承诺、过度保障的支出政策。原则上,不得再出台超出中央和自治区有关政策明确的范围和标准,对超范围、超标准的政策坚决予以调整;对自

行出台的政策,逐步消化,严禁增量。建立“三保”预算审核、监控和风险处置机制,将风险化解在萌芽状态。

(三)推进部门预算改革。

推进综合预算管理,加大财政拨款与部门自有收入的统筹力度。运用零基预算理念,坚决改变预算安排和资金分配中的基数依赖,根据实际需要科学核定预算,完善节能增效、有保有压的分配机制,打破支出只增不减固化格局。完善预算支出标准体系,加强基本支出定员定额管理,加快项目支出标准体系建设,完善支出标准应用机制。加强项目预算评审,严格项目入库管理,将评审结果作为项目立项和预算安排的重要参考。

(四)全面实施绩效管理。

对新出台重大政策、项目开展事前绩效评估,将评估结果作为申请预算的重要依据。优化绩效目标,将绩效目标与预算同步批复下达,提升绩效目标的约束力。做好绩效运行监控,加强绩效自评管理,提高绩效评价质量,健全结果反馈和整改制度,健全绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩机制,对绩效评价结果较差的项目,适当调减或不再安排预算。

(五)加强预算执行管理。

硬化预算执行约束,严格执行人大审查批准的预算,从严控制预算调剂事项。预算执行中一般不追加预算,也不出台增加当年支出的政策。按规定及时下达和批复预算,促进财政资金尽快发挥作用。强化财政承受能力评估,不出台难以持续的支出政策。大力盘活财政存量资金,按规定及时收回长期沉淀资金。将预算执行与预算安排挂钩,将支出不符合进度要求的预算资金,取消或减少预算安排,统筹调整用于其它亟需资金支持的领域。

(六)狠抓地方政府债务管理。

健全规范地方政府举债融资机制,严格落实地方政府债务限额管理和预算管理要求,严格保障到期债券利息支付,严禁借债付息。加快地方政府债券发行使用,优先保障在建工程和补短板,按规定将部分专项债券用于项目资本金。坚持以稳为主、稳中求降的政策取向,稳妥化解地方债务风险。强化地方政府违规举债责任追究,做到终身问责,倒查责任。

(七)积极主动接受各方监督。

认真落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展有关要求,配合人大依法对支出预算和政策开展全口径审查和全过程监管。紧紧围绕贯彻落实党中央、国务院重大决策部署,结合人大代表和人民群众普遍关心的热点难点问题、审计查出的突出问题、制约事业发展的关键问题等,不断完善支出预算和政策。认真落实人大及其常委会有关预算决算的决议,及时通报落实工作的安排和进展情况,增强落实效果。加大审计问题整改力度,建立健全长效机制。完善服务代表委员工作,充分研究吸纳代表委员的意见和建议,在加强日常沟通交流、优化预算报告和草案编制、提高建议提案办理质量、解决代表委员关注的实际问题等方面下更大功夫。强化预算公开主体责任,进一步规范预算公开工作。加大绩效信息公开力度,稳妥推进重大项目绩效评价结果向人大报告并向社会公开。

各位代表,做好2020年财政工作,意义重大、任务艰巨。我们将不忘初心、牢记使命,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在自治区党委的坚强领导下,自觉接受人大的监督,虚心听取政协的意见和建议,迎难而上、开拓进取,扎实做好财政预算各项工作,更好发挥财政职能作用,促进经济持续健康发展和社会大局稳定,努力开创各项工作新局面!

西藏的手工艺随着旅游发展而得到提升。小巧的珊瑚镶嵌耳环售价100元,还是很实惠的。在这里购物主要是看西藏工艺风格。对佛珠、转经筒、佛灯、熏香、香炉的工艺美术有了全新的认识。真可谓“没有买不到,只有想不到”。唐卡是不讲价的。有很多艺术工作室,旁边是展卖铺。一个长宽20厘米的曼陀罗坛城的价格是1000元,不让砍价。如果不懂西藏格调、西藏工艺和佛教历史层面的珍贵物品,一般游人不会购买的。

藏族人喜欢点缀有大块镶嵌饰物的大块头首饰,感觉穿戴起来相当麻烦。在一个非常友善的小伙子的店里,他向我推荐的不是释迦牟尼的佛像,而是怒目而视的大红司命主,让我着实惊讶。他说这是女士的头饰,让我试试,差不多要给我戴上了。为了不扫兴,我索性戴到了头上。他说我戴着非常合适,我们就照了一下镜子,天啊!要是我们团队的人看到了肯定会笑掉大牙。“这不太适合我”说着我赶紧摘了下来。

在八廓街购物,千万要记得商家报出的价格不是最终价格。在他们报价基础上打对折之后,输入到计算器里给他们看。那么你们俩的讨价才正式开始。价格谈不妥走出去后,商家可能会从你后面追上来。西藏商人有时看着像演员一样,很有趣。

这里不乏藏族服装和传统装饰沙龙。先要化妆,扎辫子,然后可以穿戴藏族服饰拍照留念。我们看到很多藏族青年到这里拍摄婚纱照,如同童话般美好。

最后,我们按约定的时间聚集在公共汽车上,准备返程。大家争相讨论着60分钟内都买到了什么东西,熙熙攘攘的八廓街,从此印在了脑海里。

(摘自2019年9月27日 UB LIFE)