国务院联防联控机制：

春运难现返程高峰 切实做好疫情防控工作

新华社北京2月15日电（记者 **樊曦 王秉阳**）春运返程会否出现运输高峰？如何确保乘坐交通工具不会造成疫情传播？个人如何做好返程防护？15日，国务院应对新型冠状病毒感染肺炎疫情联防联控机制举行新闻发布会，对此一一做出回应。

交通运输部副部长刘小明表示，受疫情影响，今年春运40天客流同比下降45%，“春运返程不会出现传统意义上的高峰”。从1月25日到2月14日，全国共发送旅客2.83亿人次，日均1348万人次，比去年同期下降82.3%。

受疫情影响，2月9日以来，全国高速公路日均车流量为599.65万辆次，比去年同期下降78.01%。从1月25日至2月14日，全国民航日均运输旅客47万人次，是去年同期的四分之一。从2月11日起，全国铁路发送旅客已经连续4天低于100万人次，累计退票达到1.15亿张。

国家卫生健康委员会疾控局负责人贺青华表示，乘客在乘坐火车、飞机等交通工具过程中出现发热，除了采取隔离措施外，还要对所有密切接触者进行登记。在密闭的交通工具中，如高铁密闭环境下，病例所在的整节车厢都应该作为密切接触者。

他表示，返程时，乘客要对自己的健康状况进行判断，建议戴口罩做好个人卫生，不要随地吐痰。一旦在交通旅行过程中发现有其他乘客发生了咳嗽或其他症状时，要密切配合司乘人员做好登记。

为了做好返程运输中的疫情防控工作，交通运输部门在做好交通工具场站消毒通风和司乘人员体温监测之外，还采取了多种措施。中国国家铁路集团有限公司副总经理李文新表示，铁路部门不卖无座票，实施隔座售票，将客座率控制在50%左右，及时隔离下交车上发热乘客。中国民用航空局副局长李健表示，民航部门部署相关航空公司在客舱里设置相对独立的“留观区”，并对旅客订座实施监控，客座率比较高的调换大机型或增加航班。

刘晓明表示，各地积极开展农民工返岗包车运输。对劳务输出大省和外地人员聚集的地区，加强运输组织，错峰返程，发送“点对点”直达包车，免收高速公路通行费并保障优先便捷出行，从而实现出发有组织、健康有监测，运输有保障、运达有交接、全程可追溯。目前，四川、山东、福建、浙江等省份的地方政府积极组织开展农民工“点对点”运输服务。截至2月14日，累计帮助2.6万名农民工返回工作岗位。

西藏自治区2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案报告

——2020年1月7日在自治区第十一届人民代表大会第三次会议上

西藏自治区发展和改革委员会

各位代表：

受自治区人民政府委托，现将2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案提请自治区第十一届人民代表大会第三次会议审议，并请自治区政协各位委员和各位列席人员提出意见。

一、2019年国民经济和社会发展计划执行情况

2019年是新中国成立70周年，是西藏民主改革60周年，也是决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会关键之年。今年以来，全区各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议、中央第六次西藏工作座谈会精神，贯彻总书记关于治边稳藏的重要论述和党的治藏方略，特别是“2019·中国西藏发展论坛”贺信精神，全面落实自治区第九次党代会和区党委九届历次全会、区党委经济工作会会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进、进中求好、补齐短板工作总基调，按照自治区第十一届人民代表大会第二次会议审议确定的各项目标任务，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持新发展理念，推动高质量发展，紧紧围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，正确处理好“十三对关系”，全面做好“六稳”工作，聚力发展“七大产业”，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，奋力拼搏、锐意进取，三大攻坚战取得关键进展，供给侧结构性改革不断深化，改革开放力度加大，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定，“十三五”规划主要指标进度符合预期，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

初步预计：2019年地区生产总值突破1600亿元、同比增长9%；规上工业增加值同比增长7%；社会消费品零售总额同比增长8%；城乡居民人均可支配收入分别同比增长10%、13%；城镇登记失业率控制在3%以内，城镇调查失业率控制在5%左右；居民消费价格指数增幅控制在2.5%以内。地区生产总值、城乡居民人均可支配收入等主要经济指标增速有望继续位居全国前列，全区经济继续保持在合理区间运行，呈现出稳定、健康、向好的发展态势。主要开展了以下六个方面工作。

（一）三大攻坚战成效显著。全面完成脱贫攻坚任务。坚持精准方略，深入实施深度贫困地区脱贫攻坚实施方案（2018-2020年）和打赢深度贫困地区脱贫攻坚战三年行动计划。统筹整合财政涉农资金179.42亿元，全力推进剩余19个县（区）、15万贫困人口的脱贫工作，四年累计减少贫困人口62.8万人。970个易地扶贫安置区（点）竣工收尾，26.3万人搬迁入住。累计安排补助资金79.86亿元，安排生态补偿脱贫岗位65.5万个。累计实施产业扶贫项目2639个，累计完成投资367亿元。对口援藏协作扶贫、社会扶贫深入开展，签约项目247个、到位资金155亿元。健康扶贫全覆盖，救治大病慢病重病超过23000人、救治率超过99%。全面解决贫困家庭义务教育阶段孩子失学辍学问题及建档立卡贫困人口饮水安全问题。中央专项巡视反馈的4个方面12类34个整改任务基本完成。大力实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略，极高海拔地区生态搬迁试点工程扎实推进，森布日第一批957户4058人搬迁入住。昌都三岩跨市整体搬迁已完成1102户6840人。稳慎有序防范化解重大风险。坚持不新增政府隐性债务，积极化解政府隐性债务存量120.8亿元，风险等级被国家评定为绿色。坚持把服务实体经济放在首要位置，坚决防止对实体经济盲目抽贷断贷，坚决防止形成“半拉子”工程。全面实施预算绩效管理，规范政府购买服务项目324项。积极稳妥推进防范化解隐性债务风险实施方案，严格落实隐性债务问责办法，加强隐性债务风险常态化监测。全区银行业金融机构不良贷款率低于全国平均水平，金融风险得到有效防控，未出现区域性、系统性金融风险事件。扎实推进污染防治工作。全面保卫好西藏蓝天、碧水、净土，持续实施西藏生态安全屏障保护与建设规划，累计落实资金117亿元。启动编制自然保护区发展规划、生态文明高地建设规划、重点生态功能区生态修复工程规划。加强山水林田湖草综合治理，全面推行河湖长制，开展河湖“清四乱”专项行动，实施“三整治、三提升”行动。完成造林绿化130.69万亩，消除10.47万户“无树户”、1079个“无树村”，完成74个县（区）生态保护红线划定。县城生活垃圾无害化处理率超过93%、污水处理率超过65%。拉萨、日喀则生活垃圾分类试点效果明显，非正规垃圾堆放点全部完成排查整治。水环境质量目标全面完成，全区主要江河、湖泊水质状况保持良好，地级城市空气质量优良天数比率超过99%。中央环保督察反馈45项整改任务和179项具体整改措施有序推进。第三次国土调查基本完成，第二次污染源普查顺利推进。

（二）民生保障夯实强化。三大民生指标完成很好。城乡居民收入较快增长，预计城乡居民人均可支配收入分别增长10%、13%，全年有望继续保持全国前列。就业形势持续稳定。预计全区应届高校毕业生实现就业22972人、就业率达到98.1%，其中1730名西藏籍高校毕业生区外就业；转移农牧区富余劳动力57.1万人、转移就业收入34.8亿元、城镇新增就业5.2万人，超额完成年度目标任务。“双创”载体目前共131家、同比增长77%，入驻企业2129家，吸纳就业1.54万人，其中大学生4880人。物价平稳可控。主动回应民生热点，猪肉储备4500吨、投放1200吨。预计全年居民消费价格指数增幅控制在2.5%以内，属于全国涨幅最低的省区市之一。社会事业加快发展。全面实现“五个100%”教育目标。新建改扩建幼儿园62所、义务教育阶段学校208所、高中15所、职校2所。推进义务教育学校建设标准、教师编制、生均公用经费基准定额、基本装备配置标准“四个统一”，“两免”“三包”政策城乡全覆盖。积极开展“双高”发展行动计划和“1+X”职业技能等级证书试点单位工作，中高职新生共录取16148人。中（藏）医药博士后科研流动站获批建设。196个市县乡三级医院（卫生院）加快实施。开展医疗联合体建设，推行分级诊疗制度，常见的“小病”不出县区、2208种“中病”不出地市、367种“大病”不出自治区就能得到治疗。完成“两癌”筛查9万人次，累计完成包虫病手术救治5017例，成功申报全国首个包虫病防治省部共建重点实验室。教育、医疗组团式援藏工作扎实推进，安排区市县183名医疗人才和81名教育人才下沉乡镇支医支教。加大食品药品监管力度，抽检合格率分别达到97.6%、99.2%。财政科技投入10亿元以上，安排2019年自治区重点科技计划项目100项，国内有效发明专利达600件，科技创新有力支撑我区经济社会发展。

（下转第四版）

奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利

人民日报评论员

既要坚决打赢疫情防控阻击战，又要把疫情对经济社会发展的影响降到最低，奋力实现今年经济社会发展目标，这是摆在全党全国人民面前的重大任务。

2月10日，习近平总书记在北京调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作时，强调要统筹推进经济社会发展各项任务，在全力以赴抓好疫情防控同时，统筹做好“六稳”工作，尽可能降低疫情对经济的影响，努力完成今年经济社会发展各项目标任务。各级党委和政府要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，抓住重点，统筹兼顾，坚决夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标的双胜利。

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们要实现第一个百年奋斗目标，并为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。突如其来的疫情，必然会给不少行业和企业带来影响，给我们实现经济社会发展目标带来挑战。但更要看到，在党中央坚强领导下，全国已经形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面，效果正在显现。综合分析形势，我们仍然要坚持今年经济社会发展目标任务，党中央决策部署的经济社会发展各项工作都要抓好，党中央确定的各项目标任务都要完成，不能有缓一缓、等一等的思想。

夺取双胜利，必须抓住重点、统筹兼顾。疫情严重的地区要集中精力抓好疫情防控工作，其他地区要在做好疫情防控工作的同时，全面抓好改革发展稳定各项工作，统筹做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，特别是要抓好涉及决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务。既要深刻认识做好疫情防控工作直接关系经济社会大局稳定，必须坚决遏制疫情蔓延势头、坚决打赢疫情防控阻击战，又要密切监测经济运行状况，加强经济运行调度，聚焦疫情对经济运行带来的冲击和影响，围绕“六稳”做好应对各种复杂困难局面的准备和工作。

夺取双胜利，关键在坚定信心，不要被问题和困难吓倒。中国是个大国，韧性强、潜力足、回旋余地大。这次疫情对宏观经济运行的影响必然是阶段性、暂时性的，不会改变中国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。同时对现实问题和潜在影响，我们要做到心中有数，积极进行应对。只要坚持底线思维，积极主动作为，我们完全有信心、有能力在坚决打赢疫情防控阻击战的同时，继续坚决打赢脱贫攻坚战，确保全面建成小康社会圆满收官。

夺取双胜利，最重要的是把党中央决策部署落到实处。在做好疫情防控工作的前提下，要全力支持和组织推动各类生产企业复工复产，加大金融支持力度，加大企业复产用工保障力度，用好用足援企稳岗政策。要加大新投资项目开工力度，积极推进在建项目，调整优化投资结构，优先向疫情重灾区应急医疗救治设施、隔离设施等传染病防治急需的项目倾斜。要聚焦攻克脱贫攻坚最后堡垒，结合推进乡村振兴战略，以疫情防治为切入点，加强乡村人居环境整治和公共卫生体系建设。扩大消费是对冲疫情影响的重要着力点之一，要着力稳定居民消费，加快释放新兴消费潜力，更好满足居民健康消费需求。这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考，要针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足，着力补短板、强弱项，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

艰难困苦，玉汝于成。中华民族是历经磨难、百折不挠的民族，困难和挑战越大，凝聚力和战斗力就越强。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，众志成城抗疫情，风雨无阻向前进，我们就一定能彻底战胜疫情，确保全面建成小康社会圆满收官，伟大祖国必将更加繁荣昌盛！

转载于《人民日报》（2020年02月13日 01版）

（紧接第一版）作为科技领域工作者，在着力提高控制和抵御风险能力的同时，还要进一步加大公共安全领域科技公关的立项支持，做好应对公共安全领域应急科技成果的储备，为守护好国家安全和人民福祉提供科技供给、科技支撑。

自治区卫生健康委党组副书记、常务副主任王寿碧说，作为公共卫生核心的疾控体系，其建设发展关乎民众健康和生命安全，推动公共卫生治理现代化，改革完善疾病预防控制体系，是国家治理体系的一个重要组成部分。我们要按照习近平总书记的重要讲话精神，着眼长远，结合西藏人口密度小、服务半径大的实际，建立健全公共卫生服务长效工作机制，全面改革完善全区疾病预防控制体系，采取有力措施不断提高疾控机构专业化水平，并加大投入保障力度，全面补齐公共卫生短板，不断提高公共卫生服务效率和应急处置能力。

法律是治国之重器。“习近平总书记这次的重要讲话首先强调要强化公共卫生法治保障，全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。”西藏自治区政协委员、拉萨市人民政府法律顾问、北京京师（拉萨）律师事务所主任文蔚冰说，作为一名国家法律工作者，在突发重大事件中首先要保持政治定力，相信人民、团结群众，以实际行动抗疫救灾。身兼数职的他还表示，在今后的防疫控疫、生物安全治理的法律体系建设中将建言献策、尽职履责。

习近平总书记在会议中强调要建立国家统一的应急物资采购供应体系，对此，民航西藏区局副局长陈小康表示，西藏自治区启动重大突发公共卫生事件Ⅰ级响应以来，民航西藏区局快速反应、迎难而上，开通货邮“绿色通道”，高效保障应急防护物资和生活物资运输。作为“全年不停运”的民航，将以总书记的重要讲话精神为指导，充分发挥“空中金桥”的优势，按照“两优先”原则，坚决畅通防疫物资、人民生活物资运输空中渠道，助力打好这次疫情防控阻击战。

“习近平总书记主持召开的中央全面深化改革委员会第十二次会议很有指导性，非常符合当下新冠肺炎疫情防控工作实际，意义重大。”拉萨市商务局党组书记扎西平措说，从商务角度讲，就是要按照习近平总书记“集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效”的指示，深化供给侧结构性改革，健全完善拉萨市应急生活物资保障体系。建议在粮食、冻肉应急储备的基础上，丰富品种，增加蔬菜、冷鲜肉等物资储备。在这次疫情期间市场保供工作中，拉萨市商务局也进行了良好的实践，组织主要商贸流通企业，依托净土惠民直销点、直销车和美团、微信等网络平台，建立了生活必需品和藏历新年年货线上线下配送体系，实行“零接触配送”，既有效防控了疫情，又便利了群众。

“这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。”习近平总书记的重要讲话掷地有声，也引发了我区干部群众的思考。“针对此次疫情暴露出的各项短板，我认为，一要增加卫健委的职能范围，建立由卫健委统一领导的应急、预防、救治小组；二要提高卫健委、医疗、疾控等机构的社会地位，提高机构级别；三要增加卫生、医疗、预防等机构的编制，配齐各类专业人员，平时预防，战时能战。”山南市琼结县卫生服务中心主任廖安兴深有感触地说。

守牢疫情防控“出入关”

（紧接第一版）不管是劝返工作，还是疫情防控其他工作，党员总是先冲先上，临时党支部在防疫工作中充分发挥着党支部战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，带领广大民（辅）警彻夜奋战在疫情防控第一线。

雁石坪检查站海拔4900米，大风、极寒，初春夜间温度可低至零下30℃，气候条件十分恶劣。即使如此，许多同志仍自愿放弃休假，在疫情来临时主动请战，全身心投入疫情防控工作。24小时勤务，设卡、查控、宣讲，他们一直在防控一线坚守着，从未叫过一声苦、喊过一句累。白天黑夜，只要有一辆车经过卡点，你都能随时看到他们用最饱满的热情、最积极的态度完成着每一项防疫工作。

只要疫情不退，公安干警就不退，医务人员也不退，做一名合格的“守望者”是雁石坪检查站工作人员的坚定誓言。他们以站为家，不能陪伴在妻儿和父母身边，是他们最大的遗憾。“家人都在拉萨，已经3个多月没有见面了。疫情当前，小家是顾不上了，但我和家人都理解。”民警扎西巴桑说。

今年29岁的多吉扎巴，从警以来就一直在雁石坪检查站工作，连续多个春节都在岗位上值守。他的家在那曲市，离检查站有400多公里，平常开车半天就可以回家了，然而因为工作紧张，他已经有半年时间没有回家了。“一切都是值得的，我们一定可以打赢这场防疫战。”多吉扎巴说。

每天有上百台车辆经雁石坪一级公安检查站进入西藏。对每一辆车，医务人员都要对随车人员测量体温，公安干警则引导车辆通行，维持秩序，排查登记，工作井然有序。他们在寒风里一站最少两个小时，为方便记录，大家只能戴薄手套，手指经常冻得发麻。为有效提高过往司乘人员的防疫意识和自我防护能力，检查站民（辅）警还积极配合医护人员向过往司乘人员宣讲防疫知识，利用宣传单发放、一对一讲解、面对面教学等方式，提醒群众关注官方一线疫情，做好个人防护，不信谣、不传谣、不造谣，常通风、勤洗手……

劝返是检查站开展防疫工作时最困难也是风险最大的一项，为保证劝返工作的合法合理，雁石坪一级公安检查站全体民（辅）警积极学习防疫工作相关政策法规，熟记重要规定，利用周例会、纪律作风整顿会等共同学习、讨论，为后续劝返工作的顺利开展提供了强有力的指导作用，真正保证了输入性隐患的及时排除。

多吉扎巴说，疫情发生后，进藏车辆少了许多，从原来的日均300余辆下降到现在的每天100多辆。对于运送物资的车辆和人员，他们做好登记后，讲清楚疫情防控要点，第一时间放行；对来西藏旅游的自驾游客则耐心劝返。1月24日至2月5日，雁石坪检查站共检查车辆1376辆、人员2493人，劝返99人。

深夜，雁石坪检查站车辆来来往往，民警和医务人员尽管有些疲惫，但他们仍然坚守在岗位上。多吉扎巴利用空闲时间与1岁多的儿子微信视频。多吉扎巴说：“儿子的名字叫康桑旺堆，意思是祈福健康快乐。希望能够早一点赶走疫情，祝愿各族群众都健康快乐！”

坚持统筹协调“两手抓”“两不误” 科学推进疫情防控和经济运行调度工作

（紧接第一版）要有序推动复工复产，严格落实疫情防控措施，分类推动涉及重要国计民生领域企业复工复产。要加大政策支持力度，不折不扣贯彻落实好中央近期出台的系列支持政策，帮助企业解决生产经营困难。要全力促进就业，加强职业技能培训，重点抓好农牧民转移就业，确保农牧民群众就近就便实现就业增收。要强化物资供应保障，严格落实“米袋子”“菜篮子”责任制，加强物资调配和市场供应，确保各族群众度过一个祥和喜庆的藏历新年。要狠抓重大项目建设，加快启动网上审批、电子招标等工作，加快推进重点领域项目开复工。要着力稳定居民消费，积极培育新的消费热点，充分释放新兴消费潜能。要提高应急管理能力，加快补齐疫情应对中暴露出的短板，不断提高应急管理能力。

会议强调，统筹做好疫情防控和经济社会发展，既是一次大战，也是一次大考。全区各级各部门要切实强化责任担当、真抓实干，努力做到以一、二产增产增效弥补三产下滑态势，以加强农牧民转移就业补齐区外劳务输入不足短板，以扩大本土产品供给化解区外产品供应紧张难题，以提高行政效率对冲疫情制约影响，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷，既为疫情防控这条战线提供更好保障，又在经济社会发展这条战线圆满完成目标任务。

会议还研究通过了《西藏自治区高校毕业生就业规划（2020-2025）》。

再接再厉合力攻坚 确保今年高校毕业生就业工作取得新的更大成绩

（紧接第一版）三是制度体系要再完善。完善落实稳定高校毕业生就业的政策体系，着力健全高校毕业生更充分更高质量就业的体制机制，紧盯就业形势的变化，创新工作举措，实施更加积极的就业政策，加强财税、金融、产业等政策与就业优先政策的协同配合。四是创业支持要再加码。发挥创业带动就业的作用，大力推进创业示范基地、孵化基地建设，加大创业指导师资队伍建设，重点推进高校毕业生返乡创业，建立高校毕业生返乡创业项目库。五是宣传引导要再深入。加强全社会思想观念的引导，常态化开展宣传教育，重点加强正确就业观的教育，引导全体在校大学生树立合理就业预期，合理规划职业发展。六是工作责任要再压实。要将高校毕业生就业工作记在心上、抓在手上、扛在肩上，进一步构建责任明晰、措施有效、保障有力的落实机制，逐项逐级分解落实目标任务，传导压力和责任，确保区党委、政府的决策部署不折不扣地落到实处。