



推动公路交通高质量发展

王菲

60多年前，西藏没有一条现代意义上的公路。如今，全区公路通车总里程突破10万公里。一直以来，在自治区党委、政府的高度重视下，我区交通系统传承弘扬“老西藏精神”“两路精神”，为西藏经济社会长足发展和长治久安提供交通运输保障。

新时期，我区交通运输部门进一步按照自治区政府和交通运输部的决策部署，以建设人民满意交通为奋斗目标，坚持稳中求进、进中求好、补齐短板的工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，以处理好“十三对”关系为根本方法，着力补齐交通发展短板，降低运输成本，确保交通运输安全平稳。

做好公路交通运输工作，必须分析找准党中央关心关注、自治区优先推动、国家部委重点支持的共同领域，必须集中力量在如期完成兜底保障任务的基础上，坚定改革再出发的决心和信心，把握大势、抓住时机，扭住关键环节、奋力实现突破，闯出一条具有西藏特点的公路交通运输高质量发展道路。

围绕保障改善民生，切实抓好重点项目建设。近两年，党中央、国务院、中央军委和中办、国办以及交通运输部等先后印发了一系列关于加强脱贫攻坚、兴边富民、守边固边和基础设施领域补短板工作的重要文件，反复强调要加大贫困地区、边境地区公路等基础设施建设，发挥投资拉动作用，补齐发展短板。公路交通连续多年占据全社会固定资产投资的最大份额，是拉动我区经济发展的主要力量。要切实抓好公路交通重点项目建设，继续保持公路交通项目投资规模和强度，是我区补短板、促就业、稳增长、惠民生的客观需要。

要进一步深化体制机制改革，主动破除资源要素流动的壁垒，着力构建更加公平、更加开放、更加透明的市场秩序，着力优化营商环境。要善于找到和解决交通运输发展中的困难，为从业者、使用者提供更加便利的体验；要进一步深化“放管服”改革，积极推进“互联网+政务服务”，不断简化行政审批流程，提高行政效能。



云端上的铺路“尖兵”

——记拉林铁路项目经理沈育斌

本报记者 王菲 本报通讯员 崔金凤

2006年7月1日，对西藏人民来说，是个难忘的日子。这一天，青藏铁路建成并实现全线通车试运营。

从2001年举世瞩目的青藏铁路开工建设，到2006年7月1日建成通车。期间，广大的青藏铁路建设者秉承“挑战极限、勇创一流”的青藏铁路精神，直面“高寒缺氧、多年冻土、生态脆弱”三大世界难题，有的参建人员甚至为了早日建成铁路，把年轻的生命留在了青藏高原。作为参与见证者，回首往事，有心酸，但更多的是自豪感和成就感。

沈育斌，就是其中一员。2015年，当又一条“天路”拉林铁路开工建设后，时任中铁十一局集团第三工程有限公司总经理助理沈育斌，在了解拉林铁路建设的困难和特点后，主动请缨参与建设。2016年9月，拉林铁路铺架工作开始，沈育斌作为拉林铁路项目经理，再次转战高原。

“能再次为西藏经济发展贡献力量，非常兴奋，这将是一次新的挑战。从另一方面说，也饱含了一份‘西藏情结’，毕竟年轻时曾经在这片土地上流过汗也流过泪，加之西藏民风淳朴，文化底蕴深厚，很乐意在这里继续战斗。”沈育斌这样解释当初再次进藏的决定。

沈育斌说，再一次来到西藏后发现，在党中央的正确领导下，在各族干部群众共同团结奋斗、锐意进取下，西藏已经发生了翻天覆地的变化。今天的西藏，高速公路、铁路、市政等基础设施建设发展快速。经济的发展带来了富裕的生活，社会和谐、生态环境良好、人民生活幸福安康，一个传统与现代交相辉映的新西藏正呈现在世人面前。

他看到了欣喜，同时也看到了困难，但沈育斌没有退缩。拉林铁路位于青藏高原东南部冈底斯山与念青唐古拉山、喜马拉雅山间的藏南谷地，雅鲁藏布江中游。沿线平均海拔3564米，地质条件复杂，地质灾害频发，施工难度大。

接手项目后，沈育斌不顾极度恶劣的气候环境和严重的高原反应，立即开展筹划项目部和曲水制梁场临建方案。由于前期上场人员不足，还要干征地协调工作，在强紫外线的长期照射下，他脸上和脖子上的皮肤被严重灼伤并开始掉皮，嘴唇干裂流血，头发也开始脱落，一张黑黝黝的脸与在家乡相比，判若两人，但种种不利条件并没有影响他昂扬的工作斗志。作为铺架劲旅的一员，在困难面前，始终像钢铁战士一样冲锋陷阵、一往无前。

2017年3月，按期完成项目部和曲水制梁场的临建任务；2017年5月，顺利预制首片梁，并制定了一套适合高原气候的工序质量控制要点；

2017年6月，曲水制梁场被评为“标准化样板工地”；

2017年7月，曲水制梁场一次通过部级认证；

2017年10月，在业主组织的施工现场观摩学习会上，获得参与观摩单位的一致好评；

2018年10月，拉林铁路铺架施工正式开始；

……2018年，朗县梁场一次性通过国家认证、首批轨排生产下线、首组道岔铺设、首跨雅鲁藏布江架梁、首个车站铺设完毕等一系列基础性工作，为2019年拉林铁路建设全面拉开奠定了基础。

为表彰他所带领的团队按期、保质完成铺架任务，西藏铁路建设有限公司特奖励“绿牌”一次，同时获得中华铁路总工会颁发的“铁路建设专项表彰火车头奖章”这一殊荣。

2019年5月，拉林铁路铺架二队喜获“西藏青年五四奖章”集体奖，又一次为中铁十一局集团赢得了赞誉；2019年11月28日，在沈育斌的带领下，曲水制梁场攻克坚难圆满完成2528片T梁预制任务，比原计划提前了2个月。

时光流转，目前，拉林铁路建设项目正在有条不紊地推进中。一个个节点、一个个目标、一次次荣誉……对于沈育斌而言，他正用自己的实际战斗着。他以“铺架劲旅”传承者的人生定位，誓把拉林铁路建设成为经得起历史检验的“幸福之路”“团结之路”！

■导读

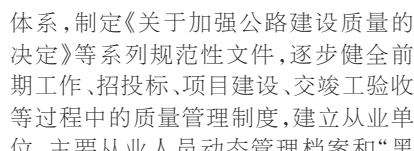
交通的发达带来了经济的发达，也带来了的城乡建设的日新月异和人民生活迅速改善。公路交通更是以其“门到门”的特点在区域经济发展中发挥着不可替代的重要作用。

2019年是全面建成小康社会关键之年。一年来，我区全面深化交通运输领域改革，创新公路交通建设、管理、养护和运输体制机制，不断健全公路网络体系，公路交通发展建设成绩喜人，共落实投资284.7亿元。截至2019年底，全区公路通车总里程突破10万公里。

从“走得了”到“走得好”

——我区深化公路建设管理体制综合改革综述

本报记者 王菲 张尚华



体系，制定《关于加强公路建设质量的决定》等系列规范性文件，逐步健全前期工作、招投标、项目建设、竣工验收过程中的质量管理体系，建立从业名单、主要从业人员动态管理档案和“黑名单”制度，有效保证公路建设工程质量。加大对公路工程项目及尾工工程管理工作监管力度，研究出台《西藏自治区公路工程设计变更管理办法》《西藏自治区公路建设项目尾工工程管理办法》(试行)。

积极推进投融资体制改革。针对西藏公路交通跨越式发展的资金缺口，自治区和日喀则市、昌都市改变财政直接投资的传统模式，相继成立交通建设投资公司并承担融资职能，多渠道筹集建设资金，有效支撑公路交通建设的跨越式发展。日喀则市还率先引入“投资人+EPC”模式推动农村公路发展。

全面推进项目审批体制改革。推行一般公路项目财政报备制度，2017年起由交通运输厅作为农村公路投资评审主体，对农村公路投资规模进行把控，并将相关批复文件向区财政厅进行

报备，由区财政厅对资金拨付、使用进行监督管理。下放农村公路项目审批权限，将各市地交通运输局农村公路建设项目审批资金权限从1000万元先后调整为3000万元、5000万元、1亿元。目前，农村公路建设项目投资1亿元以下由各市地交通运输局进行审批，向交通运输局报备审批情况；投资1亿元(含1亿元以上)农村公路建设项目由交通运输局审批。调整公路工程设计变更权限，逐年将由各项目法人自行审批普通公路设计变更上限，从80万元调整至200万元，并进一步调整至500万元。目前，公路交通建设项目设计变更不超过500万元的，均无需报区交通运输局审批。建立权力清单，下放审批权，全面推行权力清单制度，行政职权由472项减少到147项，统一制定行政权力清单、责任清单和行政许可流程图模板；进一步加大取消、精简和下放行政审批权，取消下放审批事项二分之一，严格界定行政审批过程中受理、审查、决定、公告、发证等审批环节的岗位职责、审批权限、时限要求，完善部门协商办理机

制，提高审批效率和服务水平。同时，规范执法行为，建立了“两库一单”，即：《交通运输厅监管市场主体名录库》《交通运输系统行政执法人员名录库》《交通运输厅随机抽查事项清单》。

另外，我区在进一步完善公路管理养护体制和运行机制方面，完善公路管理养护机构，深化公路养护管理体制，健全公路应急抢险机制。在公路运输体制改革方面，理顺道路运输管理体制，完善道路运输市场机制。随着公路里程不断延伸和公路等级持续提升，以拉萨为中心，辐射林芝、山南、日喀则、那曲、昌都、阿里等市地和成都、格尔木等区外城市，连通城乡、方便群众的道路运输网络不断完善，道路运输业在改革中得到快速发展，运力运量大幅度增长。

压题图片：近年来，随着我区公路建设不断加快，一些标志性大桥和隧道相继建成。公路交通的持续改善，为推进经济发展、乡村振兴注入了强劲动力。

图为拉林高等级公路的标志性大桥——多普特大桥。

本报记者 王菲 摄



已建成投用的洛扎县拉郎村村道。

本报记者 洛桑 次旺 摄

锚定商品质量 维护国门安全

——拉萨海关进出口商品质量安全监管纪实

王新源 本报记者 卢有均

2017年，国务院出台《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》，严厉打击洋垃圾进入我国领土。西藏是国家重要的生态安全屏障，也是世界旅游目的地。为保护西藏绿水青山不受洋垃圾侵蚀，拉萨海关建立打击洋垃圾协调统一的联防联控体系，实现监管前移，通过紧盯进口固废属性鉴别、强化进口固体废物注册登记和备案、开展进口再生塑料颗粒等疑难商品快速鉴别等措施，切实有效防范洋垃圾通过西藏陆路、航空口岸入境。2019年4月，拉萨海关首次在吉隆口岸查获夹藏走私旧衣物260件，坚决把洋垃圾拒之国门之外。

打击假冒伪劣商品

2018年，在全国打击侵权假冒工作上，拉萨海关办公室法规室荣获“全国打击侵权假冒工作先进集体”荣誉称号。这个荣誉是中央对拉萨海关长期以来严厉打击进口侵权假冒商品的褒奖，更是对拉萨海关助力营造公平竞争市场环境、维护西藏外贸健康发展的充分肯定。近年来，拉萨海关通过“宣查并举”，以创新监管和提升能力为支撑，加强领

导、落实责任，全面构筑立体化打假边境保护网。利用世界知识产权日、海关法制宣传日等平台，以“海关法治进边镇、进企业、进校园”活动为载体，通过海关法律法规宣讲、以案释法等形式，进一步强化了我区广大群众特别是边境居民的法律意识和法治观念。2019年前11个月，拉萨海关共查获涉嫌侵犯假冒案件14起，查获涉案侵权嫌疑货物2327件，案值13万余元。

助力“西藏好水”出口

为支持配合区党委、政府“西藏好水，全球共享”战略，帮助和支持西藏天然饮用水出口创汇，拉萨海关专门申报建设了国家矿泉水检测重点实验室。该实验室投用两年来，共检测水源水样106批次，检测饮用天然水样3000多批次，其中出口饮用天然水37批次，帮助企业出口创汇260多万美元。同时，拉萨海关技术中心为山南雅拉香布实业有限公司等7家饮用水公司培训实验室检测技术人员11名，为西藏纳木错实业有限公司等8家饮用水企业免费提供改进水生产工艺技术咨询，相关企业顺利通过

ISO14001环境管理体系和HACCP体系认证。同时，为方便我区饮用水产业取得国际认可，拉萨海关技术中心专门申请并通过英国FAPAS组织的能力验证。该国际能力验证的顺利通过为“西藏好水”走出国门提供了保障。

强化进口医疗设备监管

近年来，随着区党委、政府加大对民生医疗资源的投入力度，区内各级医院陆续进口医疗设备，进一步提升了整体医疗水平。拉萨海关承担着检验检疫我区进口医疗器械的使命，为加强进口医疗器械质量管理，确保广大百姓医疗健康，拉萨海关持续加大进口医疗器械检验力度，加强检验前的风险分析，优化大型进口医疗设备现场检验检疫服务，主动前往我区各市地开展现场监管，共检验检疫进口医疗设备15批次，助力西藏妇产儿童医院、西藏藏医药大学等单位的重大项目顺利实施。在开展打击走私进口医疗器械专项行动中，拉萨海关查获涉嫌走私进口的翻新四维彩超机2台、手术麻醉剂1台，案值200余万元。该行动斩断了包括走私入境、仓储、改换包装、运输、批发销售一体的走私链条2个，有效净化了我区医疗市场、化解了翻新医疗设备给患者带来的安全隐患。



吉隆口岸，尼泊尔商人阿瑞斯·塔帕委托西藏赖桑久进出口贸易有限公司报关进口的仿首饰顺利完成通关手续，货车缓缓驶过热索桥进入我国边境。货物运输代理告知他货物顺利通关的消息，他露出了灿烂的笑容。这批仿首饰通过海关检验检疫，取得进出口商品风险监测合格通知单，这在口岸的商贸交易中就是一块“金字招牌”。

一直以来，拉萨海关党委坚决贯彻落实海关总署统一部署，结合我区商品进出口实际情况，制订预警监管体系工作推进方案，成立工作小组，组建风险评估专业队伍，从推进风险监测工作、打击进出口假冒伪劣商品、促进“西藏好水”出口、强化医疗设备检验等方面重点发力，为西藏打造从口岸到市场以及生产经营单位的全方位立体进出口商品质量安全预警监管体系，助力西藏外贸转型升级。

推进风险监测工作

准确灵敏、快速有效的风险监测是构建和完善进出口商品质量安全预警监管体系的基石。2019年前11个月，拉萨海关在西藏各口岸边贸市场对童装、家用电器、尼泊尔民族服饰、尼泊尔手工铜器等特色、常见进出口商品开展质量抽样检测，共开展法定检验目录外进出口商品抽查检验380批次，全面覆盖吉隆、樟木、亚东、普兰等西藏主要边境口岸，共检测出不合格商品19批次，不合格率5%，不合格率同比大幅下降，我区进出口商品质量持续向好。