

# 巩固 增强 提升 畅通

## ——拉萨市2019年工作亮点纷呈

本报记者 鹿丽娟



### 建设团结美丽健康幸福新拉萨

2019年,拉萨市深入贯彻落实新发展理念,坚持“稳中求进、进中求好、补齐短板”工作总基调,以正确处理“十三对关系”为工作方法,围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,全面落实“六稳”措施,全面建成小康社会迈出坚实步伐。

在刚刚闭幕的2020年拉萨市两会上,拉萨市市长果果作政府工作报告,回顾过去一年的工作。报告中的一串串数字,折射出2019年拉萨市经济社会发展的一系列历史性成就和变革。

#### 突出民生导向—— 发展成果广惠群众

2019年,拉萨市把落实就业优先政策作为全年政府工作的头等大事,突出抓好高校毕业生、农牧民等重点群体就业,发挥企业就业主渠道作用,积极开发企事业单位岗位,争取对口援藏省市消纳,累计开发就业岗位4.24万个。

加大农牧民转移就业促增收,开展“订单定岗式”职业技能培训。市、县区投资项目使用本地农牧民劳动力和机械用工量均达到50%以上。推动教育事业均衡发展,建成白定高中、西城初中,新建、改扩建各类学校83所,新增学前教育、义务教育阶段学位7290个,北二外拉萨附中挂牌招生,城关区通过全区义务教育均衡发展验收。中学阶段数字校园覆盖率达100%,3所学校成功创建全区示范高中。高考上线率、本科率、重本率创历史新高。

完成全民参保和社会保障卡信息采集。建立农牧区留守儿童关爱保护体系,城乡困难群众政策兜底全覆盖。推进福利机构标准化服务建设,养老和儿童福利服务通过国家行业标准认定。加强退役军人服务管理工作,维护退役军人合法权益。

深化医疗卫生体制改革,打造“互联网+智慧医疗”,紧密型县域医共体建设全面推开,城市医联体试点有序推进。农牧区医疗制度人均经费达到677.5元。拉萨市人民医院“一院两区”加快推进。

隆重举办庆祝新中国成立70周年、西藏民主改革60周年系列文艺活动,推出一大批弘扬时代精神、传承民族文化、群众喜闻乐见的优秀文艺作品,开展送文艺下乡2600余场次。数字影院实现所有县区全覆盖,广电服务的覆盖面和适用性不断提高。成功创建国家第三批公共文化服务体系示范区。积极承办各类体育赛事,全民健身广泛开展。

#### 突出项目拉动—— 重大基础设施加快建设

2019年,拉萨市充分发挥投资关键作用,注重拉动有效投资,加快补齐经济社会发展重要领域短板。安排全市年度重点建设项目76个,争取政府债券资金7.7亿元,多措并举稳定项目投资。

加快城市基础设施建设,邦嘎隧道、柳东大桥建成通车,滨河路、东环线北线顺利推进,三大民生工程全面开工。全面启动智慧水务项目建设,改造提升14条道路和70个小区地下供水管网,完成居民用水用电“一户一表”改造4.7万户和1.9万户。

推动产业投资持续发力,曲水县农业产业示范基地、当雄县高原蓝牦牛产业基地、林周县格桑塘现代农牧业示范园建成运营。冷链物流中心加快建设。深挖消费需求扩大投资,建成全区首个智能化立体停车场,全面启动智慧交通。加荣、洛堆、加措等棚户区改造项目加快建设。

#### 突出产业带动—— 经济结构不断优化

2019年,拉萨市深入打造世界重要旅游目的地,完善景区基础设施,加强旅游产品供给和宣传推介,推出“拉北环线”精品旅游线路,积极打造乡村旅游等旅游消费新热点,推出《金城公主》《四季牧歌》舞台剧等旅游消费新业态,投入运营乃仓大酒店,城关区成功创建全国首批全域旅游示范区,新增国家级重点文物保护单位2处。预计全年接待国内外游客2337万人次,实现旅游总收入348亿元。

推动净土健康产业提质增效,“万户百场十中心”工程加快推进,尼木藏鸡孵化基地投入运营,加快牦牛育肥出栏,基本农作物和经济作物种植保持稳定。

达孜区成功创建国家农产品质量安全区,城关区入选国家现代农业产业园创建名单,全国“一村一品”示范村镇达到9个,农畜产业产销一体化发展。数字经济加快发展,绿色工业保持稳定,金融、物流、商贸等现代服务业要素加快集聚。

#### 突出改革创新—— 发展动能不断增强

积极开展战略性新兴产业重大科技攻关,实施“百家科技企业培育工程”,全面推行科技特派员制度,高位推动国家创新型城市建设,科技进步贡献率达到52.2%。

深入推进“大众创业、万众创新”,柳梧新区“双创”示范基地再获国务院办公厅通报表扬。不断巩固全国质量强市创建成果。加快推进“放管服”改革,取消调整183项行政职权,取消各类证明材料126项,行政审批事项承诺时限压缩一半以上。

持续推进“互联网+政务服务”,完成政府网站集约化建设,政务服务事项网办率达到100%。全市新增市场主体达到2.34万户,2家企业在深交所挂牌上市,市场主体活跃度显著增强。

全面落实减税降费政策措施,预计全年减税降费超过20亿元。在第三方机构对政商关系的综合评价中,拉萨市被评为全国进步最快的城市之一。

深化国资国企改革,组建拉萨净土投资产业集团,实施国企分类管理,开展绩效考核评价,国有企业优化重组,提质增效取得新进展。推进农业农村改革,完成全市村组集体清产核资,进一步推进农村土地规模化流转。

对外开放迈出重大步伐,中尼友谊工业园正式启动实施,拉萨综合保税区基础设施建设完成80%,设在北京、上海、南京等城市的6个产业交流中心产业集聚和宣传推介功能不断提升。

#### 突出生态第一—— 自然生态保持良好

编制拉萨生态文明建设规划。完成植树造林7.1万亩、封山育林6.2万亩,大力推进“一村一林卡”建设。统筹实施山水林田湖草系统治理工程,生物多样性明显恢复。推进雅

江中游黑颈鹤等自然保护区范围和功能区调整。

当雄县获评第三批国家生态文明建设示范县;拉萨全市263个村居、64个乡镇完成自治区级生态创建并获命名。持续加强环境安全监管,系统推进中央环保督察反馈问题整改。实施生态环境网格化监管,开展“散乱污”企业专项整治工作,对45家重点企业开展污染源在线自动监控。建成餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目,深入推进生活垃圾强制分类。

#### 突出协调联动—— 城乡一体化加快形成

统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴,出台《巩固提升脱贫成效三年行动实施方案》,严格落实“五级书记”“脱贫巩固”“第一责任人”责任。完成粮食总播种面积65.6万亩,粮食总产量达到17万吨以上。争取1800亩城乡建设用地增减挂钩跨省调剂节余指标。扎实推进新型城镇化建设,城镇化率预计超过55%。开展帕古水庫项目前期工作,新、续建灌区、防洪、高效节水、河段治理等水利工程17个。

深入推进“四好农村路”建设,新增农村公路总里程161.7公里。大力开展农村人居环境整治三年行动,改建农村公厕411座、户用卫生厕所3万户,建成6个乡镇污水处理设施。率先在全区实现农牧区生活垃圾“户分类、村收集、乡转运、县处理”的目标。

#### 突出依法治市—— 社会局势持续稳定

2019年,拉萨市把确保社会局势持续稳定作为最大的政治责任,牢固树立总体国家安全观,依法严厉打击危害国家安全、煽动民族分裂的违法犯罪案件。深入开展扫黑除恶专项斗争,侦破涉黑涉恶案件55起。对违法用地、违章建筑开展专项集中整治,拆除违法建筑13.1万平方米。

纵深推进民族团结进步创建工作,全面构筑中华民族共同体意识。依法管理宗教事务,着力淡化宗教消极影响。坚持和发展“枫桥经验”,细化信访事项包案、转办、化解责任,信访事项化解率达到98%。落实“四个最严”要求,加强食品药品监管执法,食品抽检合格率达到98.3%,市场消费环境持续良好。加强安全生产监管,提升对自然灾害和重大安全事故的应急管理水平和事故总起数、死亡人数分别下降18.2%、1.5%。

### 打好精准脱贫攻坚战

如今,在堆龙德庆区古荣镇巴热村,许多人依托政策支持,实现了创业就业的梦想。他们依靠自己的手艺和技能实现脱贫,走上了致富路。巴热村群培的致富路要从开茶馆说起。

今年44岁的群培,家里有5口人,3个孩子均在校读书。前些年,家中一度没有固定收入,沉重的生活压力让夫妻俩喘不过气来。群培虽有精湛的厨艺,却因为没有任何资金来源,夫妻二人只能以务农的收入维持生计。在精准扶贫、精准脱贫实施过程中,巴热村将群培一家列为建档立卡贫困户。

自群培一家被确定为建档立卡贫困户后,巴热村采取“以补脱贫”的措施,为群培夫妇安排了护林员岗位。群培为了不辜负党和政府的好政策,也为了一家能早日摆脱贫困,过上好日子,在考虑到自己有厨师技能后,群培与妻子在巴热村开了一家茶馆,因为制作的食物味道好、价格公道,在村里口碑颇佳,茶馆一年约有11万元的营业额。

在扶贫政策的帮助下,群培夫妇发挥自身能力,努力拼搏,走上了脱贫致富的道路,成为其他贫困户学习的好榜样。然而,群培并未就此满足,他认为一家富还不算真正富,在自己富裕的同时,必须带动和帮助一批贫困人员一起致富。于是,群培通过自己茶馆对外招工,让一些村民也参与到茶馆生意上,共同创收。

富起来的群培经常会向村民宣传党的富民政策,爱国爱党观念,引导村民维护社会稳定、加强民族团结,靠自己的双手富起来。“用自己的劳动奔小康,真的很难,我要继续把茶馆经营好,把护林员的工作做好,再多攒些钱,说不定还能开一家更大的茶馆。同时,我会继续依托精准扶贫的好政策,结合科技快速发展新形势,不断提升厨艺,在致富路上创造新的辉煌。”群培告诉记者。

## 群培:「用自己的双手脱贫致富」

本报记者 拉巴桑姆



## 打造最美家园

### ——那嘎村集体经济助民增收记

本报记者 拉巴桑姆

坐落在楚布沟内的那嘎村,过去由于交通不便、集体经济薄弱,群众生活水平相对较差,常年的劳动支出与收入不成比例。2017年,在堆龙德庆区委、区政府的支持帮助下,那嘎村五家合作社和村委会协商后,成立了那嘎庄园商贸有限公司,实现了集体经济发展和农牧民增收双丰收。

记者了解到,该公司通过“企业+基地+集体+农牧民”的发展模式,不断壮大公司和合作社组织规模,提升品牌在市场上的影响力,提高市场竞争力;立足资源优势,突出产业特点探索既符合市场需要又符合公司发展的道路;坚持创新原则,不断更新品种,引进先进技术和人才,通过企业市场化运作,建立现代化的企业制度,搭建代表政府经营合格食品的平台,不断扩大企业生产规模,带动更多的村民增收致富。目前,该公司主要经营那嘎庄园风干牦牛肉、西藏央果干辣椒、家乡楚布藏香、卡堆糌粑,以及承包经营和技术咨询、各类纯正特色产品的加工销售和推广等。

据悉,公司在自身发展的同时,还从增加村集体经济、带动农牧民增收等方面入手,通过各种渠道提高农牧民群众的生活水平,在积极引导开拓、创新、效率、团结的基础上,进一步提高公司的经营效率。2017年,公司总营业额达190万元、纯利润53万元,公司拿出30余万元给全村1680多位农牧民分红;2018年,公司总营业额430万元、纯利润108万元,公司拿出86.05万元给全村1721位农牧民分红。同时,公司还积极吸纳辖区内返乡大学生,帮助他们就近就便实现稳定就业。

“下一步,那嘎庄园商贸有限公司将在内部进行资源优化和产业发展调整,与乡村振兴结合起来,推动那嘎庄园牧场建设,进一步壮大村集体收入,不断夯实基层基础;与旅游文化部门沟通,进一步梳理楚布沟的历史文化旅游资源,深入挖掘沟域内丰富多样的潜在开发景点;与村集体经济组织合作,力争用系统开发模式打造郊外经典旅游线路,实现楚布沟的农牧民群众早日吃上‘旅游饭’。同时,加强市场导向,增强市场推广,提升市场竞争效力,打造‘蓝天下纯正的西藏味道’;积极引进符合公司发展实际的管理制度和管理人员,建立健全公司相关管理规章制度,继续为老百姓的幸福生活不断努力,共同打造一个个幸福和谐的美丽村庄。”那嘎庄园商贸有限公司总经理嘎玛索朗告诉记者。

## 春运: 平安有序温馨

1月10日,我区2020年铁路春运正式启动。今年春运,拉萨火车站以“平安春运、有序春运、温馨春运,让旅客体验更美好”为目标,切实提高车站服务能力和水平,让旅客满意。春运期间,拉萨站预计发送旅客22.04万人次,日均5500人次,同比增长3%。

图为1月10日,乘坐拉萨至西宁车次的旅客有序乘车。

本报记者 格桑伦珠 裴聪 摄



## “快递收入,不比内地差”

### ——快递员小邓的故事

本报记者 拉巴桑姆

须两小时内上门取件。为了达到这个要求,在站点正式营业之前,小邓骑着电瓶车,绕着大昭寺、八廓街以及周边逛了一圈,一小时不到就把各个角落转了一遍。用了3天的时间,把配送区域的路探得一清二楚。连手机地图上没有显示的羊肠小道,也了然于心。

因为熟悉地形,他基本能保证1小时内就

上门。所以,八廓街上售卖藏红花、虫草、香料、牦牛肉干的商户都很喜欢他。见到他,常热情地向他吆喝:“小邓,赶紧来收货,这几天生意好,牦牛肉干又卖出好几笔。”

在拉萨送快递3年多,平均每天干活的时间大约是6个小时。经营快递站点的小邓一个月能赚2万元。

从上午11点忙到下午3点,3点之后是小邓的休息时间。空闲的时候,他会在快递站点看看电视,有时候,会和朋友出去喝茶,或者干脆上八廓街转转。“拉萨是迷人的城市,比北上广更有魅力。”小邓笑着说。

如今,他的快递站招募了7名快递员,年龄大都在28岁上下,最小的18岁,分别来自广东、江西、山西等地。多的一月能拿1.5万元工资,最低也有几千元,收入不比内地大城市差。

