

# 推动不忘初心牢记使命制度落实落地

## ——论学习贯彻习近平总书记在主题教育总结大会上重要讲话

人民日报评论员

制度建设具有根本性、全局性、稳定性和长期性，制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习近平总书记着眼党的事业长远发展，明确提出“不忘初心、牢记使命，必须完善和发展党内制度，形成长效机制”，强调“推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地”，为新形势下不断深化党的自我革命，持续推动全党不忘初心、牢记使命，提供了重要遵循，指明了努力方向。

党的十八大以来，我们之所以能够取得全面从严治党重大成果、反腐败斗争压倒性胜利，一个重要原因在于以习近平同志为核心的党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，把全面从严治党提升到一个新的水平。这次主题教育达到了预期目的，但群众最担心的是教育一阵风、雨过地皮湿，最盼望的是保持常态化、形成长

效机制。善始善终、善作善成，把全面从严治党要求真正落到实处，就要完善和发展党内制度，在形成长效机制上下功夫。

党的十九届四中全会提出建立不忘初心、牢记使命的制度，强调“把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格”。建章立制，就要既坚持解决问题又坚持简便易行，采取务实管用的措施切中问题要害；既坚持目标导向又坚持立足实际，力求把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来；既坚持创新发展又坚持有机衔接，同党内法规制度融会贯通，该坚持的坚持、该完善的完善、该建立的建立、该落实的落实。只有坚持系统思维、辩证思维、底线思维，体现指导性、针对性、操作性，才能让不忘初心、牢记使命的制度更加科学、更

为有效。

制度是用来遵守和执行的。全党必须强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象，防止硬约束变成“橡皮筋”、“长效”变成“无效”。“以上率下、示范带动”是开展主题教育积累的一条宝贵经验，领导机关和领导干部要用好这条经验，抓好制度的遵守和执行，带头维护制度权威，做制度执行的表率，以“关键少数”示范带动“绝大多数”。

制度的生命力在于执行。完善和发展党内制度，推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地，我们就一定能把全面从严治党推向纵深，始终得到人民拥护和支持，书写中华民族千秋伟业。

(新华社北京1月13日电)

(上接第一版)

演出以“不忘初心、牢记使命”为主题，由序、尾声和《军魂永铸》、《情系人民》、《寸土不让》、《敢打必胜》、《血脉赓续》、《庄严承诺》、《民族复兴》7组节目构成，综合歌、舞、情景对白、影视片段等多种艺术手段，将弘扬我党我军光荣传统与展现新时代强军风采有机结合。喜庆热烈的情景表演与舞蹈《过大年·我和我的祖国》拉开演出序幕。歌曲《人民军队忠于党》、《我们从古田再出发》，表达了人民军队对党绝对忠诚、坚决听党指挥的如磐信念。经典老歌《红军阿哥你慢慢走》和新歌《本色》，表现了人民子弟兵与人民群众生死相依的鱼水深情、先进英模永葆革命本色的崇高精神。表演唱《在祖国的海洋上》、《我用生命守护你》，展现了三军将士保卫祖国、寸土不让的铮铮誓言。战斗歌曲《中国人民志愿军战歌》我们是无敌的长空雄鹰》、《我们已经准备好》，呈现了传承红色基因、矢志强国打赢的昂扬斗志。表演唱《不忘初心》、《钢铁的支部英雄的兵》，反映了弘扬优良传统、永葆宗旨本色的新风新貌。《我的绿水青山》、《庄严承诺》等歌曲，再现了决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的生动画卷。表演唱《新的天地》、《和平的薪火》和混声合唱《请你检阅》，铺展出军民同心共筑中国梦的壮阔图景。演出在领唱与合唱《中国道路》的豪迈歌声中落下帷幕，抒发了全党全军全国各族人民沿着中国特色社会主义道路奋勇前进的壮志豪情。

许其亮、张又侠、魏凤和、李作成、苗华、张升民一同观看。

观看演出的还有军委机关各部门、驻京大单位领导和驻京部队官兵代表。



## 天鹅之乡

如今的黄海之滨荣成已成为大天鹅在我国重要的越冬栖息地，形成了人与自然和谐共生的城市生态。

这是荣成大天鹅国家级自然保护区内的大天鹅(1月11日报)。

新华社记者 王凯 摄

## 坚定不移深入推进全面从严治党为新时代长足发展和长治久安提供坚强纪律作风保障

(上接第一版)

二要加强党的政治建设，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要把做到“两个维护”作为明确的政治准则和根本的政治要求，在思想上高度信赖、感情上衷心爱戴、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上始终紧跟，不折不扣落实落细总书记和党中央决策部署，将做到“两个维护”体现在政治态度和政治立场上，更要体现在维护能力和维护效果上。

三要大力弘扬优良作风，进一步密切党同人民群众的血肉联系。继承弘扬“老西藏精神”“两路精神”，以民生为

导向加强作风建设，多深入基层，坚持从群众感受最直观、反映最强烈的事情做起，从群众普遍关注、迫切需要解决的民生问题改起，坚持麻烦困难由政府解决，把方便实惠送给群众，绵绵用力、久久为功，以功成不必在我的境界和功成必定有我的担当抓好各项工作，力戒形式主义和官僚主义，多办一些顺应民意、化解民忧、为民谋利的实事好事，让各族群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

四要坚定不移惩治腐败，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。坚持“三个牢固树立”，对反腐败斗争形势保持清醒冷静，保持战略定力和政治定力，一体推

(上接第一版)

日喀则市谢通门县政协办驻塔定乡乃能村工作队人员在自身先学先懂的基础上，将“不忘初心、牢记使命”主题教育同“四讲四爱”群众教育实践活动有机结合，深入田间地头、帐篷牧场，紧抓群众的关切点，以点对点、面对面形式展开宣讲。

昌都市丁青县木塔乡羊塔村驻村工作队坚持把困难麻烦留给自己，让群众安心放牧，成立“不忘初心、牢记使命”随牧党员先锋队、随牧青年突击队、随牧妇女服务队，深入牧场，服务群众84次、代办民生业务57次、解决困难问题27个。

2019年各驻村工作队充分发挥“不忘初心、牢记使命”主题教育领头羊、宣传员作用，用“接地气”、充满“泥土味”“酥油香”的群众语言，深入宣讲新中国成立以来特别是西藏民主改革60年来取得的伟大成就，把党的基本理论、基本路线、基本方针和富民惠民政策变为浅显易懂的道理，真正做到家喻户晓、深入人心。据统计，全年共组织开展入户宣传5.6万余次，召开宣讲大会9.23万余场次，受教育群众达386.9万余人次。

谋长远之计 施精准扶贫之策

小康不小康、关键看老乡。我区作为全国唯一的省级集中连片特困地区和全域深度贫困地区，打赢脱贫攻坚战、与全国一道全面建成小康社会，必须做好精准识别、精准脱贫，注重巩固提高，死守底线，严防返贫。第八批驻村工作队聚焦“两不愁，三保障”目标，积极协助村“两委”班子，立足资源禀赋，寻出路、谋发展，找准符合村情、富有特色的增收致富之路，带领村民自力更生，实现脱贫致富。

自治区人大组织督导组调研赴各驻村点进行专项检查，认真听取驻村工作队人员和乡村两级对区人大机关脱贫攻坚和驻村工作方面的意见建议，查找问题不足，提出改进措施，制定问题清单、任务清单、责任清单。

区党委组织部驻双湖县果根擦曲村工作队邀请本村在外求学的大学生、高中生为群众讲授国家通用语言和基础数

进不敢腐、不能腐、不想腐，加大腐败案件查处力度，保持惩腐肃贪力度不减、节奏不变，严肃查处发生在群众身边的微腐败，坚定坚决地把反腐败斗争引向深入。

五要切实强化政治担当，认真履行管党治党第一政治责任。各级党组织要切实扛起全面从严治党主体责任，敢于较真，注重日常，抓早抓小，防微杜渐，真正把党的领导落实到全面从严治党方方面面；各级纪检监察机关要在全面从严治党中找准定位，全面履行党章赋予的职责，用好监督执纪“四种形态”，多积尺寸之功。

自治区领导洛桑江村、齐扎拉、丁业现、庄严、罗布顿珠、江科、边巴扎西、何文浩、白玛旺堆、刘江、陈永奇以及自治区人大、政府、政协省级领导同志、高级人民法院院长、区人民检察院检察长参加了会议。

## 不忘初心扎根基层 勇担使命促发展保稳定惠民生

学等文化知识。

既要“富口袋”，也要“富脑袋”。2019年全区广大驻村干部挨家挨户宣讲中央和自治区的脱贫帮扶政策，召开宣讲会达9.6万余场，364.68万人次接受政策教育。

同时，有的派驻单位组织驻在村干部和致富能手，赴内地参观学习，开阔眼界和思路；有的驻村干部利用“互联网+”，帮助发展电子商务，建立淘宝网店；有的帮助成立专业合作社，搞小规模养殖；有的利用当地特色资源，发展乡村旅游游等。通过更新发展理念、创新产业模式，改变群众陈旧僵化的旧观念，增强“我要致富”信心。

巩固提升脱贫攻坚成果，厚植农牧区内生发展动力，是驻村工作的重要内容。2019年各驻村(居)工作队持续深化“321”结对帮扶机制，包户帮扶贫困户7.6万余户28.55万余人，帮助困难群众研究制定帮扶措施2.48万余条，解决困难和问题2.73万余个。争取扶贫项目1635个，帮助所驻村(居)兴办集体经济实体2885个，帮助转移就业3.9万人，进一步巩固脱贫攻坚成果，加快了群众增收致富步伐。

强振兴之路 注长久发展动力

脱贫攻坚是乡村振兴的基础工程，乡村振兴是巩固脱贫攻坚成果的长远之策。第八批驻村工作队积极协助完善村规民约、规范议事办事程序等工作，加强农牧区思想文化阵地建设，弘扬中华民族优秀传统文化，引导各族群众克服“等靠要”思想，理性对待宗教、淡化宗教消极影响，移风易俗，破除陈规陋习，追求健康文明幸福生活方式。

自治区政协驻那曲市双湖县嘎玛玛村工作队帮助当地村民做好个人卫生，为23名群众免费理发，传输讲卫生、讲文明思想。

山南市桑日县驻白堆乡夏间村工作

## 一以贯之全面从严治党强化对权力运行的制约和监督为决胜全面建成小康社会决战脱贫攻坚提供坚强保障

(上接第一版)

习近平指出，要深刻把握党风廉政建设规律，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，必须统筹联动，增强总体效果。要以严格的执纪执法增强制度刚性，推动形成不断完善的制度体系、严格有效的监督体系，加强理想信念教育，提高党性觉悟，夯实不忘初心、牢记使命的思想根基。既要做到“严”的主基调长期坚持下去，又要善于做到“三个区分开来”；既要合乎民心民意，又要激励干部担当作为，充分运用“四种形态”提供的政策策略，通过有效处置化解存量、强化监督遏制增量，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

习近平强调，要完善党和国家监督体系，统筹推进纪检监察体制改革。要继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。要把党委(党组)全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来，融为一体。要以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调。纪委监委要发挥好好在党和国家监督体系中的作用，一体推动、落实纪检监察体制改革各项任务。

习近平指出，要用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力。要完善全覆盖的制度执行监督机制，强化日常督察和专项检查。要把制度执行情况纳入考核内容，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。要以有效问责强化制度执行，既追究乱用滥用权力的渎职行为也追究不用弃用权力的失职行为，既追究直接责任也追究相关领导责任。

习近平强调，维护制度权威、保障制度执行，是纪检监察机关的重要职责。纪检监察机关要带头加强党的政治建设，继承对党绝对忠诚的光荣传统，

## 中宣部中央文明办慰问组看望全国道德模范尼玛顿珠

(上接第一版)

慰问组一行还考察了抢古村新建的牛羊肉冷库间和农牧民专合组织，并寄语尼玛顿珠和当地群众要依托科技提高畜产品商品化，形成产业

## 创固本之举 强基层组织之基

链条，把规模做大、把产业做强，推动牧区经济健康、高质量发展，不断提高现代牧业的发展水平，为抢古村与全国一道步入小康社会奠定坚实的基础。

基础不牢，地动山摇。第八批驻村工作队始终铭记“强基础”的根本职责，严格按照区党委“把基层党组织建设成为听党话、跟党走、善团结、会发展、能致富、保稳定、遇事不糊涂、关键时刻起作用的坚强战斗堡垒”的要求，发挥“传帮带”作用，积极协助村“两委”扎实推进村级组织标准化建设，注重基层党员教育培训，有效提升党员的政治意识、责任意识和服务能力，帮助解决村干部不会干、干不好问题，不断筑牢党在农牧区的执政根基。

区商务厅驻日喀则市拉孜县柳乡吾木宗村工作队引导树立“群众看党员，党员看干部”鲜明导向，成立党员志愿者服务队，第一时间赶赴泄洪现场，最大限度保障群众生命财产安全，以实际行动在群众中树立了敢担当、勇奉献的良好形象。

建久安之势 护社会稳定之局

农村和谐稳定，农民安居乐业，整个大局就有保障，各项工作都会比较主动。全区各驻村工作队聚焦维护社会稳定，注重标本兼治，深入开展反分裂斗争教育、新旧对比教育、民族团结教育，让群众真正懂得“团结稳定是福，分裂动乱是祸”的道理，真正明白“谁在造福西藏、谁在祸害西藏”、“我要稳定”成为各族群众的共识和自觉行动。

区党委办公厅各驻村工作队统一步调，在三月份、西藏民主改革60周年、庆祝新中国成立70周年等重要节点，深入开展排查各类安全隐患12次，化解矛盾纠纷30起，有力维护了驻在村和谐稳定。

昌都市卡若区各驻村(居)工作队不断提高政治站位，坚持“有黑扫黑、有恶除恶、有非打非、有乱治乱”，不定期召开宣讲会，进一步强化干部群众扫黑除恶、打非治乱意识，确保打准、打狠、打出声

## 努力开创各项工作新局面 奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利

(紧接第一版)要切实统一思想，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把落实好《政府工作报告》作为“不忘初心、牢记使命”主题教育重要抓手，巩固提升脱贫攻坚成果，补齐全面建成小康社会短板，维护社会和谐稳定，努力向历史、人民交出一份满意答卷。

齐扎拉强调，要强化初心抓落实，坚守使命、守好初心，在解决好就业、教育、卫生、文化等涉及群众切身利益的难题中践行初心使命，确保政策的路线方针政策在政府工作中全面贯彻落实。要聚焦目标抓落实，对标全面建成小康社会短板，抓紧明确进度要求，抓紧细化责任到人，确保新的一年实现“开门红”“全年红”。要靠前指挥抓落实，当

## 压实工作责任 构建长效机制 促进高校毕业生实现更充分更高质量就业

(上接第一版)

丁业现强调，做好2020年全区高校毕业生就业工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻认识做好今年高校毕业生就业工作的重要性，深刻理解和党的十九届四中全会对健全更有利于更充分更高质量就业促进机制的政治要求，深刻把握全区高校毕业生就业工作的短板和难点，坚持将稳就业作为重中之重，正确处理高校毕业生政府就业和市场就业的关系，构建高校毕业生就业工作长效机制，促进高校毕业生实现更充分更高质量就业。

丁业现要求，要切实构建系统的政策体系，加快推进高校毕业生就业创业规划的研究制定和组织实施，更好发挥政策的激励导向作用。要切实打造稳定的就业平台，着力开发好基层就业岗位、

区外就业岗位、企业岗位，进一步提高就业的稳定性。要切实打造健全的就业服务机制，加快健全信息平台，加快健全区外就业服务机构，加快健全岗位发布、推介和专项招聘机制，加快健全技能提升机制，把就业创业扶持落地，大力推进创业示范基地、孵化基地建设，加大创业指导师资队伍建设和推进高校毕业生返乡创业。要切实改进调整高校专业结构，把握就业规律、人才培养规律，统筹好教育与就业两个方面，完善就业情况与招生计划、人才培养方案的联动机制。要切实建立常态化的宣传引导机制，做到政策家喻户晓、深入人心。要切实建立严密的工作责任制度，以制度体系的完善确保工作责任的进一步压实。

会上，各市地、区直单位、对口援藏省市、企业代表进行了交流发言。

威和实效，形成了自上而下的工作合力。区人民检察院驻那曲市尼玛县卓瓦乡工作队充分发挥职能优势，利用典型案例开展普法教育23次，引导牧民群众知法、懂法、守法，不断增强法治意识。

创固本之举 强基层组织之基

基础不牢，地动山摇。第八批驻村工作队始终铭记“强基础”的根本职责，严格按照区党委“把基层党组织建设成为听党话、跟党走、善团结、会发展、能致富、保稳定、遇事不糊涂、关键时刻起作用的坚强战斗堡垒”的要求，发挥“传帮带”作用，积极协助村“两委”扎实推进村级组织标准化建设，注重基层党员教育培训，有效提升党员的政治意识、责任意识和服务能力，帮助解决村干部不会干、干不好问题，不断筑牢党在农牧区的执政根基。

区商务厅驻日喀则市拉孜县柳乡吾木宗村工作队引导树立“群众看党员，党员看干部”鲜明导向，成立党员志愿者服务队，第一时间赶赴泄洪现场，最大限度保障群众生命财产安全，以实际行动在群众中树立了敢担当、勇奉献的良好形象。

建久安之势 护社会稳定之局

农村和谐稳定，农民安居乐业，整个大局就有保障，各项工作都会比较主动。全区各驻村工作队聚焦维护社会稳定，注重标本兼治，深入开展反分裂斗争教育、新旧对比教育、民族团结教育，让群众真正懂得“团结稳定是福，分裂动乱是祸”的道理，真正明白“谁在造福西藏、谁在祸害西藏”、“我要稳定”成为各族群众的共识和自觉行动。

区党委办公厅各驻村工作队统一步调，在三月份、西藏民主改革60周年、庆祝新中国成立70周年等重要节点，深入开展排查各类安全隐患12次，化解矛盾纠纷30起，有力维护了驻在村和谐稳定。

昌都市卡若区各驻村(居)工作队不断提高政治站位，坚持“有黑扫黑、有恶除恶、有非打非、有乱治乱”，不定期召开宣讲会，进一步强化干部群众扫黑除恶、打非治乱意识，确保打准、打狠、打出声