

激发社会性流动活力 为实现中国梦集聚强大动力

——人力资源社会保障部有关负责人就《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》答记者问

新华社记者 王优玲

中共中央办公厅、国务院办公厅近日联合印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》，围绕创造流动机会、畅通流动渠道、扩展发展空间、兜牢社会底线作出顶层设计和制度安排。对于社会性流动怎么看、如何促进？新华社记者25日采访了《意见》的牵头起草单位人力资源社会保障部有关负责人，对文件进行了解读。

构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局

记者：推进社会性流动体制机制改革的意义是什么？

答：破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。这是聚焦解决当前社会性流动机会、渠道、空间等方面问题提出的要求，具有很强的现实针对性和目的性。

促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革，形成合理、公正、畅通、有序的社会性流动，有利于进一步解放和发展社会生产力，实现经济持续健康发展；有利于释放和增强社会发展活力，保持社会公平正义和社会大局的长期稳定；有利于创造更多个人职业发展和价值实现的机会，增强个人通过努力奋斗改变命运的动力，实现人的全面发展。

记者：社会性流动体制机制改革思路是什么？

答：立足基本国情，把握发展规律，注重政府引导，强化市场引领，充分发挥劳动力、人才的主观能动性和社会性流动客观规律，充分尊重劳动力、人才为了实现个人价值自由迁徙的权利。同时，注重改革发力、服务助

力，搭建横向流动桥梁、纵向发展阶梯，激发全社会创新创业创造活力，构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局，引导个人发展融入国家富强、民族复兴进程，促进经济持续健康发展、社会公平正义、国家长治久安。

社会性流动实现历史性转变 仍存体制机制障碍

记者：我国社会性流动的现状是什么？

答：改革开放以来，我国持续深化经济、政治、社会体制改革，推进教育、就业、社会保障、户籍等制度深层次变革，出台一系列政策举措，社会性流动实现从计划到市场、从单一到多元的历史性转变。主要表现在：

一是城乡流动有渠道。家庭联产承包责任制极大解放了农业生产力，释放出大量农业富余劳动力。城镇化推开、就业市场打开和社会管理松绑，逐步打破了城乡二元结构的分割，让农民外出务工成为可能，城乡间流动规模不断扩大。

二是区域流动有自由。国家坚持以经济建设为中心，鼓励一部分地区和群体先富起来，劳动者流动的容量扩大、空间拓展，在价格等市场机制引导下，要素加速向劳动生产率高的地区集聚。

三是技能提升有通道。国家全面普及义务教育，不断提高高等教育入学率，劳动者素质和技能大幅提升，特别是高考制度的恢复，打开了劳动者通过个人奋斗实现个人价值和职业发展的关键窗口。

四是职业转换有路径。国家毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励支持和引导非公有制经济发展，逐步打破“统包

统分”就业体制，实现了用人单位自主用人和劳动者自主择业，就业单位更加多样，就业方式日益多元。

五是脱贫解困有机会。就业政策和就业服务体系持续发力，收入分配制度全方位改革，社会保障体系建立健全，社会救助制度逐步完善，突出效率又兼顾公平，困难群众流动动力和机会得以保障和增强。

同时，当前和今后一个时期，由于我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有改变，劳动力、人才社会性流动还存在一些体制机制方面的障碍，这与我国目前所处的经济社会发展阶段密切相关。因此，稳妥促进劳动力、人才合理有序流动仍是一项长期而艰巨的任务，需要持续研究、逐步破解。

首次构建促进劳动力和人才社会性流动的政策体系框架

记者：请简要介绍《意见》主要政策内容？

答：《意见》共六部分16条政策措施，首次构建了促进劳动力和人才社会性流动的政策体系框架。

一是推动经济高质量发展，筑牢社会性流动基础。经济高质量发展是创造更充分、更高质量流动机会的基础。《意见》提出实施就业优先政策创造流动机会、推动区域协调发展促进流动均衡、推进创新创业创造激发流动动力等三方面举措，努力保障流动机会数量增多、质量提高、更加均衡，推动社会性流动顺畅有序。

二是畅通有序流动渠道，激发社会性流动活力。畅通流动渠道是形成社会性流动机会平等的基石。《意见》聚焦妨碍劳动力、人才

社会性流动的户籍、单位等关键问题，提出以户籍制度和公共服务牵引区域流动，以用人制度改革促进单位流动，以档案服务改革畅通职业转换等三方面举措，畅通人员在不同区域、不同性质单位之间的流动渠道。

三是完善评价激励机制，拓展社会性流动空间。科学合理的评价体系和积极正向的激励机制，是促进社会性流动的催化剂。《意见》聚焦技术技能人才和基层一线人员的发展，提出拓宽技术技能人才上升通道、拓展基层人员发展空间、加大对基层一线奖励激励力度等三方面举措，引导劳动者爱岗敬业、努力奋斗，在全社会营造尊重劳动、鼓励劳动的良好氛围，让劳动力、人才在本职工作上能够得到认同，获得发展。

四是健全兜底保障机制，阻断贫困代际传递。强化兜底保障，是防止社会性流动弱化的底线，也是政府政策的重要发力点。《意见》从推进精准扶贫促进贫困群体向上流动、推进教育优先发展保障起点公平、推进公平就业保障困难人员发展机会、强化社会救助提高困难群众流动能力等四个方面，促进贫困人口、失业人员、困难群体等实现社会上升，使更多人拥有社会性流动的通道。

此外，《意见》明确要求各地区各部门紧扣人民群众现实需求，结合实际抓好各项政策措施贯彻落实。强化法治保障，健全社会性流动领域法律法规，清理妨碍社会性流动的法律法规和政策性文件。开展多渠道宣传，培育和践行社会主义核心价值观，形成“幸福都是奋斗出来的”的舆论环境，为实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦集聚强大动力。

(新华社北京12月25日电)



桂黔澳青年共庆苗年



12月26日，来自澳门青年艺术志愿服务会的义教老师们和桂黔粤英苗寨两省区的青年举办篮球友谊赛，共庆传统苗年。

图为澳门青年艺术志愿服务会的义教老师们和乌英苗寨的青年们在篮球比赛前合影留念。

新华社记者 王诺 摄

2020春晚展示活动即将启动

新华社北京12月26日电(记者 史竞男)记者从26日在京举行的新闻发布会上获悉，2020全国乡村春晚集中展示活动启动仪式将于1月8日在浙江丽水举办。丽水为主会场，安徽、四川、广东、河南、内蒙古、陕西、黑龙江、湖南等多地同步启动。

文化和旅游部公共服务司、文化和旅游部全国公共文化发展中心、浙江省文化和旅游厅以及浙江省丽水市26日在京联合召开2020年全国乡村春晚集中展示活动暨丽水乡村春晚建设成果新闻发布会。

据介绍，活动将通过线下乡村春晚年俗展示、线上互联网科技互动形式，拉开2020年全国乡村春晚“百县万村”区域联动大幕。此外，全国乡村“闹”春晚展演展示活动，将在全国筛选最具区域特色的节目，在丽水主会场集中展示全国乡村艺术普及成果。通过网络直播、主会场与分会场联动、线上线下互动，展现乡村振兴建设成果、全面建设小康社会发展成就。

丽水市委常委、宣传部长任淑女介绍了中国乡村春晚发源地——浙江丽水近40年来的乡村春晚创新发展历程。自1981年诞生“月山春晚”开始，丽水市借助乡村春晚平台，致力于探索文化惠民新路子。2013年起，丽水将乡村春晚纳入文化民生工程 and 民生品牌，全面推动989个农村文化礼堂“春晚全覆盖”。截至目前，丽水市已创成乡村春晚示范点6个，每年农民自制节目达11000多个。

“天狗吃日”奇观



12月26日，一场日环食奇观现身天宇。由于不处在环食带内，我国全境只能看到不同程度的日偏食。

这是12月26日在四川省成都市高新区拍摄的日偏食景观。

新华社记者 李梦馨 摄

他山之石

宁夏 建立健全课后服务制度

据新华社银川12月26日电(记者 艾福梅)记者26日从宁夏回族自治区教育厅获悉，教育厅、发改委、财政厅等七部门近日联合出台《关于做好中小学(幼儿)课后服务工作的指导意见》，要求宁夏各地根据实际，试点先行，以点带面，逐步建立健全课后服务制度。

《指导意见》指出，课后服务是针对确实有接送困难的家庭，由学生所在学校(幼儿园)具体承担的具有公益性、非普遍性的托管服务。课后服务一般从周一至周五下午放学后(寒暑假和法定节假日除外)开始，原则上每天不得超过两小时，以一学期为相对固定期，主要安排学生做作业、自主阅读、体育、艺术、科普活动，以及娱乐游戏、拓展训练、开展社团及兴趣小组活动、观看适宜儿童的影片等。

河北 “扶贫大棚”拓宽增收路



12月26日，南和县东三召乡侯一村农民在“扶贫大棚”采摘香菇。近年来，河北省邢台市南和县积极探索创新扶贫模式，建设“扶贫大棚”，既拿股金，又挣薪金，拓宽了贫困群众的增收渠道。

新华社记者 朱旭东 摄

陕西 万余所养老机构落成

据新华社西安12月26日电(记者 李亚楠)陕西省近年来不断推进养老服务体系建设，目前已建成各级养老机构和养老服务设施1万余所，培训约2万余名养老护理员，每千名老人床位拥有率达到31.9张。未来将持续推进老旧小区适老化设施改造、县级敬老院升级、农村互助幸福院建设等工作，让各层面的老年人都能享受到完善的养老服务保障体系。

据陕西省民政厅副厅长郭惠敏介绍，陕西省当前呈现出老年人口数量多、老龄化速度快、应对人口老龄化任务重的特点。截至目前，全省60岁以上老年人口674.7万，占人口总数的17.46%。老龄人口以每年3%左右的速度增长，预计到2020年，60岁以上老年人将达到690万。



当日，浙江省湖州市长兴县李家巷小学举办“迎新年”校园爱心义卖活动。义卖活动以“爱心满校园 真情暖人心”为主题，学生们把自己的图书、玩具等捐赠出来进行爱心义卖，并将所得善款用于资助贫困学生。

12月26日，学生们在参加校园爱心义卖活动。

新华社记者 徐显 摄

校园爱心义卖

陈士欣：用生命书写赤诚



据新华社武汉电(记者 梁建强)位于湖北武汉的湖北警官学院，有一面特殊的英烈墙。其中，有一张照片和一段文字，记录着“全国公安战线二级英模”陈士欣的英勇事迹。最近，在湖北公安机关“不忘初心、牢记使命”主题教育中，民警陈士欣的事迹多次被提及。

出生于1971年的陈士欣，是一名共

产党员。1993年7月，他从湖北省公安高等专科学校毕业后被分配到房县公安局工作。随后，他先后来到房县窑湾派出所、军店派出所工作，1995年8月至1998年7月，先后在房县公安局预审科和刑警大队工作。

1998年7月8日晚，陈士欣参与侦破房县城关镇西河河堤房县棉织厂附近连续发生的持刀抢劫案件。经过化装，陈士欣和同事罗钦在案发现场附近，发现4个形迹可疑的人鬼鬼祟祟地走来，两人立即迎了上去。

4名男子突然转身，一名男子抽出尖刀顶住了陈士欣的前胸，喝道：“拿钱来！”另一名歹徒一把抢过罗钦手中的提包，并将其推到堤下。陈士欣大吼一声：“我是警察！”同时，左手牢牢抓住其中一名持刀歹徒的手腕，右手从腰间掏出手铐准备将其铐住。

就在这时，两把尖刀从左右两侧几乎同时刺入了陈士欣的腰间。陈士欣不顾剧痛，赤手空拳与歹徒展开顽强搏

斗。但寡不敌众，他身中10余刀后，倒在血泊之中。陈士欣死死抱住一名歹徒不放，凶残的歹徒急于脱身，向其胳膊、大腿、腰部猛刺，直到他昏倒在地。

4名歹徒趁机逃窜，陈士欣仍死死抓住后面一名歹徒的裤脚。难以脱身的歹徒又是一阵猛踢，并拖着陈士欣向前挪动。陈士欣的鲜血，染红了7米长的地面……

因伤势过重，陈士欣于当日22时25分壮烈牺牲。次日，刑警大队将4名歹徒全部抓获。陈士欣用生命书写了对公安工作的无限赤诚。1998年10月12日，陈士欣被追授“全国公安系统二级英雄模范”。湖北省人民政府授予他“革命烈士”称号。

陈士欣牺牲时，他的儿子陈立啸只有五个多月大。他留下的一顶警帽，陪伴了儿子成长。

如今，为了继续父亲未竟的事业，陈立啸立志投身公安，考入了湖北警官学院。“虽然您牺牲时我才五个多月大，但懂事时，妈妈无数次含泪给我讲述您与歹徒英勇搏斗牺牲的事迹。爸爸，儿子为您感到骄傲！”追忆父亲，陈立啸说。

