

打造“双创”新引擎 助力“双业”加速度

——拉萨市柳梧新区大力推动创新创业工作综述

本报记者 王雅慧



创新是民族进步的阶梯，创业是时代发展的主题。

近年来，拉萨市柳梧新区紧抓园区“以升促建”、拉萨国家创新型城市建设和“两创示范”城市建设等重大契机，着力完善政策措施、打造“双创”载体、搭建共享平台、拓宽融资渠道、创新体制机制、推进双业融合，将“双创”与高校毕业生创业就业“双业”工作深度融合，努力打造“梦创拉萨·圆梦柳梧”“双创”品牌。在“双创”新引擎的强力推动下，今年前8月，柳梧新区招商引资引入资金36.89亿元，新增市场主体2203家，累计注册市场主体已达到10782家，新增注册企业1292家，累计注册企业超过7000家。

积极谋划顶层设计 强力推动“双创”升级

作为国家第二批“双创”示范基地，柳梧新区已经成为拉萨市乃至全区的“双创”高地。

“我们一直高度重视双创工作。”柳梧新区管委会相关负责人介绍，柳梧新区成立了“双创”工作领导小组，定期研究“双创”政策、创业培训、创业就业、资金支持等，构建了统一领导、分工协作、齐力推进的“双创”工作格局。不仅如此，柳梧新区还制订了《拉萨市柳梧新区国家双创示范基地建设工作方案》，提出了“6+10”（推进体制机制创新、优化“双创”政策环境，推进多渠道产城融合、构建特色产业体系，构建“双创”空间载体、打造多领域“双创”平台，加强创业创新能力建设、培育创业创新主体，集聚多种类“双创”要素、建设高原“双创”人才高地，营造“双创”生态体系、打造特色“双创”文化创新创业；深化“放管服”改革，优化营商环境，支持新兴业态发展，加强知识产权保护，加快科技成果转化应用，完善人才激励政策，建设“双创”支撑平台，加快发展创业投融资，推动融合协同发展，营造创新创业浓厚氛围）发展战略，着力构建“要素集聚、载体多元、服务专业、资源开放、形式丰富”的创新创业生态体系。“到2020年，柳梧新区将建成全域覆盖、功能完善、特色突出、示范带动作用强、具有引领示范的创新创业示范区。”相关负责人表示。

大力开展扶持引导 深度激发“双创”活力

近年来，自治区出台了一系列促进大众创新万众创业的相关政策，拉萨市柳梧新区在积极贯彻落实自治区相关政策的同时，依托自身实际，大力开展扶持引导，深度激发“双创”活力。

——构建扶持政策体系。出台《拉萨市全面推进小微企业创新创业基地城市示范建设工作的若干政策措施（试行）》围绕精准脱贫、民生改善、优势产业、社会治理、电子网络、创意设计、会展经济、各类培训等领域，优先购买“双创”企业服务。

——开展小微企业税费融资支持行动。探索开展“银政企”合作，引导银行开发“投贷联动”贷款产品，探索建立“银行+担保机构+政府”三方风险共担的小微企业贷款风险分担机制，加大企业创新创业融资支持。设立5000万元风险补偿基金（“柳梧贷”）和2000万元天使投资引导基金（“柳梧投”），开通小微企业绿色通道，简化办贷手续、优化放款流程、提升金融服务效率。

——就业创新创业同步推进。将高校毕业生就业创业服务与创新创业基地建设相结合，建成高校毕业生一站式就业创业服务中心，为高校毕业生提供就业指导、创新创业培训、孵化支持和企业管理等全方位支持。

多要素集聚资源 构建“双创”生态圈

“我们通过盘活园区闲置场地、依托特色资源、优化空间布局，围绕文化旅游、净土健康等产业布局，鼓励大中型企业、院校等社会力量投资建设或管理运营，建成一批专业化、特色化、市场化新型创新创业载体。”相关负责人介绍，柳梧新区着力打造了“梦创拉萨·圆梦柳梧”“双创”品牌，引进北京大学创业训练营、优客工场、南开大学创新创业基地等众多国内外知名运营机构，建立涵盖“创业培训、创业引智、创业孵化、创业融资、创业大赛和创业服务”的创新创业载体支持体系，培育本土特色运营服务团队，构建开放式创新创业生态圈，形成了繁荣的创新创业局面。

截至今年上半年，市场主体已超过10000户，其中小微企业超过6000家，个体工商户超过3400家，新增注册企业852户，高新技术企业13家；小微企业营收达到62.4亿元，实现税金1.9亿元，小微企业就业人口10065人，新增就业人口470人；开发就业岗位649个，职业介绍581人次。

创新优化服务品质 释放职能转变红利

“着力为‘双创’企业送上暖心服务是我们一直努力的目标。”柳梧新区相关负责人介绍，近年来，柳梧新区着力探索创新“放管服”新路径，实施了企业“多证合一、一照一码”改革，全面实行“三十三证合一”，推动电子执照广泛应用，实现“一照走天下”，助力小微企业“进得来、留得住、办得好”，努力营造公平有序的营商环境。

不仅如此，柳梧新区还着力构建科技企业孵化育成体系。实施百家科技企业培育工程，以政府购买服务方式支持科技人才创业和科技型中小企业创新，引导企业围绕净土健康产业、文化旅游

产业、现代服务业等重点产业开展核心技术攻关。截至目前，园区拥有专利授权数77项，经国家认证的高新技术企业12家。

“我们还开展了小微企业公共服务提升行动。”该负责人介绍，柳梧新区专门成立了“双创”服务中心，免费开展信息咨询、指导和服务平衡发展，创新教学方式、丰富教学手段，实现知识传授和实践应用的完美结合，通过实践“反哺”教学；要将课外实践、专业实习和创业实训有机整合，实现专业培养和创业培养的统一；要充分利用校内外创业实践渠道平台，让学生真正有指导、有项目、有收获，产教融合、协同育人。

搭建创新平台 营造“双创”氛围

截至目前，柳梧新区共有双创载体20个，包括国家级众创空间1家、自治区级众创空间2家、自治区级创业创新基地3家、市级科技孵化器7家、市级众创空间3家、市级创新创业基地2家，“双创”载体总面积已近20万平方米。

柳梧新区围绕打造“双创”升级版，加大“梦创拉萨·圆梦柳梧”品牌建设力度，实施园区创新创业中心建设行动、创新活力释放行动、“双创”服务升级行动、创业带动就业行动，以“自治区科技创新创业大赛”“双创活动周”“松禾创新训练营”“青年创新创业大赛”“金融服务进基地”等活动为载体，打造园区双创品牌活动体系。

“我们还不断完善‘双创’培训体系。”相关负责人介绍，柳梧新区着力与北京大学创业训练营、优客工场（北京）、创业黑马等国内知名运营机构合作，邀请国内知名创业指导、心理咨询和礼仪专家，开展就业技能和创业培训、企业岗前培训和岗位技能提升培训。“可以说，柳梧新区已经形成了崇尚创业、褒奖成功、宽容失败的社会氛围。”该负责人表示。



创新是社会进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力，是从根本上打开增长之锁的钥匙。创业是推动经济社会发展、改善民生的重要途径。近年来，在各级党委、政府的高度重视下，我区掀起了“大众创业、万众创新”的热潮，高校毕业生创新创业工作得以蓬勃开展。但是，目前，高校毕业生创新创业工作依然处于初步探索实践阶段。就进一步做好高校毕业生创新创业工作，笔者认为，还需做好以下几点。

首先，要正确处理好教学和实践的关系，创新创业教育的教学和实践相辅相成、缺一不可。要做到理论和实践、指导和服务平衡发展，创新教学方式、丰富教学手段，实现知识传授和实践应用的完美结合，通过实践“反哺”教学；要将课外实践、专业实习和创业实训有机整合，实现专业培养和创业培养的统一；要充分利用校内外创业实践渠道平台，让学生真正有指导、有项目、有收获，产教融合、协同育人。

其次，要正确处理好创新和创业的关系，创新与创业相辅相成，互为促进。创新是创业的动力，创业是创新的实践。我们长期强调“寓创新于创业，以创业促创新”，就是希望明确创新对创业方向的引领、创新对创业质量的提升。在教育理念上，注重激发创新思维、培养创新能力、积累创业经验和认知；在创业导向上，鼓励解决国家急需的战略性、前沿性问题，以及涉及国计民生的社会创新、科技创新和管理创新；在创业过程中，要通过思路和视野、技术和模式、资源和组织等创新，实现产业健康发展。

第三，要正确处理好创业成功与失败的关系。一方面，选择创业要慎重。从创业的角度来看，我们所提倡的大学生创业，是基于创新的科技型创业，不是单纯的生存型创业。这种高技术含量的创业，对学生的创新能力和创业素质要求更高，更难实现。大学生要综合考虑多方因素，谨慎地选择创业项目及方式。另一方面，不要因害怕失败而不敢创业。当然，即使最后创业者选择了放弃创业转而就业，他们也从中获得了非常宝贵的经验和能力，在创新意识、创造能力、团队精神乃至工作抗压性等方面，在某程度上，要比毕业后直接走上就业岗位的大学生略胜一筹，更容易受到招聘者的青睐，也更能能在就业岗位上充分施展自己的才干。

做好高校毕业生『双创』工作

次珍

闪光的青春



上图：有“我要脱贫”意识的那曲市色尼区尼玛乡贫困户群众嘎玛积极主动学习技术，并开了一家汽车维修店，凭借勤奋和努力实现脱贫。

图为嘎玛在自家店里修理汽车。

本报记者 王雅慧 王雨霏 摄

左图：出生在山南市桑日县白堆乡曲果萨村的白玛德庆，2011年从西南民族大学毕业后开始了创业之路。如今，她的餐厅经营得红红火火。

图为白玛德庆(右)和员工一起为客人制作可口的饭菜。

本报记者 次珍 摄

不断完善制度机制

昌都力促高校毕业生区外就业

标准兑现区外就业生活补贴(每月按照自治区最低工资标准给予补贴)的同时，从昌都本级配套的就业创业补助资金中给予差额补贴，确保昌都籍高校毕业生区外企业就业最低薪资水平达到6500元/月，补贴时间最长5年。

提高住房补贴。与区外企业签订3年劳动合同的昌都籍高校毕业生，按照自治区标准兑现区外就业住房补贴(其中，汉族高校毕业生每月按照当地最低工资标准的50%给予补贴，少数民族高校毕业生每月按照当地最低工资标准的100%给予补贴)的同时，属自己租房的(单位解

决住房的，不予补贴)，从昌都本级配套的就业创业补助资金中给予差额补贴，其中，昌都籍少数民族高校毕业生每月补贴350元，昌都籍汉族高校毕业生每月补贴175元，补贴时间最长5年。

提高交通补贴。与区外企业签订3年劳动合同的昌都籍少数民族高校毕业生，在落实自治区规定的每人每年6000元探亲路费补贴的基础上，给予2000元/年的区外就业上下班交通补贴，补贴时间最长5年。

授予高校毕业生区外就业家庭荣誉称号。对支持高校毕业生区外就业满1年

以上的昌都籍高校毕业生家庭，授予“昌都高校毕业生区外就业先进家庭”称号。在区外企业稳定就业1年后(不含在机关事业单位就业的高校毕业生)，给予昌都籍少数民族高校毕业生家庭每年10000元的奖励金，补贴时间最长5年。

增加探亲假期。在区外就业的高校毕业生，在享受用人单位正常假期待遇基础上，由对口援昌省(市)、企业联络服务站负责协调增加15天/年的探亲假期，对少数民族干部职工子女到区外企业就业的，每年可安排15天的探亲假(不含路途)，并且在每年度公务员考核与事业单位考核中优先照顾，执行时间最长5年。

扩大创业补贴范围。对在区外成功创业的昌都籍高校毕业生，给予每人6万元的一次性创业启动资金支持，对合伙创业的昌都籍高校毕业生可按合伙人数领取相应的启动资金，最高不超过24万元。每个创办企业每年可申请最高不超过3万元的场地租金和水电费补贴，最长补贴5年。

“土豆扎次”的创业故事

本报记者 王雨霏 王雅慧

见到扎西次仁的时候，他正在日喀则市南木林县艾玛乡的田野上忙碌着。

扎西次仁于2017年毕业于中国地质大学，是艾玛乡的返乡创业者，也是政府鼓励支持高校毕业生就业创业的受益者之一，“艾玛土豆”是他一直以来想要做的创业项目。

“艾玛土豆”种植历史悠久，以个大、皮薄、口感好的特点享誉全区。2003年，获得国家星火计划证书和商标注册证；2004年，南木林县土豆种植基地被中国消费者协会推介为“绿色食品生产基地”。扎西次仁告诉记者：“这些年来，政府教我们科学种植，‘艾玛土豆’获得大丰收，我也想尽自己的一份力量，让我们的‘艾玛土豆’被更多的人知道，这也是我创业的初心。”

说干就干，2018年秋季，扎西次仁便从家乡买了土豆，运到拉萨进行销售。

“万事开头难”，创业之路远比他想象中要艰辛得多，不仅要了解土豆的储存方法，还要了解市场行情，这对于以前没有接触过这些的扎西次仁来说无疑是不小的挑战。遇到困难只有勇敢面对：没有固定的销售地点，就开着三轮车到拉萨的每一个街巷进行零售；时值冬季，土豆储存方面遇到了很大的问题，几乎每次拉货都有一定的损耗，他只能自己承担……

困难没有难倒扎西次仁，凭着一股不服输的韧劲儿，他从三轮车换到大车，从一个人到现在有了销售团队。如今，扎西次仁的西藏隆琅农业信息科技有限公司已经形成规模并不断扩大，解决了3个农牧民群众和2个大学学生的就业问题，大家亲切地称他为“土豆扎次”。

创业有起点，事业无终点。扎西次仁深知今天取得的一点小成绩只是明天事业的一个基点、人生的一小步。他告诉我们，要在创业路上不断地努力，时刻保持自信，让自己发光发热，用奋斗的青春谱写人生绚丽的篇章。



图为扎西次仁在国家电商部举办的培训上分享自己的创业经验。

本报记者 王雨霏 王雅慧 摄



本报拉萨讯(记者 王雨霏 王雅慧)近日，记者从相关部门获悉，昌都市采取多种措施，不断完善制度机制，力促高校毕业生区外就业。

保障最低薪资待遇。与区外企业签订3年劳动合同的昌都籍高校毕业生，在领取企业薪酬待遇的基础上，按照自治区