

# 增强政策合力 决胜收官之年

## ——社会各界热议中央经济工作会议精神

新华社记者

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,如何做好明年的经济工作十分重要。

近日召开的中央经济工作会议所明确的2020年经济工作的思路 and 方向,在社会各界中引起强烈反响和共鸣。大家认为,必须按照中央经济工作会议部署,树立全面、整体的观念,遵循经济社会发展规律,增强政策协同,形成合力,抓好落实,推动经济高质量发展,在2020年决战决胜。

### 实现多重目标要有“政策组合拳”

华灯初上,湖南长沙的五一商圈,喧嚣才刚刚开始。解放西路上的霓虹灯映照了路面,排号数千计的超级龙虾馆门前重复着数日的队长……

“网红”餐饮店要提前3天订位,演唱会场场爆满,这样的场景在5年前是没法想象的。”长沙市天心区委宣传部副部长朱德军说。

为了激活消费潜力,湖南省出台了“一揽子”政策措施,完善部门协调机制,统筹促进消费。天心区在行政审批、财政、金融引导、市场监管等方面综合发力。下一步,天心区还将着力创建文化产业旅游融合示范区和夜间文旅消费集聚示范区。

事实上,从中央到地方,围绕全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,各项工作都在积极展开。

此次中央经济工作会议提出,必须从系统论出发优化经济治理方式,加强全局观念,在多重目标中寻求动态平衡。

“要实现在多重目标中寻求动态平衡是非常不容易的。”在国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群看来,这种“不容易”,突出体现在我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,结构性、体制性、周期性问题相互交织。“每一个具体目标的实现,都有赖于多种政策手段的相互匹配。”

(紧接第一版)在倡导全社会尊师重教、推进教师管理体制机制改革、落实教师待遇保障等方面采取了一系列政策举措,取得显著成效。同时要看到,由于一些历史的和体制机制方面的原因,目前教师特别是中小学教师还存在着负担较重的问题,主要表现为:各种督查检查评比考核等事项名目多、频率高;各类调研、统计、信息采集等活动交叉重复,有的布置随意;一些地方和部门在落实安全稳定、扫黑除恶、创优评先等工作时,经常向学校和教师摊派任务。这极大地干扰了学校正常的教育教学秩序,给教师增加了额外负担。对此,必须牢固树立教师的天职是教书育人的理念,切实减少对中小学校和教师不必要的干扰,把宁静还给学校,把时间还给教师。

3.总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述特别是关于教师工作的重要指示批示精神,强化党对教育工作的全面领导,遵循教育教学规律,聚焦教师立德树人、教书育人主责主业,坚决反对形式主义和官僚主义。坚持分类治理,从源头上查找教师负担,大幅精简文件和会议。坚持因地制宜,充分考虑区域、城乡、学段等不同特点,避免“一刀切”。坚持持续标本兼治,严格清理规范与中小学教育教学无关事项,突出重点,大力精简治标;协调好学校管理与教育教学关系,提高水平、发展专业治本。坚持共同治理,调动各级各部门、社会各界力量,形成合力,切实减轻中小学教师负担,进一步营造宽松、宁静的教育环境和校园氛围,确保中小学教师潜心教学、静心育人。

### 二、统筹规范督查检查评比考核事项

4.依法依规开展督查检查评比考核。各级党委和政府要统一部署和依法依规开展督查检查评比考核工作。各部门开展涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项,按照归口管理原则,实行年度计划和审批报备制度,年初分别报同级党委办公厅(室)、政府办公厅(室)研究审核,由党委办公厅(室)统一报党委审批。除教育部门外,其他部门不得自行设置以中小学教师为对象的督查检查评比考核事项,确需开展的要商教育部门,按程序报批后实施。涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项,由同级教育部门统筹协调开展,同类事项可合并进行,涉及多部门的联合组组开展,严格按照要求按程序进行,不能层层加码、扩大范围、增加环节、延长时限,坚决避免对学校 and 教师随意提出要求。

5.清理精简现有督查检查评比考核事项。省级党委和政府要对现有涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项进行一次集中清理,严格控制总量和频次。要对各类校园创建活动严格审核把关,能合并的尽量合并,能取消的坚决取消。经过清理,确保对中小学校和教师的督查检查评比考核事项在现有基础上减少50%以上,清理后保留的事项实行清单管理。

6.改进督查检查评比考核方式方法。各级党委和政府及有关部门要完善考核评价体系,体现差别化原则,坚持走群众路线,加强常态化了解;坚决纠正机械式做法,尽量简化程序,减少不必要的环节和表格数据材料检查。注重工作实绩,不得简单以留痕作为评判工作成效的标准,不得以微信工作群、政务APP应用程序)上传工作场景截图或录制视频等方式来代替实

“在这一过程中,如何推动经济实现‘量的合理增长’与‘质的稳步提升’二者之间的动态平衡尤为重要。”张立群说。

确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升,就要在深化供给侧结构性改革上持续用力。

从创立至今短短6年,深圳奥比中光科技有限公司掌握了3D传感全领域自主知识产权核心技术,填补了国内空白。

在公司副总裁孔博看来,这与多方政策协同带来的巨大推动力密不可分——从省部级重点项目支持研发到创新人才个税返还、研发费用加计扣除等减税降费红利,再到人才保障、产业用房政策等,奥比中光都“沾了光”。

“未来,我们期待出台更多高质量的‘政策组合拳’,鼓励企业坚持创新,心无旁骛地把更多资源投入到技术研发中,在激烈的市场竞争中更有信心和底气。”孔博说。

### 加强整体谋划发挥“政策协同力”

“政策协同”“统筹推进”“形成合力”……中央经济工作会议对明年经济做出的一系列重大部署,字里行间透露出更加注重凝聚政策合力,更加强部门横向协同、系统上下联动的鲜明取向。

这是面对当前国内外错综复杂经济环境的必然要求——既要有效应对外部挑战,又要破解内部难题,既要解决“燃眉之急”,又要化解长期矛盾,风雨中不断前行的中国经济,对创新调控方式以及提升改革的系统性、整体性,提出了更高要求。

在南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪教授看来,会议提出“财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力”,正好灵活地协调了总量性政策和结构性政策的特点,切中解决中国经济结构性矛盾的关键,体现了宏观、中观政策都要以发展实体经济为核心的思路。

他认为,会议更强调政策的系统

性,提出“重大政策出台和调整要进行综合影响评估”,突出整体谋划、强调综合施策,有助于更全面有效地应对内外部挑战。

“今年我们拿到了2000万的纯信用贷款!”从事“区块链+大数据”应用技术研发的浙江数秦科技董事长高航告诉记者,公司全方位感受到了更大规模减税降费、“最多跑一次”改革、金融供给侧结构性改革等政策协同对企业发展的助推作用。

“减税降费给我们带来了实实在在的好处,这次会议强调要靠改革优化营商环境,我们非常期待。”晋国盛新材料科技有限公司总经理张国胜说。

面对激烈的市场竞争,这家位于福建泉州的传统鞋材企业正新材料领域进军,今年仅仅是将企业研发费用税前加计扣除比例从50%提升到75%这一项政策,就让他们减少了几十万元的支出。

在晋江全市范围内,共有86家企业享受到了这一政策红利,累计少交税款1.33亿元。“研发费用加计扣除是税务部门操作,但科技成果的认定又很专业,没有科技部门的主动协同,很多项目很难认定。”晋江市科技局局长蒋家兴说,部门加强协同联动大大促进了国家相关优惠政策的落地。

### 抓好政策落实提升“效果能见度”

确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,抓好政策落实十分关键。

39岁的周路斌去年从杭州来到贵州雷山县,作为对口帮扶干部任职雷山县委常委、副县长。如何把帮扶政策变成老百姓看得见摸得着的实惠,这是他每天都在琢磨的事。

“我们着力引进一批企业帮助‘黔货出山’。网易严选与雷山县合作,开发了68个农产品及文创产品。从今年4月21日产品上线,线上线下销售额达到1200万元。”周路斌说。

虽然雷山县于2018年脱贫出列,但当地脱贫不脱政策、不脱帮扶,采取多

项务实举措防止群众返贫,巩固脱贫成效。

中央经济工作会议提出,要树立全面、整体的观念,遵循经济社会发展规律,重大政策出台和调整要进行综合影响评估,切实抓好政策落实,坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。

“政策落实要注意执行力度,力度不够不行,力度过猛也不行,政策出台前、执行后还要有科学的评估,确保实施效果。”兰州大学经济学院教授魏丽莉说。

今年以来,为了缓解融资难融资贵问题,有关部门和地方出了很多“硬招”,取得了一定成效。然而,企业融资路上的“烦恼”依然不少。中央经济工作会议又把“更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题”列为明年的一项重点任务。

“我们正在努力探索针对不同类型企业打造更精细的评价体系,逐步打通企业融资痛点,让政策落地更精准。”作为一线服务中小企业的银行职员,农行浙江省分行小微企业部经理钱恺对如何打通“最后一公里”颇有感受。

湖北省宜昌市是三峡工程所在地,每年经过三峡河段的船舶6万艘次左右,待闸靠港期间船舶产生的污染令人困扰。

当地政府最近正在督办长江大保护和船舶污染防治相关工作,推动三峡航运形成绿色发展方式。

“国家关于长江经济带共抓大保护的要求明确而具体,我们就是要不折不扣抓好贯彻落实,以绿色发展理念为引领,加强区域协同,让长江连起来、活起来,以长江经济带发展推动经济高质量发展。”宜昌市政府副秘书长郭一彬说。

接受采访的各界人士普遍表示,“三分战略,七分执行”,中央经济工作会议精神必须落到实处、抓到实处,以“干”字为先,以付出更为艰巨、更为艰苦的努力的决心,在新时代做出新作为。

(记者 赵晓辉 王希 刘开雄 任峰 白田田 屈凌燕 邵晓安 陈宇轩 陈刚 李黔渝 崔超超 王贤)

(新华社北京12月15日电)

校要加强信息管理系统建设,建立健全各类教育信息数据库,进一步规范基本信息管理和使用,努力做到一次采集多次使用。充分利用现代信息技术特别是人工智能技术,提升教育管理工作的信息化、科学化水平,切实做到让信息多跑路,让教师少跑腿。

### 五、统筹规范抽调借用中小学教师事宜

16.从严规范借用中小学教师行为。教育部门统筹中小学教师安排使用工作,严格限制和规范有关部门对中小学教师的抽调借用。对于借用中小学教师参与贯彻落实党和国家重大决策部署任务的,在不影响学校正常教育教学情况下,应经县级以上教育部门同意,并报同级党委审批备案,借用期限原则上不超过半年。

17.切实避免安排中小学教师参加无关培训活动。教育部门统筹安排中小学教师培训活动。针对教师的专业培训,要结合教师工作和生活实际,优化内容、改进形式、合理开展,避免硬性安排,坚决杜绝走形式、走过场。注重采取多种方式做好对教师的教研指导;通过多个维度观测教师教学水平,科学开展考核评估。对于非教育教学方面的培训,教育部门要严格把关,除人力资源社会保障部门依法依规开展的培训外,能取消的取消,能合并的合并,不得拉教师拼凑充数,把无关培训摊派给教师。

### 六、强化组织保障

18.加强领导。各级党委和政府要高度重视,切实履行责任,把减轻中小学教师负担工作纳入重要议事日程,严格落实审批和报备制度,采取有效措施予以推进。各级党委教育工作领导小组要加强统筹协调、宣传引导、督促落实。各级教育部门要在党委和政府的领导下,认真落实好信息实施工作。要依法依规保障学校办学自主权和中小学教师各项权益,合理核定工作量,激励教师肯干事能做出成绩。严禁挤占、挪用、截留编制和有编不补,事业编制要优先保障农村学校教师需求,根据乡镇寄宿制学校实际需要,积极探索将属于政府职责范围且适宜通过市场方式提供的事项(如学校安保、生活服务)纳入政府购买服务范围,确保乡镇寄宿制学校运转良好。

19.加强督导。国务院教育督导委员会要把减轻中小学教师负担工作纳入对省级政府履行教育职责的督导中。省级教育督导部门要把减轻中小学教师负担工作作为教育督导和开学检查的重要内容。严格按照《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》要求,注重运用信息技术手段,以督促减,以减增效,指导各地做好落实工作。坚持定期督导与长期监管相结合,将结果作为地方党政领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考,对于执行不力、落实不到位的要严肃问责。

20.加强引导。各级党委和政府及教育部门要加大宣传力度,通过多种形式,广泛宣传党的教育方针、党中央关于教师队伍建设的决策部署,广泛宣传中小学教师教书育人、培养社会主义建设者和接班人的神圣使命,大力倡导尊师重教,努力引导全社会进一步理解教育工作、关心中小学教师发展,共同营造良好的教育教学环境。

省级党委和政府要根据本意见精神,列出具体减负清单,扎实推进减轻中小学教师负担工作取得实效。



## 第一艘国产航母成功下水

新华社北京12月15日电(齐声)2017年4月26日,我国第二艘航空母舰,也是我国第一艘完全自主研发制造的国产航空母舰,在中国船舶重工集团公司大连造船厂举行下水仪式。仪式按照国际惯例,剪彩后举行了掷瓶礼。随着一瓶香槟洒落碎舰艏,两舷喷射绚丽彩带,周边船舶一起鸣响汽笛,全场响起热烈掌声。航空母舰在拖曳牵引下缓缓移出船坞,停靠码头。

我国首艘国产航母2013年11月开工,2015年3月开始坞内建造。出坞下水是航空母舰建设的重大节点之一,标志着我国自主设计建造航空母舰取得重大阶段性成果,中国成为世界上为数不多的能够自行建

造航母的国家。

从1987年提出建设航母规划到自行研制出第一艘国产航母,中国用了30年的时间。这不仅体现出中国海军装备水平的跃升,更彰显中国国家整体力量的提升。

铸剑不是为了战斗,而是为了和平。中华民族是爱好和平的民族,对和平有着孜孜不倦的追求,国产航母将更有助于中国维护和平发展、捍卫世界和平。近年来,通过在亚丁湾、索马里海域的护航和人道主义救援行动,中国向世界展示出负责任的大国形象。国产航母肩负的使命更是义不容辞,它将为中国的和平发展提供坚实保障,为世界和平贡献力量。



## “雪龙2”号在宇航员海开展科考

首航南极的中国“雪龙2”号极地科考破冰船15日继续在南大洋宇航员海开展综合科考。连日来,一些大洋科考“重器”亮相,助力中国第36次南极考察队获取理想的科考样品。

12月15日,科考队员正在回收重力活塞柱状取样器(无人机拍摄)。

新华社记者 刘诗平 摄

## 坚定不移贯彻新发展理念

(上接第一版)

坚定不移贯彻新发展理念,就要努力提高以新发展理念统领经济社会发展和水平。新发展理念五大方面既有各自内涵,更是一个整体,哪一个发展理念贯彻不到位,发展进程都会受到影响。要树立全面的观念,克服单打一思想,不能只顾一点不及其余。要遵循经济社会发展规律,重大政策出台和调整要进行综合影响评估,不搞“急就章”“一刀切”。政策不能只是挂在墙上,要切实抓好落实,坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。

## 搭好“脱贫台” 唱响“致富戏”

(上接第一版)

“坚持把合作社推向市场,让合作社在市场中摸爬滚打。”经过多年的经营积累,石旺和聂康村“两委”班子成员逐渐理清了发展思路:——合作社采取公司(仲巴县)+合作社+专业养殖户的运营模式,充分整合资源,实现传统粗放型个体牧业经济向现代集约型大牧场畜牧业转型;

——采取公司式党支部+经理式“两委”班子成员+职业化劳动力+监事会式“两代表一委员”的管理模式,实现内部管理由粗放向规范转变;

——建立科学利益联结机制,让全村乡亲们切身利益与合作社发展社大紧密结合,在群众中树牢“合作社是我,我是合作社”的理念,激发群众增收致富内生动力。

与此同时,合作社将牲畜按照种、公、母、用途实行分群管理;安排贫困户务工,按照牲畜成活率、受孕率、生长情况进行绩效考核;与大型超市、企业签订销售合同。

有人养、有人加工、有人销售,通过一系列举措,聂康村专业合作社实现了有“合”有“作”,减少了中间环节,降低了生产成本,建立了养、产、销“一条龙”产业链,极大提高了经济效益。

2018年,通过销售牛羊、奶制品

各级领导干部是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的一个重要尺度。各级领导干部特别是主要领导干部必须想明白、弄清楚、做到位。

知行合一,贵在行动。认真学习贯彻中央经济工作会议精神,以高度政治责任感、守土有责的紧迫感将新发展理念进一步落地落实,我们就一定能如期实现全面建成小康社会目标,推动中国经济实现高质量发展。

(新华社北京12月15日电)

等,聂康村专业合作社实现经济收入311万元,分红189万元,其中除股东分红外,全村169户543人共分红55.9万元,人均分红1029.5元。

57岁的村民桑布2017年通过小额信贷入股5万元,第一年就分红7500元,并顺利脱贫摘帽。桑布激动地说,年龄大了,自己养殖牛羊达不到这样的收益,把钱投到合作社省心也放心,养老不用愁了。

与此同时,聂康村“两委”班子始终坚持“小康路上不掉一人”的理念,从合作社村集体经济分红中拿出资金为贫困户添置牲畜,带动增收致富,最终实现了整村脱贫摘帽。

如今,聂康村专业合作社与区内1家大型企业签订了5000头(只)牛羊的销售订单,预计销售额超过700万元;投资240万元的繁育场即将建成投入使用……

看到美好前景,聂康村专业合作社逐渐成为香饽饽,许多村民的疑虑彻底打消。石旺告诉记者,2019年以来,又有88户村民递交了加入合作社的申请书,我们将会根据实际,稳步扩大合作社规模。

谈及未来,石旺信心满满,他说,我们还要不断优化经营管理模式,坚持走企业化道路,提高合作社的可持续发展能力,把脱贫之路走稳走好。