

# 2020:确保全面建成小康社会

## ——从中央经济工作会议看明年经济新走向

新华社记者

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,面临更加复杂的国内外环境,明年中国经济走势备受瞩目。

如何确保收官之年圆满收官,为下一阶段新征程奠定良好基础?中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行,传递出中国经济发展的新走向。

### 一个总基调——坚持稳中求进 保持经济运行在合理区间

2019年,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,中国经济取得了来之不易的成绩。

会议充分肯定2019年经济工作成绩,同时指出对风险挑战保持清醒认识。“我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。”会议强调。

“中央再次强调基本趋势没有改变,总结当前经济工作,显示党对经济发展规律的认识不断深入。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说。

坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力……四个“坚持”为高质量发展指明方向。

淡定从容、高瞻远瞩、科学谋划。会议指出,“实现明年预期目标,要坚持稳字当头”,强调“确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升”。

“合理,强调的是量,保持经济运行在合理区间,增速要符合当前发展阶段,保持客观合理增长预期;稳步,强调的是质,在稳的基础上推进结构优化、动能转换,实现经济质量和效益提升。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副研究员李承健说,这本身就是稳中求进工作总基调的体现。

### 一条主线——扭住新发展理念 在深化供给侧结构性改革上持续用力

理念是行动的先导。会议部署的明年重点工作中,坚定不移贯彻新发展理念被置于首位。

“这是明年以及未来一段时间发展的指挥棒和重要导向。”王军说,全面小康即将收官,“十四五”规划就要开启,未来发展要更强调坚持新发展理念 and 高质量发展,不走“唯GDP论英雄”的老路。

“紧紧扭住新发展理念推动发展,把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上”“要树立全面、整体的观念,遵循经济社会发展规律,重大政策出台和调整要进行综合影响评估”“要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度”……

“这是非常有针对性的安排。”李承健认为,越是面临压力,越要坚持新发展理念。只有从理念上发生根本转变,各级政府才能在经济工作中更科学决策,真正让人民满意。

会议强调,在深化供给侧结构性改革上持续用力。明确要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针。

在李承健看来,继续强调坚持供给侧结构性改革这条主线,正是我国经济破解内部深层次问题、迈向高质量发展的必然要求。

### 一个超大市场——充分挖掘超大规模市场优势 发挥消费基础作用和投资关键作用

会议提出,要充分挖掘超大规模市场优势,发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

“发挥消费的基础作用,要重视发掘服务消费新的增长点。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说,从国内消费看,随着实物消费趋于稳定,增速开始下降,医疗、教育、文化、娱乐、体育、旅游等服务消费的上行填补了空缺。

在刘世锦看来,随着经济发展阶段的转换,投资增速下降符合经济规律。发挥投资的关键作用,尤其要重视补足医疗、教育、文化、养老等民生相关基础设施投资缺口。

会议提出,引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域,促进产业和消费“双升级”。

加强城市更新和存量住房改造提升,做好城镇老旧小区改造;推动旅游业高质量发展,推进体育健身产业市场化发展;加强战略性新兴产业基础设施建设;推进川藏铁路等重大项目建设,稳步推进通信网络建设……会议部署的一系列关键项目背后,凸显一个超大国内市场的潜力。

“要找到有效投资和消费需求的结合点,根本要用改革的办法提升投资效率,深入挖掘消费潜力。”中国宏观经济研究院院长王昌林说,当前投资不但要有效补短板,还要抢占未来制高点,培

育新动能。

### 两大宏观政策——积极的财政政策提质增效 稳健的货币政策灵活适度

中国宏观政策动向牵动全球目光。会议强调明年宏观政策要稳,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

根据部署,积极的财政政策要大力提质增效,更加注重结构调整,坚决压缩一般性支出,做好重点领域保障,支持基层保工资、保运转、保基本民生。

“减税降费的政策效果将在明年持续释放,进一步为企业减负、为经济添活力;同时将确保民生等重点领域财政支出。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说,在收支紧张形势下,政府“过紧日子”要动真格,压缩不必要支出,提高花钱效率,为减税降费和民生需求等托底。

会议提出,稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕,货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应,降低社会融资成本。

国家金融与发展实验室副主任曾刚说,一方面,要根据经济运行状况灵活运用货币政策工具,为企业发展提供充足的资金;另一方面,绝不搞“大水漫灌”而是“精准滴灌”,用改革的办法疏通货币政策传导,缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。

会议强调,财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力。

在杨志勇看来,这要求财政政策和货币政策协调推进,与其他政策形成合力,引导资金投向民生、基础设施等领域,进一步激发微观主体活力,改善市场预期。

### 双轮驱动——激活蛰伏的发展潜能 以创新驱动和改革开放提高经济竞争力

创新是发展的新引擎,改革开放是背后的助推器。

在部署2020年工作,会议强调,以创新驱动和改革开放为两个轮子,全面提高经济整体竞争力。

“中国经济正迈入高质量发展的新阶段,迫切需要通过技术创新、管理创新培育新动能。”中国宏观经济研究院研究员马晓河说,“创新必须有新体制

做支撑,而新体制要靠改革开放实现,对内不断优化创新环境,对外扩大开放的层次和领域。”

从支持战略性新兴产业发展、大力发展数字经济,到支持加大设备更新和技改投入、更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展等,会议明确了一系列支持创新的举措。

会议同时要求深化科技、财税体制改革,加快国资国企、金融体制改革,健全支持民营经济发展的法治环境,推动对外贸易稳中提质,引导企业开拓多元化出口市场。

“创新是系统工程,创新链、产业链、资金链、政策链相互交织、彼此支撑。改革必须全面部署、统筹推进,让制度创新激发科技创新更大活力。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说。

他认为,会议围绕创新驱动和改革开放的一系列部署,指向推动经济高质量发展,建设现代化经济体系,这也是我国应对前行路上各种风险挑战的底气和动力。

### 三大攻坚战——打好深度贫困歼灭战、污染防治攻坚战,守住不发生系统性风险的底线

今年以来,三大攻坚战取得关键进展,精准脱贫成效显著,金融风险有效防控,生态环境质量总体改善。收官之年,明年如何打好三大攻坚战?

小康不小康,关键看老乡。会议提出,要集中兵力打好深度贫困歼灭战,政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜;要建立机制,及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。

“这些部署是对脱贫攻坚战的精准把脉,极富政策针对性,将确保如期全面完成脱贫攻坚任务。”同济大学财经研究所所长石建勋说。

会议提出,要打好污染防治攻坚战,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污。

“拥有天蓝、地绿、水净的优美环境,是群众的期盼,也是全面建成小康社会的应有之义。”石建勋表示,打好污染防治攻坚战要更讲究科学方法,杜绝“一刀切”等问题,切实起到助力经济高质量发展的效果。

会议还指出,我国金融体系总体健康,具备化解各类风险的能力。要保持宏观杠杆率基本稳定,压实各方责任。

曾刚认为,中国经济韧性强,重要金融机构运行稳健,宏观政策工具充足,防范化解风险经验丰富,完全有能力、有信心完成攻坚战既定任务。

一分部署、九分落实。新起点新作为,坚定信心,锐意进取,实干奋进,中国经济一定能够迎来更加光明的发展前景。

(记者 韩洁 安蓓 高敬 赵文君 吴雨 姜琳) (新华社北京12月12日电)

# 自治区领导赴大昭寺调研

## 旦科何文浩白玛旺堆张洪波参加

本报拉萨12月12日讯(记者 李梅英)12日,区党委常委,区政协党组副书记、副主席,区党委统战部副部长旦科深入大昭寺调研,对近期维稳安保工作进行督导检查。

区党委常委何文浩、白玛旺堆,自治区副主席张洪波一同调研。

旦科一行代表区党委、政府向坚守在大昭寺维稳一线的寺管干部、公安民警、僧人表示慰问和感谢,详细询问了解寺庙各项工作安排等情况。他表示,在区、市两级党委、政府的坚强领导和高度重视下,大昭寺寺管会履职尽责、扎实工作,宗教教职人员拥护党的领导,全力支持、配合寺庙管理工作,既满足了信教群众的合法宗教需求,又做到

了活动现场井然有序,确保了大昭寺宗教和睦、佛事和顺、寺庙和谐。

旦科要求,广大驻寺干部和公安民警要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不折不扣地贯彻落实好中央和区党委的重大决策部署。要强化忧患意识、底线思维,依法管理宗教事务,严守“三个不增加”底线原则,落实宗教活动“三项要求”,在“导”上下功夫,教育引导广大僧尼和信教群众理性对待宗教,淡化宗教消极影响,坚决反对分裂,自觉维护祖国统一和民族团结,确保我区宗教领域和谐稳定。

# 话剧《不准出生的人》在西藏大学举行专场演出

## 边巴扎西看望慰问全体演职人员

本报拉萨12月12日讯(记者 王雨霏)10日至12日,庆祝新中国成立70周年、西藏民主改革60周年献礼经典话剧《不准出生的人》在西藏大学举行三场专场演出,四千多名师生观看演出。区党委常委、宣传部部长边巴扎西观看演出,并向全体演职人员表示慰问。

边巴扎西强调,自治区话剧团复排巡演经典话剧《不准出生的人》,是贯彻习近平总书记关于文艺工作重要论述的有力举措和生动实践。全体创作演职人员历时两个月,在全区巡演几十场,线上线下观众达到几十万,为全区青少年学生上了一堂生动直观、触及灵魂的特殊思政课,使全区广大青少年受到了一次深刻的感恩教育,新旧西藏对比教育、爱国主义教育,在全区学生中引起了强烈反响、产生了轰动效应。

此次巡演中,广大演职人员越演越投入、越演越深刻、越演越精辟,充分体现自治区话剧团坚持以人民为中心创作导向的政治自觉,体现出精益求精、敬业爱岗的专业精神。

边巴扎西强调,思政课是落实立德树人根本任务的第一课。要进一步加强思政课教育教学,充分借鉴此次话剧创作巡演的成功经验,转变思政教学理念,拓宽思政教学载体,丰富思政教学形式,创新开展一系列学生喜闻乐见、能够参与的思政教学活动,把思政教育教学融入课堂内外,让学生经常性接受马克思主义“五观”“两论”教育、爱国主义教育、民族团结教育、反分裂斗争教育、社会主义核心价值观教育,引导学生树立正确的世界观、人生观、价值观,努力培养社会主义新西藏合格建设者和接班人。

# 自治区专题研究河湖管理范围划定工作

## 坚参主持并讲话

本报拉萨12月12日讯(记者 王超)11日上午,自治区副主席坚参主持召开专题会议,传达学习习近平总书记考察长江、黄河流域座谈会上的重要讲话精神,以及吴英杰书记等自治区主要领导关于河湖管理范围划定工作的批示精神,研究我区河湖管理范围划定工作。

会议听取了自治区总河长办等部门相关工作进展情况。会议指出,今年以来,在自治区党委、政府的高度重视下,自治区总河长办发挥牵头抓总作用,各成员单位、各地认真履职尽责,我区河湖管理

与保护工作进展顺利,成效良好。

会议强调,依法划定河湖管理范围,是加强河湖管理的基础性工作,是全面推行河湖长制的重要任务。各市区、各相关部门要认真学习贯彻习近平总书记关于河湖管理范围划定工作的批示精神,研究我区河湖管理范围划定工作。会议指出,今年以来,在自治区党委、政府的高度重视下,自治区总河长办发挥牵头抓总作用,各成员单位、各地认真履职尽责,我区河湖管理

# 2020年春运民航旅客预计将再创新高

新华社北京12月12日电(齐中熙 李丽华)民航局运输司司长于彪12日表示,根据预测,2020年春运民航旅客运输量将再创历史新高,预计达7900万人次,同比增长约8.4%。高峰期间,民航日均保障航班量将在1.6万架次以上。

于彪在民航局举行的新闻发布会上分析,明年民航春运市场节前各类旅客出行叠加,客流高峰突出。与2019年春运相比,2020年春运较去年提前了11天,春运前期将迎来“务工流”“学生流”“探亲流”叠加的旅客出行高峰,部分高峰日容易出现客票紧张的情况。

数据显示,2020年春运期间民航全市场旅客预订量931.57万人次,同比增长13.9%,增速较上年同期提升10.9个百分点。



# 建立统一的城乡居民基本医疗保险制度

新华社北京12月12日电(齐声)2016年1月3日,国务院印发《国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》,提出整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度,建立统一的城乡居民基本医疗保险制度。这是推进医药卫生体制改革、实现城乡居民公平享有基本医疗保险权益、促进社会公平正义、增进人民福祉的重大举措。

改革开放以来,党和政府高度重视人民群众的医疗保障问题,不断完善医疗保障制度。20世纪90年代,我国开始建立城镇职工基本医疗保险制度。2003年,开始建立新型农村合作医疗制度。2007年,开始建立城镇居民基本医疗保险制度。这三项医保制度在不同时期针对不同人群相继建立,在保障群众基本医疗、防止因病致贫等方面发挥了重要作用。然而,这种体制分割、制度分设、

经办分散的城乡二元结构也带来了不公平的问题。特别是城镇居民医保和新农合,筹资模式、缴费标准相近,享受待遇却有较大差别。

为此,2013年11月,党的十八届三中全会提出整合城乡居民基本医疗保险制度。2015年12月,中央全面深化改革领导小组第十九次会议审议通过《国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》。2016年1月,意见正式印发。

意见就整合城乡居民医保制度政策明确提出了“六统一”的要求,即统一覆盖范围、统一筹资政策、统一保障待遇、统一医保目录、统一定点管理、统一基金管理,使保障更加公平。

城乡居民医保整合后,报销就不就低、用药就不就窄、定点医院就不就少,给参保者带来了实实在在的好处。

# 为阻止叛乱献出生命的帕巴拉·索朗降措



帕巴拉·索朗降措为原西藏地方政府堪穷(四品僧官),昌都解放后,帕巴拉·索朗降措和他的弟弟帕巴拉·格列朗杰与人民解放军有了直接的接触。在深入了解中国共产党、人民解放军后,帕巴拉·索朗降措和其他广大爱国宗教界人士一起,坚决拥护宣传《中央人民政府与西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》(以下称“十七条协议”),坚持反帝爱国立场,积极投身于西藏的革命建设事业。

当西藏地方上层反动集团阴谋发动分裂祖国的武装叛乱、气焰极其嚣张之时,帕巴拉·索朗降措立场非常坚定、态度十分鲜明,坚决维护祖国统一、反对分裂。他积极做上层人士和群众的工作,宣传党的宗教和民族政策,千方百计地制止叛乱。因此,他也成了分裂分子的眼中钉、肉中刺。

1959年3月10日早晨,西藏地方上层反动集团为永保政教合一的封建农奴制度,公然撕毁“十七条协议”,在西藏发动全面武装叛乱。在拉萨罗布林卡门口,叛乱分子当场打伤西藏地方政府卸任噶伦、时任西藏军区副司令员桑颇·才旺仁增。帕巴拉·索朗降措得知这一信息后,不顾危险,骑着自行车赶到现场,阻止叛乱活动。他劝说人们,不要相信谣言,不要上帝国主义的当,不要参加叛乱活动,背叛祖国是没有前途的,党中央、毛主席、人民解放军是我们的亲人啊。帕巴拉·索朗降措的正义之举让叛乱分子恼羞成怒。在强迫他参加叛乱遭到严词拒绝后,叛乱分子就用石块将他活活砸死。当天下午,叛乱分子把帕巴拉·索朗降措的遗体系在马尾上,鞭马拖尸到市中心示众,景象惨不忍睹。叛乱分子威胁群众说,这就是跟着共产党、人民解放军走的下场。

帕巴拉·索朗降措的弟弟帕巴拉·格列朗杰后来非常愤慨地说:叛乱分子打死他没有什么理由,只因为他一直拥护中央,热爱祖国,反对帝国主义。帕巴拉·索朗降措的哥哥色巴旺堆对记者表示,他的弟弟是为了西藏人民而光荣牺牲的,他要把悲痛化为力量,在党的领导下,积极为西藏人民工作。

帕巴拉·索朗降措为阻止叛乱流尽了最后一滴血,为西藏平息叛乱作出了积极贡献。平叛胜利后,西藏自治区专门召开追悼会,各族各界干部群众深情缅怀这位为西藏发展进步作出重大贡献的爱国进步人士。60年来,党和人民也一直铭记着帕巴拉·索朗降措。2011年7月,他和阿沛·阿旺晋美、张国华、谭冠三、孔繁森等人一起被西藏自治区评选为“感动西藏人物”。

# 区公安厅举办宣讲十九届四中全会精神培训会

## 张洪波出席

本报拉萨12月12日讯(记者 王雪)10日,区公安厅组织召开宣讲党的十九届四中全会精神培训会。

自治区副主席、区公安厅党委书记、厅长张洪波出席会议。

自治区党委讲师团副团长范磊为区公安厅宣讲团成员及厅机关副处级以上干部作专题辅导培训,培训会紧密结合我区工作实际,紧紧围绕党的十九届四中全会重大意义、坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系的显著优势、全会提出的总体要求、总体目标和重点任务等方面

进行了系统阐释和深入解读。

会议要求,要坚决按照区党委、公安部党委部署要求,深刻理解、准确把握党的十九届三中全会以来党和国家各项事业取得重大成就,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提升我区公安机关维护国家政治安全和社会稳定的能力水平,奋力推进我区长足发展和长治久安,努力为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出新贡献。

# 第六届“好记者讲好故事”巡讲活动在京启动

新华社北京12月12日电(记者 王思北)由中宣部、中国记协等组织的第六届“好记者讲好故事”巡讲活动12日在京启动。

由30位巡讲人组成的3路巡讲团面向中央主要新闻单位、全国性行业类媒体和北京市新闻单位分享了他们的一线采访经历和所思所悟。

中国记协有关负责人表示,这些好记者倾情讲述采访经历,全面交流增强脚力、眼力、脑力、笔力的真实感受和深刻感悟,感情真挚、精神饱满,充

分展现出扎实的新闻理论素养、高超的新闻采编水平、高尚的新闻职业道德、树立和传播了新时代新闻工作者的良好形象。

据悉,12月15日至21日,巡讲团还将分赴河北、山西、江苏、山东、江西、河南等地,为当地新闻单位和高校新闻院系师生作报告。同时,他们还将深入基层,走进党政机关、厂矿企业、居民社区等,通过与当地观众座谈、开展互动交流等,加强与社会各界的联系。