

■新华社记者 刘夏村

# 全力保护人民群众生命财产安全

## ——有关部门负责人详解《“十四五”国家应急体系规划》

国务院日前印发《“十四五”国家应急体系规划》，对“十四五”时期安全生产、防灾减灾救灾等工作进行全面部署。如何提高防范应对灾害事故能力？如何加强应急力量建设？围绕社会关注的热点话题，在14日举行的国务院政策例行吹风会上，有关部门负责人对《“十四五”国家应急体系规划》进行了详细解读。

### 聚焦事故灾难和自然灾害重点从七方面发力

“聚焦事故灾难和自然灾害两大类突发事件，提出要坚决遏制重特大事故，最大限度降低灾害事故损失，全力保护人民群众生命财产和维护社会稳定。”应急管理部党委委员、国家森林草原防灭火指挥部办公室主任张永利说。

张永利介绍，规划重点从七个方面发力，包括：深化体制机制改革，打造统一权威高效的治理模式；夯实应急法治基础，培育良法善治的全生态；防范化解重大风险，织密灾害事故的防控网络；加强应急力量建设，提高急难险重任务的处置能力；强化灾害应对保障，凝聚同舟共济的保障合力；优化要素资源配置，增进创新驱动的发展动能；推动共建共治共享，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

国家发展改革委经济运行调节局负责人许正斌表示，国家发展改革委将在积极配合应急管理部推动规划全面实施的同时，按照部门职责分工，在政策衔接、投资支持和产业支撑方面做好相应工作。

### 受灾人员基本生活得到有效救助时间缩短至10小时以内

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成损失重。

应急管理部风险监测和综合减灾司司长陈胜介绍，针对近年来我国防灾减灾救灾工作中出现的短板和不足，规划从体制机制建设、灾害风险防控、重大工程建设、应急能力建设和基层能力建设等方面提出了补短板、强基础的任务举措。

“建强应急救援主力军、国家队，推进各类灾害领域专业应急力量和装备建设。全面加强应急预案、应急物资、紧急运输、救灾救助等应急准备能力建设，以及科技、人才和信息支撑保障能力建设，灾害发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间缩短至10小时以内。”陈胜说。

### 加大中西部地区国家综合性消防救援队伍建设力度

对标应急救援主力军、国家队的定位，“十四五”期间如何进一步提升“火焰蓝”的能力？

对此，张永利介绍，一是积极适应“全灾种、大应急”综合救援需要，优化力量布局和队伍编成，填补救援力量空白，补齐救援力量短板，加大中西部地区国家综合性消防救援队伍建设力度。

二是加强高层建筑、大型商业综合体、城市地下轨道交通、石油化工企业、森林草原火灾扑救和地震、水域、山岳、核生化等专业救援力量建设，形成一批机动和拳头力量。

三是加大先进适用装备的配备力度，以实现专业化、体系化、标准化为目标，加快装备提档升级，强化多灾种专业化训练，提高队伍在极端条件下的综合救援能力。

四是大力发展政府专职消防队伍和志愿消防队伍，加强城市消防站和乡镇消防队建设。

五是加强跨国(境)救援队伍能力建设，积极参与国际重大灾害应急救援、紧急人道主义援助。

### 引导鼓励大型民航企业等建设专业航空应急队伍

在各类灾害事故应急救援过程中，航空救援发挥了越来越重要的作用。我国航空救援体系建设仍处于起步阶段，还存在着应急大飞机缺失、场站布局不完善、保障机制不健全、缺少专业技术人才等问题。

应急管理部规划财务司司长唐琮沅表示，“十四五”期间，我国将加强航空应急救援队伍建设，完善航空应急场站布局，完善航空应急救援保障机制，加强航空应急救援专业人才培养。

唐琮沅进一步表示，引导和鼓励大型民航企业、航空货运企业建设具备一定规模的专业航空应急队伍，支持相关航空企业、飞行院校组建应急救援航空队伍。推进应急救援航空指挥平台建设，建设央地间上下贯通、部门间横向联通、政企间相互衔接的全国应急航空调度信息系统。推动应急管理部门与民航部门、航空领域企业建立应急救援飞行保障机制。

(新华社北京2月14日电)

(上接第一版)

从“率先控制疫情”“率先复工复产”“率先实现经济增长由负转正”到稳健复苏经济发展，中国坚持不搞“大水漫灌”，防止资本无序扩张，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，持续做好“六稳”“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体，实现了较高增长、较低通胀、较多就业的优化组合。

不断破解发展难题，开辟改革发展新境界——

时间回拨到2012年。

告别两位数的高增长，中国经济增速新世纪以来首次回落到8%以下。同期，长期积累的深层次结构性矛盾不断显现。

2012年12月，党的十八大后的第一次中央经济工作会议上，习近平总书记强调：“不能不顾客观条件、违背规律盲目追求高速度。”

此后，从判断我国经济发展处在“三期叠加”阶段到提出新常态，从贯彻新发展理念到推进供给侧结构性改革，再到明确从高速增长阶段转向高质量发展阶段……

“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”“不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求”……

我们党对经济形势进行科学判断，对发展理念和思路作出及时调整，引导我国经济社会平稳健康发展。

应对世界形势调整变革，加快构建新发展格局——

近年来，经济全球化遭遇逆流，国际经济循环格局发生深度调整。新冠肺炎疫情也加剧了逆全球化趋势，各国内顾倾向上升。

建立以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“这是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋，是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务，也是贯彻新发展理念的重大举措。”习近平总书记鲜明指出。

深入实施扩大内需战略；围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链；推动制度型开放……发展动力源源迸发，改革开放向更高水平迈进。

7年时间，第6次扩围！

日前，伴随鄂尔多斯、景德镇、襄阳、喀什地区等27张“新面孔”上榜，至此我国跨境电子商务综合试验区已达132个，覆盖30个省市，在全国范围形成陆海内外联动、东西双向互济的发展格局。

“虽然受到国内外经济环境变化带来的巨大压力，但中国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变，我们对中国经济发展前景充满信心。”习近平总书记的话，掷地有声。

### 新出发，步调一致向前进

仰望星空，中国航天正为人类探索宇宙奥秘、和平利用太空、推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

全面建成并运营中国空间站，实施探月工程四期，深化载人登月方案论证，研制发射新一代载人运载火箭……未来五年，中国将在奔向星辰大海的征途上不断迈出高水平自立自强新步伐。新出发，脚步铿锵，信心更足。

坚持和加强党的全面领导，沉着应对重大挑战——

2022年1月24日，习近平总书记主持召开中共中央政治局集体学习，主题是“努力实现碳达峰碳中和目标”。

力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和，立足于我国发展阶段和国情实际，标志着我国将完成碳排放强度全球最大降幅，用历史上最短的时间从碳排放峰值实现碳中和，面临前所未有的困难挑战，需要汇聚全党全国力量来完成。

中央层面系统谋划、总体部署，构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系，推进经济社会发展全面绿色转型，充分体现出加强党对一切工作的领导的要求不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。

9年多来，一系列基础性、创制性、战略性举措相继出台，确保党始终引领中国航船沿着正确航向破浪前行。

9年多来，在应对风险挑战的实践中，规律性认识愈发清晰坚定——“必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。”

推动制度和治理体系与时俱进，激发经济社会发展更大活力——

全面实行股票发行注册制改革、服务稳增长和高质量发展、推进制度型开放、风险化解处置、监管转型等，成为今年资本市场改革发展的关键词。

党的十八大以来，在习近平经济思想指引下，中国特色社会主义市场经济体制不断完善。

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合；坚持“两个毫不动摇”，持续优化营商环境；完善宏观经济治理，更好服务实体经济以制度创新推进国家治理体系和治理能力现代化不断取得新成效，“中国之治”正展现更加蓬勃的生机。

坚持以人民为中心的发展思想，凝聚起亿万人民的磅礴力量——

虎年第一个工作日，浙江召开高质量发展建设共同富裕示范区推进大会，部署新一年的“任务清单”。

“治国之道，富民为始。”共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。现在，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。

一切为了人民，一切依靠人民。

作为新冠肺炎疫情发生以来首次如期举办的全球综合性体育盛会，北京冬奥会平稳举行，背后是无数人舍小家、为大家的付出。

脱贫攻坚战中，先后有300多万第一书记和驻村干部奋战在一线，有的甚至将生命永远定格在为奋斗的国土上，“这就是中国力量”！

江山就是人民，人民就是江山。

党的十八大以来，我们党紧紧依靠人民战胜了一个又一个艰难险阻，办成了一件又一件大事，兑现了对人民的庄严承诺。

面向未来，越是接近民族复兴，越充满风险挑战，但我们坚信，有中国共产党的坚强领导，有亿万人民的团结奋斗，就有势不可挡的磅礴之力。

“今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。”习近平总书记的铿锵话语，彰显坚定信心和必胜力量。

## 助力发展

最高人民法院  
1月14日发布“司法助力中小微企业发展20条”，进一步发挥人民法院司法职能作用，助力中小微企业发展。  
新华社发 王鹏 作



## 南京曝光4起违规吃喝收礼、公车私用典型案例

据新华社南京电(记者 沈汝发)南京市委监委日前对4起违规吃喝收礼、公车私用典型案例公开通报，严明纪律规矩，净化节日风气。

1月11日，南京市规划和自然资源局执法监督局副局长陈建等人赴江宁区检查违法用地工作，市规划和自然资源局江宁分局执法监察大队大队长戴军、湖熟规划资源所所长时贤豪等人参加。当天下午，检查组在湖熟街道尚桥社区结束工作后，接受该社区书记尤枝花宴请。餐后，每人还收受价值300余元的土特产1份，

餐费、礼品费用共计6000余元由尤枝花支付。陈建、戴军、时贤豪、尤枝花受到党内警告处分。其他人员受到相应处理。违纪款项予以收缴。

1月13日，南京市交通运输综合行政执法监督局五支队副队长潘新保、该支队四大队大队长赵军组织多名评委参加某过江通道通航条件影响评审会。会后，上述人员接受被评审单位宴请，潘新保、赵军还分别收受该单位以专家费名义赠送的现金1000元。潘新保、赵军受到党内严重警告处分。其他人员受到相应处

理。违纪款项予以收缴。

2021年12月23日下午，南京市城乡建设委员会办公室三级调研员万士宏等人赴高淳区调研检查工程建设领域相关工作。公务活动于下午4时左右结束，在返程途中，万士宏邀请检查组绕道至溧水区某酒店聚餐。万士宏受到党内警告处分。其他人员受到相应处理。违纪款项予以退赔。

2021年12月29日晚，南京紫金融资租赁有限责任公司党支部书记、董事长、总经理张亚波安排公车送其至某饭店参加私人聚餐，结束后又乘该公车回家。在2021年9月上级主管部门已就该公司公车管理不规范问题下发整改通知单的情况下，张亚波仍顶风违纪、公车私用，不能带头执行公车管理规定，受到党内警告处分。违纪款项予以退赔。