

■新华社记者 杨维汉 陈菲

# 在法治轨道上发展全过程人民民主

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出,“必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,积极发展全过程人民民主,健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系”。

实现全过程人民民主,离不开法治的保障。党的十八大以来,我国通过完备的法律制度和规范体系,推动和保证宪法确立的制度、原则和规则得到全面实施,推动和保证全过程人民民主的重大理念和实践要求得到充分贯彻,为发展全过程人民民主提供坚强法治保障。

## 构建保证和实现人民当家作主的制度体系

今年12月4日是我国第八个国家宪法日。河北省固安县彭村乡方城村文化广场热闹非凡,人们从四面八方赶来观看普法汇演。

“这个‘农家法事’快板书真不错!让大家知道可以通过法律解决生活中的矛盾。”61岁的高树怀老人说。宪法宣传周期间,河北省固安县依托法治广场、法治教育基地,通过普法汇演、乡村“大喇叭”等形式开展宪法宣传,让法治思想深入人心。

开展宪法学习教育,是全面贯彻实施宪法、不断发展全过程人民民主的重要基础工作,也是推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的重要任务。

在全国人大常委会办公厅、中央宣传部、司法部近日联合召开的“全面贯彻实施宪法,不断发展全过程人民民主”座谈会上,全国人大常委会法工委主任沈春耀发言指出,党领导人民制定实施宪法,坚持全面依法治国,就是为了实现好、维护好、发展好人民当家作主,新时代发展全过程人民民主的重大理念和实践要求与之既一脉相承又与时俱进。

我国宪法以国家根本法的形式,确立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体,确立

了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,规定了民主集中制、尊重和保障人权等重要原则,构建了保证和实现人民当家作主的制度体系。

“这些都是我国宪法制度发展的历史逻辑、实践逻辑、理论逻辑的必然要求和集中体现,为发展全过程人民民主提供了系统有效的制度载体和运行机制。”沈春耀说。

## 通过法定途径在人大工作全过程体现人民民主权利

今年10月,地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案提请全国人大常委会会议审议,令人关注的是“坚持全过程人民民主”被写入草案。

今年3月,十三届全国人大四次会议对施行30多年的全国人大组织法首次作出修改,将全国人大及其常委会坚持全过程民主写入法律,从制度和实际运行上确保全国人大及其常委会始终同人民保持密切联系,倾听人民的意见和建议,体现人民意志,保障人民权益。

据悉,监督法也将进行修改,体现发展全过程人民民主的要求,完善全过程人民民主的措施。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。一系列与人大制度息息相关的基础性法律密集驶入“修法”轨道,意味着坚持全过程人民民主、保证和发展人民当家作主将拥有更加坚强的法治保障。

党的十八大以来,我国制定并推动实施一系列加强全过程人民民主建设的法律制度,使人民民主权利能够通过法定途径、渠道、方式、程序,真实、生动、具体地体现在人大工作各方面、各环节、全过程,确保党和国家在决策环节、执行环节、监督落实环节都能听到来自人民的声音。

全国人大常委会法工委有关负责人表示,将进一步完善践行全过程人民民主的法律制

度和体制机制,以人民代表大会制度规范高效运行更好实现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,为全过程人民民主实践提供全方位的制度保障。

## 为发展全过程人民民主提供法治保障

近日,江苏省昆山市委就践行全过程人民民主出台实施意见,推进基层立法联系点建设。这是昆山积极践行全过程人民民主,立足实际、服务国家立法与地方治理的又一生动实践和制度成果。

自2020年8月挂牌以来,昆山基层立法联系点共参与27部法律草案立法征询任务,10000多人参与征求意见。人大代表、政协委员、干部群众、企事业单位、网民等参与国家立法的热情日益高涨,法治意识也不断增强。

这是立法机关设立基层立法联系点,倾听人民声音、凝聚人民智慧的生动写照。党的十八大以来,我国共有202件次法律草案向社会征求意见,有约110万人次提出307万条意见建议,许多重要意见得到采纳。

全过程人民民主的实现为了人民,全过程人民民主的实施依靠人民。

从立法项目立项到法律草案审议,从草案起草、广泛征求意见到备案审查,从立法公开到法治宣传教育……可以看到,我国立法工作全部流程、每个环节都在努力反映和体现全过程人民民主的重大理念、贯彻和落实发展全过程人民民主的实践要求、发挥和彰显全过程人民民主的制度优势。

“在发展全过程人民民主过程中,首要任务就是要在法治轨道上有序推进全过程人民民主。”中国社会科学院法学研究所所长莫纪宏指出,只有通过制度和法律,才能把人民行使民主权利的“全过程”明晰化、程序化,确保人民始终成为公共决策的主体。

## 重庆

### 15家医疗美容机构被立案调查

新华社重庆12月12日电(记者周闻轶)重庆市卫生健康综合行政执法总队日前通报,在近期开展的跨部门联合执法行动中,全市共有15家医疗美容机构因存在违法行为被立案调查,其中最高被处以罚款25万元。

此次被立案调查的医疗美容机构中,所涉及违法行为集中在未按规定填写病历资料、使用过期医疗器械、未备案主诊医生单独开展医疗美容服务等方面。其中,重庆时光整形美容医院因存在医疗器械标签不符合规定要求、虚假宣传、未建立并执行医疗器械进货查验记录制度等违法行为,被处以警告、罚款25万元;重庆赛格医疗美容门诊部未按规定填写、保管病历资料,被处以警告、罚款7万元。还有部分医美机构因超范围开展诊疗活动受到警告和罚款处罚。

### 自寄快递骗理赔,半年内6次“薅羊毛”终被捉

新华社沈阳12月11日电(记者王炳坤 武江民)自己给自己寄快递,收到后故意将物品损坏,向快递公司索赔赔偿。就靠这种“薅羊毛”式的违法手段,嫌犯半年内6次得手,总计获利17180元。

记者从辽宁省兴城市公安局获悉,该局日前破获一起利用快递保价服务骗取赔偿的诈骗案,犯罪嫌疑人王某已被刑事拘留。

今年8月,辽宁兴城市公安局红崖子派出所接到报案。京东物流此前对东北地区的大数据平台核查发现,有6个快递寄件人在平台注册的实名认证手机号与收件人是同一人,而这6次寄件也都发生了物品损坏,遭到顾客保价索赔。

警方初步调查发现,这名索赔者为当地居民王某。他为证明物品价值,向快递公司提交的微信交易记录,交易人都是他的家人。掌握这些证据后,警方将王某抓获。

家住兴城市红崖子镇的王某经济状况较为拮据,在一次快递理赔中,他意外发现可以通过物流公司的保价服务“赚取”赔偿。为了这点“蝇头小利”,他动起了歪脑筋。

2020年1月起,王某先后6次从沈阳、秦皇岛将文玩葫芦寄给自己。每次寄件时,他都会使用不同手机号,并编造不同姓名,同时申请保价。收到快递后,他对文玩葫芦进行人为损坏,再拍摄受损照片,上传至快递平台申请保价赔偿。

兴城警方介绍,王某曾是一名文玩葫芦爱好者。他深知文玩类商品的价格比较难判定,如果运输中发生损坏,受损价值也不容易判断。正是利用这一点,王某伪造购买文玩葫芦向他人微信转账的微信记录证明商品价值,半年内依次获得1300元至5180元不等的保价赔偿。

兴城市公安局副局长张军说,随着互联网消费平台兴起,各类新型诈骗手段也悄然而生,“但是网络世界会留下较为完整的数据链,莫伸手,伸手必被抓!”

## 严惩不贷

重庆市江津区人民法院近日公开宣判一起污染环境案。6名被告人将13吨含油废水直排长江,被法院判处有期徒刑10个月至拘役4个月不等,均并处罚金1万元。

新华社发 曹一作



日前,国务院印发《关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》,要求各地区、各部门充分认识新修订的行政处罚法施行的重要意义,扎实做好贯彻实施工作。

如何让行政执法更规范,让群众更有法治获得感?司法部有关负责人在接受记者采访时表示,各级机关不得违法实施行政处罚,要坚决杜绝逐利执法,坚决避免运动式执法等执法乱象。

### 行政处罚不得层层加码

现实生活中,一些行政机关采取突击式执法,在处罚手段上层层加码。

通知对依法规范行政处罚的设定作出明确要求,如不得以其他行政管理措施的名义变相设定,不得通过增减违反行政管理秩序的行为和行政处罚种类、在法定幅度之外调整罚款上下限等方式层层加码或者“立法放水”等。

司法部有关负责人表示,部门规章必须在法律、行政法规规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度范围内规定;尚未制定法律、行政法规的,因行政管理迫切需要依法先以部门规章设定罚款的,最高不得超过10万元,且不得

超过法律、行政法规对相似违法行为的罚款数额,涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的,最高不得超过20万元;超过上述限额的,要报国务院批准。

此外还将强化定期评估和合法性审核,对不符合上位法规定、不适应经济社会发展需

■新华社记者 白阳

## 如何让行政执法更规范?司法部有关负责人作出解答

要、明显过罚不当、缺乏针对性和实用性等情形的行政处罚规定,要及时依法修改、废止。

### 坚决整治不合理罚款

不合理罚款现象如何整治?通知明确,将

采取规范行政处罚设定、规范行政处罚裁量权、完善评议考核和执法监督等一系列组合措施。

司法部有关负责人表示,行政机关严禁下达罚没指标;财政部门要加强对罚缴分离、收支两条线等制度的实施监督。不得在未查明违法事实的情况下,“一刀切”实施责令停产停

业、责令关闭等行政处罚。要完善评议考核、统计分析制度,不得以处罚数量、罚没数额等指标作为主要考核依据。

针对一些地方滥设“电子眼”引发“暗中执法”等问题,司法部有关负责人说,行政机关设

置电子监控设备要确保符合标准、设置合理、标志明显。因设备不正常运行给予当事人行政处罚,要符合法律规定,严禁交由市场主体设置电子监控设备并由市场主体直接或间接收取罚款。要综合分析研判同一区域内高频违法行为的原因,推动源头治理。

### 进一步规范行政处罚实施

通知还对行政处罚的程序作出细化。

司法部有关负责人表示,要进一步完善地域管辖、职能管辖等规定,建立健全立案制度、完善立案标准。要建立健全行政处罚听证程序规则,细化听证范围和流程。要逐步提高送达地址确认书的利用率,细化电子送达工作流程,大力推进通过电子支付系统缴纳罚款,加强信息安全保障和技术支撑。全面推行行政处罚裁量基准制度,防止畸轻畸重。

在法律责任衔接机制建设方面,各地区、各部门要细化责令退赔违法所得制度,依法合理保护利害关系人的合法权益;当事人主动退赔,消除或者减轻违法行为危害后果的,依法予以从轻或者减轻行政处罚。要加强行政机关和司法机关协调配合,按规定畅通案件移送渠道。