

■新华社记者 王菲菲

小切口,更务实

——地方立法针对性解决问题的山西探索

地方立法如何立足实际,为高质量发展提供法治支撑?近年来,山西省人大常委会创新性立法“量身定制”解决实际问题,通过“切小题目、切细内容、切准特色、切实措施”,让地方立法更务实、更接地气。

“小快灵”解决突出问题

在地方立法实践中,可以搞一些“大块头”,也要搞一些“小快灵”。山西省人大常委会加快立法进程,2018年起步之后的三年,每年平均新制定法规16件。这些新制定的法规,调整事项相对单一的占到70%以上,体量相对较小的占到大多数,不设章节的达50%以上,法规一般30条左右。修改的57件法规,注重解决突出问题,不搞“大而全”“小而全”。

在立法事项选择中,山西省人大常委会注重“切小题目”,对涉及范围比较大的事项,选题时注重抓住关键节点,实施重点突破。

为引导和激励全民阅读,山西省人大常委会制定了全民阅读促进条例,明确国家机关、企事业单位、银行、医院等场所应当设置职工书屋、图书阅览室、书报刊架或者电子阅览屏等设施。

“全民阅读条例立法前,设想是制定较为全面的公共文化服务保障条例,反复论证后认为,国家法律对此已作了全面规范,应着眼于压实政府提供公共文化服务的责任,先制定全民阅读促进条例,逐步完善公共文化服务保障方面的法规。”山西省人大常委会教科文卫工委主任李福明说。

山西干旱少雨,全省共有66个防火重点县。在调研时,一些基层人员表示,此前防止野外违规用火主要靠政府行政命令,但权威

性和约束力都有限,希望立一件专门禁止野外违规用火的法规。为此,山西省人大常委会当即协调相关部门,成立专班,联合攻关。法规从启动到出台只用了不到一个月的时间,不分章节共17条,筑起了森林草原的“防火墙”。

“量身定制”为改革发展提供法治支撑

山西是全国唯一全省域、全方位、系统性的国家资源型经济转型综合配套改革试验区。建设转型综改试验区必须改革现行不适应资源型经济转型的体制机制,迫切需要通过立法破解体制机制障碍和要素瓶颈。

山西省人大常委会在立法中“切准特色”,将立法决策与改革决策相衔接,坚持立法服务先行先试,紧跟改革步伐加快立法,形成了以创新驱动高质量发展条例为统领,若干法规相配套的支撑转型综改、高质量发展的“1+X”法规框架,为山西全方位推动高质量发展提供了法治支撑。

山西是全国著名的革命老区。在波澜壮阔的革命历史进程中,留下了丰富厚重的红色文化遗址。据统计,山西的红色文化遗址约有3400处,是全国最多的省份之一。

为加强红色文化遗址保护,山西在全国率先出台了省级地方性法规,回答了“保护什么”“谁来保护”“如何保护”“如何利用”等一系列问题,推动构建红色文化遗址保护利用新格局。条例实施两年来,山西红色文化遗址保护利用工作取得成效,山西省文物局增设革命文物处,红色文化遗址调查认定工作稳步推进,红色文化遗址数据库建设已经启动,集中抢救了一批濒危红色文化遗址。

立足管用便于执行

“法规贵在真正解决问题,要务实管用,找准问题,精准发力。”山西省人大法制委员会副主任委员、常委会法制工作委员会主任蔡汾湘说,为了让法规真正起到作用,山西省人大常委会把精细化贯彻到立法全过程,“切细内容”“切实措施”。

近年来,“舌尖上的浪费”有所改观,但在婚宴、寿宴、生日宴、升学宴、商务宴、同学聚会等场合,餐饮浪费现象仍然存在。为此,山西省人大常委会出台预防和制止餐饮浪费规定,围绕餐饮服务、消费、监管各环节,明确了家庭、学校、社会等各主体行为规范,仅对餐饮供给方就作出了16条规定,从宣传提示、教育培训、员工素质提升、菜品设计、服务项目、收费标准以及新技术、新工艺、新装备应用等方面,作出了具体明确的规范。

为破解县级医院服务能力不足、基层医疗卫生人才缺乏等问题,山西省人大常委会出台保障和促进县域医疗卫生一体化办法,规定省市县政府可以组织城市三级医院对县级医疗集团进行托管,明确到乡镇卫生院工作薪酬待遇不低于县级医院。针对乡村医生“留不住”的问题,要求省政府制定乡村医生岗位补助标准,建立乡村医生收入定期增长机制。

山西省人大常委会党组书记、副主任郭迎光说,“立法真正解决问题仍是我们的努力方向。我们有信心有决心,在省委领导下,沿着中国特色社会主义法治道路,不断探索改进,不断取得立法工作新进步。”

最高法

从严追治虚假诉讼行为人

新华社北京11月9日电(记者 罗沙)虚假诉讼,损害司法权威,也败坏社会风气。最高人民法院9日对外发布关于深入开展虚假诉讼整治工作的意见,加强对虚假诉讼的甄别查处,强调整治重点领域虚假诉讼,从严追治虚假诉讼行为人的刑事责任。

虚假诉讼隐蔽性极强,如何甄别至关重要。意见为认定虚假诉讼提供“标尺”,总结了虚假诉讼八大特征表现,列举了十类常见虚假诉讼,为整治虚假诉讼划出重点,构建贯穿立案、审判、执行全流程的虚假诉讼整治机制。

意见要求严格审查执行异议之诉全案证据,审慎对待当事人自认,严防当事人恶意串通逃避执行。对于民间借贷,意见要求严格审查通过循环转账、“断头息”等方式虚构借贷,虚增本金的违法行为,严守民间借贷利率司法保护上限。

意见同时提出严审合同效力,整治虚假房屋买卖诉讼。为逃避债务、逃避执行,获得非法拆迁利益、规避宏观调控政策等非法目的,虚构房屋买卖合同关系提起诉讼的,应当认定合同无效。买受人虚构购房资格参与司法拍卖房产活动且竞拍成功,当事人、利害关系人以违背公序良俗为由主张该拍卖行为无效的,应予支持。买受人虚构购房资格导致拍卖行为无效的,应当依法承担赔偿责任。

此外,意见对惩治涉虚假诉讼刑事犯罪提出总体从严、打击重点、刑民协同三方面要求,从严追究虚假诉讼行为人的刑事责任,对群众反映强烈的“套路贷”虚假诉讼违法犯罪保持高压严打态势。

吉林省

原卫计委主任隋殿军被开除党籍

新华社长春11月3日电 日前,经吉林省委批准,吉林省纪委监委对原吉林省卫生和计划生育委员会党组书记、主任隋殿军严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,隋殿军违反政治纪律,对抗组织审查;违反中央八项规定精神,违规收受礼金;违反组织纪律,不按规定报告个人有关事项;违反廉洁纪律,违规收受礼金,纵容、默许子女吃空饷,低于市场价格购买房产,私自转让国家科研成果非法获利;利用职务上的便利,为他人谋取利益并收受财物,数额特别巨大,涉嫌受贿犯罪。

隋殿军身为党员领导干部,理想信念丧失,宗旨意识淡薄,对党不忠诚、不老实,为掩盖违纪违法事实费尽心机、花样百出,采取伪造身份隐匿财产、指使他人代持房产和理财、订立攻守同盟等多种方式,对抗组织审查,在多个重要岗位任职期间以权谋私,与私营企业主大搞权钱交易,其行为已严重违纪违法,并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不知止、不收敛、不收手,性质严重、影响恶劣,应予严肃处理。

内蒙古

破获一起涉及41万余人传销案

新华社呼和浩特11月10日电(记者 贾立君)10日,内蒙古自治区公安厅宣布,自治区公安厅经侦总队联合乌兰察布市公安局,成功破获一起涉案总额高达8.53亿元、涉及全国41万余名参与者的特大传销案。

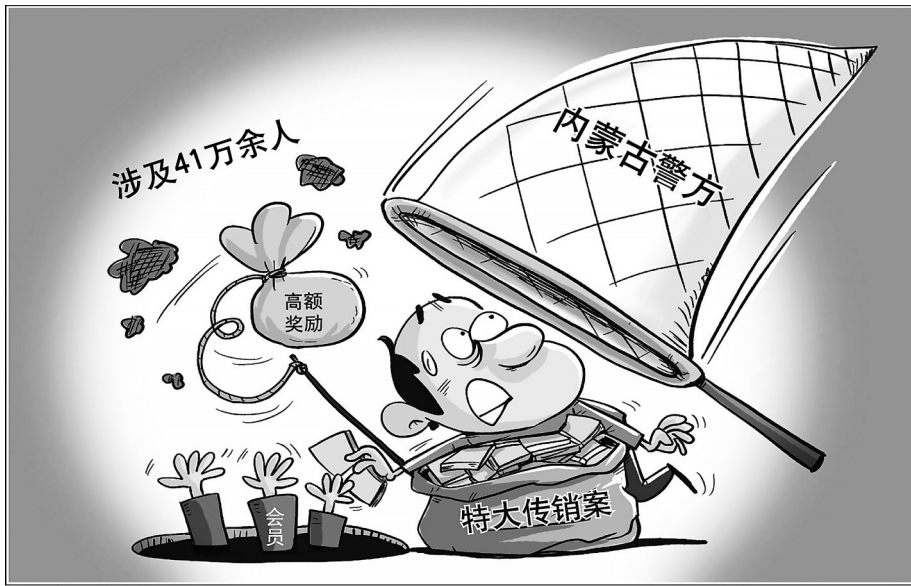
今年5月,内蒙古自治区公安厅经侦总队发现,当地某科技发展有限公司初某、纪某、初某某等人的农业银行账户有大额可疑资金交易,涉嫌传销犯罪。

经查,该公司以高额奖励为诱饵,引诱他人充值购买冷敷凝胶、常清复合雪莲果液、劲风友海洋生物液、古痒通等产品成为会员,从而获得推荐下线的资格,并将会员分为VIP会员、中级会员、高级会员、总会会员等12个级别。然后,根据发展下线会员的人数和销售业绩给会员返利,形成金字塔式层级关系,骗取财物。

破获传销大案

11月10日,内蒙古自治区公安厅宣布,自治区公安厅经侦总队联合乌兰察布市公安局,成功破获一起涉案总额高达8.53亿元、涉及全国41万余名参与者的特大传销案。

新华社发 王鹏作



国家移民管理局指挥侦破一起重特大组织偷渡案

1200多人落网!

新华社北京11月5日电(记者 任沁沁)记者5日从国家移民管理局新闻发布会获悉,近日,国家移民管理局会同公安部有关业务局,组织指挥云南出入境边防检查总站和福建、湖南、广东、贵州等25个省(区、市)公安机关,在60多个地市统一行动,集中收网,成功破获了“1·24”组织运送他人偷越国(边)境重特大案件,抓获违法犯罪人员1200多名,斩断了多条跨境违法犯罪通道,取得了重大战果。

截至目前,该案件共依法立案573起(其中刑事案件124起、行政案件449起),抓获违法犯罪人员1292人,依法对593人追究刑事责任,对699人予以行政处罚,捣毁藏匿、中转窝点38个,查封涉案交通工具108辆(艘),冻结用于组织偷渡犯罪的银行账户26个、资金174.81万元,缴获冰毒62.13公斤,一举打

掉以张某、李某、陈某平、李某亮等人为首的多个犯罪团伙,彻底摧毁一个盘踞并活跃在我西南边境和毗邻国家边境地区,相互勾结组织运送中国公民偷渡出入境,从事电信诈骗、网络赌博、贩运毒品等跨境违法犯罪的特大犯罪网络。

国家移民管理局相关负责人介绍,该案件是国家移民管理局组织指挥侦破的一起抓获犯罪嫌疑人最多、涉案地域最广、犯罪网络最庞大、犯罪链条最复杂、多种犯罪交织叠加的一起跨国(境)重特大案件。案件由国家移民管理局牵头,多警种参与,多地联动,坚持“打团伙、断通道、斩链条、摧网络”,实现了境内境外同步收网,多种犯罪一体打击,刑事行政综合处罚,打击惩治两手并重,坚决摧毁境内偷渡通道,取得了良好的打击效果、法律效

果、社会效果。

据了解,自2020年12月公安部部署开展集中打击妨害国(边)境管理犯罪专项斗争至今,全国共侦办妨害国(边)境管理刑事案件14973起,抓获犯罪嫌疑人35777人,查获偷渡人员36921人,分别是去年同期的2.2倍、2.7倍、3.3倍;共打掉犯罪团伙523个,捣毁中转窝点167处;查获涉案交通运输工具1549辆(艘),查处涉案中介机构、非法用工企业514家。

下一步,国家移民管理局将持续保持对妨害国(边)境管理犯罪的严防严打高压态势,坚持以打开路、精准发力,全力侦办重大案件,重点推进集中追逃行动,深入开展整治清源,重拳打击犯罪、严惩不法分子,坚决捍卫国家政治安全,坚决维护国门边境安全稳定。