

■ 郭敬丹

上海基层立法联系点开启民意“直通车”

“架起彩虹桥,开启直通车”——在上海,居民这样理解基层立法联系点的功能和作用。

走进上海长宁区虹桥街道古北市民中心,“彩虹桥”醒目出现在墙上的漫画里:一头是虹桥街道,一头是全国人大。

虹桥街道党工委书记胡煜昂介绍,虹桥街道是全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点之一,成立于2015年7月。“高大上”的立法工作在这里并不“神秘”,普通老百姓的意见也能推动法条的确立。

“我们普通居民,很有参与感,也感到国家的法治体系是在不断成熟的、与时俱进的。”卜小林是虹桥街道居民,也是虹桥街道基层立法联系点的信息员。在他印象中,意见征询会总是各抒己见,从街道居民到专业律师,从物业从业人员到基层法官,来自各个岗位的信息员围坐在一起参与讨论,提交建议。

胡煜昂说,基层立法联系点是全过程人民民主的重要体现,通过事前广泛动员、深入普及相关法律知识,事中搭建平台,让基层意见充分汇集,事后及时反馈,形成民主决策全链条、全流程的闭环。

截至目前,虹桥街道基层立法联系点完成了55部法律草案的意见征询工作,归纳整理各类建议1000余条,其中有72条被采纳。

“基层立法联系点在畅通民意表达的‘最后一公里’上,有基层、立法、联通属性。”上海市人大常委会法工委主任丁伟说。在上海,“直通车”还有更多“班次”,总计25个上海市人大常委会基层立法联系点已实现上海16个区的全覆盖,在“神经末梢”为制度供给增添力量。

在普陀区曹杨新村街道基层立法联系点,一块互动大屏幕上滚动显示多种信息。这块屏幕连着街道创设的“立法直通车”小程序,可以

展示法律法规,实现线上立法征询,并收集居民通过微信小程序提出的建议。“我们希望充分利用信息化网络手段,让更多的人来关注,让越来越多的人发表意见和建议。”曹杨新村街道党工委书记、人大工委主任许春辉说。

基层立法联系点的能量不仅在于广泛收集民意,还在于能进行双向“转化”——既把法律专业术语转换成老百姓的语言,又把听到的百姓心声转化成“法言法语”。这背后,专业力量不可或缺。

2020年4月,嘉定工业区管委会成为第二批上海市人大常委会基层立法联系点之一。成立的同时,嘉定工业区广泛招募法律志愿者,招募通知仅发布2天,就有40个志愿者报名,几乎涵盖嘉定工业区所有律师事务所。

“基层立法联系点传播法言法语、法治思维,使其融入百姓生活。”嘉定工业区管委会基

层立法联系点法律咨询专家、律宏律师事务所高级合伙人黄冬艳说。

立法领域的全过程人民民主,也在激发基层治理热情。在黄浦区淮海中路街道,寸土寸金的新天地商圈里,有一个“淮海家”,既是党群服务站,又是基层立法信息采集点——淮海中路街道是黄浦区人大常委会首批试点设立的10个区级基层立法联系点之一,自成立以来,已在民宿管理、养老服务等领域收集了不少“金点子”。

在上海,这样的“毛细血管”遍布基层,让老百姓从立法前民意征询到立法后实施、评估,都能全过程参与。

据悉,上海市人大常委会基层立法联系点的设置已实现街道、市民中心、企业、行业协会等各层级单位分布,这使得基层立法联系点具有联通性、代表性。(来源:新华社)

■ 肖艳

用法治手段守护绿水青山

——以案说法看我国生态司法实践

被列入我国首批国家生态文明试验区的贵州省,近年来在生态司法上先行先试,为生态文明建设提供司法保障。

珍稀植物受威胁,主管部门被诉讼

因履职尽责不力,导致管辖范围内国家重点保护野生植物南方红豆杉、篦子三尖杉、榉木、香果树及省级重点保护野生植物铁坚油杉、岩生红豆树等珍稀植物处于濒危或受威胁状态,贵州省修文县自然资源局被修文县人民法院提起行政公益诉讼。

6月22日,该起诉讼案在贵州省清镇市人民法院环境资源审判庭公开开庭审理并当庭判决。“判决被告单位依法全面履行行政监督管理职责,采取有效措施保护境内重点保护野生植物。”庭长罗光黔说,曾经环境违法案件大多停留在环保部门行政处罚层面,约束力有限,生态环境治理不能缺少司法力量。

不仅要罚,还要修复。2020年5月16日,代

某某一行四人以食用为目的,在梵净山国家级自然保护区河道非法电鱼,捕捞渔获物共计190条。该河段已纳入全面禁捕区,4人使用的捕鱼工具为电力捕鱼工具,属于禁止使用的捕捞方法。

最终,除了承担相应的刑事责任外,4人还被判令按照《增殖放流实施方案》,在职能部门监督下实施增殖放流价值20000元的鱼苗,修复渔业生态;就其破坏环境的行为在市级以上媒体刊登公开道歉声明;义务巡河六个月。

为生态文明建设提供法治保障

中国先后发布和实施《中国生物多样性保护战略与行动计划(2011—2030年)》和《联合国生物多样性十年中国行动方案》,制定、修订法律法规实现对生物多样性和生物安全治理的全方位立法保护。

正在举行的2021年生态文明贵阳国际论坛生态法治主题论坛上,最高人民法院副院长杨临萍说:“自2014年最高人民法院成立环境

资源审判庭以来,全国法院已建立基本覆盖各级法院的环境资源审判专门机构,刑事、民事、行政环境资源案件三合一归口审理,实行环境资源案件以流域森林、湿地等生态系统,或者以国家公园、自然保护区等生态功能区为单位的跨行政区划集中管辖。”

最高人民法院环境资源审判庭庭长刘竹梅在论坛上介绍,除了采取预防保护的司法措施,将风险化解在源头,我国法院还构建了以修复为中心的环境责任体系。

贵州颁布和实施生态文明建设促进条例,明确生态脆弱县取消GDP考核、破坏红线区生态最高罚100万元等措施,严守生态和发展两条底线。在33个基层法院设立了标准化、规范化、专业化的环境保护法庭。

生态法治意识不断深入人心

据贵州省高级人民法院相关负责人介绍,贵州不断强化庭审教育功能,以达到“庭审一

案、教育一片”的效果。黎平县人民法院在侗寨鼓楼开展巡回审判,2020年审理并公开宣判滥伐林木等案件11件,2300余名群众旁听庭审。

“刚成立时刑事案件占比达80%左右,经过这些年持续打击和多方面政策的综合作用,刑事案件比例明显下降,民事案件、行政案件、行政非诉案件和公益诉讼案件有了大幅提升。”罗光黔认为,案件整体变化说明相关职能部门越来越尽责。

贵州省律师协会会长白敏介绍,贵州成立的生态文明律师服务团的律师平时除了代理环境公益诉讼外,还长期进企业、高校、社区开展生态文明法律讲座,明显感受到群众和企业主环保和法治意识都有显著提升。

“近几年环保督察工作持续开展,一系列法律法规相继颁布实施,群众维权意识显著增强,噪音纠纷、地下水污染纠纷、粉尘污染等环境案件越来越多,律师代理这方面的案件也越来越多。”白敏说。(来源:新华社)



非法倾倒

恶果自食

记者从宁夏回族自治区公安厅获悉,宁夏警方近日成功破获一起特大环境污染案,并联合生态环境部门依法处置非法倾倒的废油泥百余吨。

新华社发 商海春 作