

■本报记者 彭琦

# 发掘网格警务潜力,他们这么干

——察隅公安落实“五个一”工作法小记

网格警务工作是林芝市公安局党委确定的一项重点民生工作。为推进警务管理工作网格化、精细化、动态化,将网格警务潜力发掘至最大化,全面提升网格警务工作。2020年初,察隅县公安局党委在林芝市公安局党委的坚强领导下,科学谋划,着眼长远,依托网格警务实际,不断充实丰富网格警务内容,创新管理方式,实行警务前移,搭建网格警务综合数据库,真正做实网格、做精单元、融合信息,以网格推动警务,以警务带动网格,有效提升治安管控和社会治理的质效,夯实基层基础。

## “一村(辅)警”全覆盖

网格警务作为基层最末端的服务机构,人员是关键。一直以来,察隅县公安局高度重视网格警务工作,4月,科学整合“两站两员”,重新招录38名网格警务助理员,网格警务助理已培训上岗。至此,察隅县96个行政村网格警务人员全覆盖,“一

村(辅)警”工作取得实质性进展。

此外,察隅县公安局制定《察隅县公安局网格警务助理管理规定(试行)》,明确职责,规定任务和目标,设立年终考核奖励机制,确保工作有人抓,工作有干劲。截至目前,1名网格民警牵头抓总,1名辅警辅助实施,1名网格警务助理协助配合的“1+1+1”的网格警务模式形成,为下一步全面推进网格警务工作奠定了良好基础。

## “一警一项目”全落地

基建项目是导致“双拖欠”问题的最根本环节。为有力解决“双拖欠”问题,由察隅县公安局班子成员带队,深入各乡镇项目工地实地调研,创新举措,推出“一警一项目”管控工作措施,对全县176个施工项目按照属地管理和网格工作的原则,将项目管理责任划分至每名网格民警,切实压实管控责任,监督项目施工方与务工人员及时签订劳动合同,购买意外险,全

力保障务工人员的合法权益。

同时,网格民警与项目施工方签订“双拖欠”管理责任书,察隅县公安局治安大队采用“四不两直”的方式实时督导落实,派出所承担主体责任,对项目工地进行跟进检查。截至6月,除未招标开工项目,已签订“力解双拖欠”管理责任书132份,劳务合同1076份,工作开展顺利。

## “一所一体系”全形成

各派出所坚持以“服务人民的理念”不变,围绕网格警务大框架不变的前提下,根据各派出所不同情况,不断填充丰富网格警务组成,构建网格警务管理责任体系。

以各派出所为网格单位,综合考虑人员成分、地理环境、林下资源、人文习俗等因素,将辖区分割成若干中网格,将中网格继续分割成若干小网格,不同网格明确具体人员负责管理,设立网格警务管理办公室,统筹管理察隅县网格警务工作。至此,以

各基层派出所为网格单位的管理责任体系全部形成,切实保障网格警务工作扎实有效、有序。

## “一格一保障”全到位

为支撑网格体系高效运转,察隅县公安局党委积极向县委、县政府争取,解决网格警务专项经费每年18万元,用于完善网格体系所需硬件、软件购买和维护建设。同时,从“两站两员”专项经费中解决资金19000元,为每名网格警务助理员配发警用工作训服1套、作训帽1顶、作训鞋1双、反光背心1件、警用挎包1个,解决网格警务助理员着装不统一、形象不规范等问题,切实推动网格工作纵深发展,为察隅县社会综合治理作出贡献。

## “一员一考核”全量化

为加强网格警务工作的管理与服务,有效提高网格民警的工作责任

心、工作水平和工作效能,察隅县公安局将网格警务工作纳入察隅县公安局年度硬性指标考核工作中,对网格警务工作进行量化,明确网格民警户籍梳理、交通劝导、安全防范、矛盾调解、普法宣传、信息收集、服务群众等具体任务,“每月一自考、季度一小考、年终一大考”,依据察隅县公安机关硬性指标管理办法,每月底进行一次工作完成统计,6月底进行一次初步排名,年终召开网格警务总结大会,进行部门及民辅警网格工作总体排名。

今年以来,察隅县公安局招录村级警务助理38人,走访3万余户群众,调处矛盾纠纷126起,破获诈骗案件1起,抓获嫌疑人1人;破获非法持有枪支案2起,查获枪支3支,抓获嫌疑人3人;走访查破毒品类案件2起,抓获嫌疑人2人。信息采集67000余人次,建立完善信息档案29200余份,制作村(居)网格图96份,林下资源图10份,网格警务各项工作取得突破性进展。

■本报记者 王杰学 王雪

## 夫妻一方欠债,另一方要偿还吗?

——京师律所(拉萨)新闻发言人刘畅解读民法典夫妻共同债务

自男女双方到婚姻登记机关登记领取结婚证后,双方就形成了法律上的夫妻关系。但是在现实生活中,在牵涉到财产、债务问题时,就会引发夫妻纠纷,产生争议。

那么,民法典关于夫妻共同债务是如何界定的呢?夫妻一方在外欠下的债务,另一方要偿还吗?7月27日下午,记者就此采访了京师律师事务所(拉萨分所)新闻发言人刘畅。

记者:民法典确立属于夫妻共同债务有哪几种情形?

刘畅:民法典确立属于夫妻共同债务的情形有以下几种:一是夫妻“共债共签”,或一方事后追认的;二是为一方为日常生活所需所欠的债务;三是夫妻共同生产经营所负的债务。这种规定下,当该债务只有夫妻一方签字时,是否符合“家庭日常生活所需”就成为认定夫妻共同债务的关键。

记者:如何界定“家庭日常生活所需”?

刘畅:根据最高法民一庭负责人表示和国家统计局有关调查显示,我国城镇居民家庭消费种类主要分为食品、衣着、家庭设备用品等八大类。家庭日常生活的消费,根据夫妻共同生活的状态(如双方的职业、身份、资产、收入、兴趣、家庭人数等)和当地一般社会生活消费习惯予以认定。

但是对于超出“家庭日常生活所需”的债务,就需要债权人举证证明。即债权人能够证明夫妻一方所负债务用于夫妻共同生活、共同生产经营,或者基于夫妻双方共同意思表示,可以认定为夫妻共同债务。如果债权人不能证明夫妻一方超出家庭日常生活所需所负的债务用于夫妻共同生

活、共同生产经营,则不能认定为夫妻共同债务。

记者:请举例说明一下夫妻共同债务?

刘畅:夫妻共同债务如果夫妻双方都以自己的行为表示一起承担这笔债务,那么这笔债务就属于夫妻共同债务。

例如,在借贷关系中,当夫妻二人均在出借人持有的借款合同上签名时,这笔借款就属于夫妻共同债务;或者虽然借条上只有丈夫的签名,但之后妻子口头上说了一句“我和我丈夫会还钱的”,这也可以作为共同债务;甚至也可以是借钱时夫妻双方都在场,丈夫虽然没有在借条上签字,但丈夫在妻子签订借条时一直在场,这是一种默示的表示方式,这也是属于夫妻共同债务。

记者:夫妻一方在完全不知道的情况下,另一方欠下的巨额债务是夫妻共同债务吗?

刘畅:除了上述夫妻双方知情而且表示一起承担的债务以外,民法典还规定了即使一方以个人名义所负的债务也属于夫妻共同债务的两种情况:一是为家庭日常生活所需所负的债务,二是用于夫妻共同生活、共同生产经营的债务。

第一种情况“以个人名义为家庭日常生活所需所负的债务”。比如丈夫向人借钱买了一辆作为上班代步工具的普通汽车,虽然妻子对丈夫借钱毫不知情,不知道向谁借的、什么时候借的、借了多少,但是因为借钱是为了家庭日常生活所需,所以属于夫妻共同债务;但如果丈夫在家里并不富裕的情况下,还大额借款买豪车、名贵字画收藏,这就超出了日常生活所需,如果妻子不知情,则这笔借款不属于夫妻共

同债务。

另外,是否属于“超出家庭日常生活所需”的债务,要依据每个家庭自身的经济水平来判断。如果一个家庭生活水平较高,平日消费水平高,经常购买奢侈品、收藏品的,那么购买奢侈品、收藏品对这个家庭来说就不属于“超出家庭日常生活所需”。

第二种情况“以个人名义超出家庭日常生活需要,但用于夫妻共同生活、共同生产经营的债务”。沿用上一个例子,虽然家里穷困潦倒,丈夫借钱买了豪车,但是妻子经常开这辆豪车上下班,那么这笔借款夫妻应该共同偿还,因为它用于夫妻共同生活。或者丈夫为了做生意向别人借了很多钱,妻子虽然对这些借款并不知情,但是家里的主要生活来源是丈夫做生意赚的钱,这种情况是用于夫妻共同生产经营的债务,属于夫妻共同债务;但如果丈夫借钱偷偷买股票,妻子完全不知情,股票赚的钱被丈夫藏起来了或者给了别人,那么这个炒股行为就不是夫妻共同生产经营活动,为此借的钱也就不属于夫妻共同债务。

记者:如何避免夫妻一方“被负债”的情况出现?

刘畅:在司法实践和具体案例中,夫妻共同债务也要视具体情况具体分析。

为了避免夫妻一方“被负债”的情况出现,一方面夫妻之间要加强沟通,双方要站在平等的地位上行使家事决定权利。另一方面,债权人以后借钱给别人的时候要提高风险意识,证据意识,如果借款人有配偶,就要问一下是夫妻借款还是个人借款,借款用来干什么,并且这些事实要尽量留下证据。

## 桑日县公安局“三度”方法推进户口整顿工作 目前已完成辖区70%人口普查整顿

本报桑日电(记者 张黎黎 通讯员 童森)桑日县公安局“三度”方法推进人口普查整顿工作,目前已完成辖区70%人口普查整顿。

强化宣传,提升人口普查户口整顿的“广度”。桑日县公安局统一印制了《桑日县公安局关于在全县范围内开展人口普查工作的公告》,以正在开展的“百万警进千万家大走访活动”为契机,组织广大民警、辅警,走村入户张贴公告及讲解政策,通过串百家门、知百家事,广泛宣传全国第七次人口普查户口整顿工作的重要意义及目标任务。

走村入户,提升人口普查户口整顿

的“深度”。户口整顿工作与广大群众切身利益密切相关。桑日县公安局将此项工作作为维护行政执法严肃性、打击违法犯罪的重要契机,彻底整治和解决户口登记管理中的问题。

全警动员,提升人口普查户口整顿工作“力度”。为确保按时完成工作任务,针对当前农村青壮年外出务工人员多,留守群众普遍存在年龄两极分化、文化程度低等原因导致无法自行前往派出所等实际,桑日县公安局进一步量化分工,组织广大民警、辅警走村入户,在核实信息的同时协助广大群众积极完成出生登记、死亡注销等工作。

## 拉孜县公安局

## 把“从优待警”落实到民警心坎里

本报拉孜电(记者 张黎黎)日前拉孜县公安局多功能警员活动室正式投入使用。

拉孜县公安局把从优待警工作作为提升民警辅警职业认同感、归属感和荣誉感的一项重要工作来抓,大力实施暖警工程。据介绍,活动室占地120平方米,分有三大功能区域。其中,健身区添置了跑步机、力量综合训练器和腹肌轮等健身器材;运动区安放台球桌、乒乓球桌;图书阅览区摆配

有业务和业余知识等方面的图书500余册,期刊报纸30余种。

近日,在新落成启动的活动室内组织开展了一场台球和乒乓球精彩比赛活动,六个党支部代表队36名选手参加比赛。

据悉,拉孜县公安局制定了警员活动室管理制度,指定专人管理,规定定期对健身器材进行保养维护,确保民警能长期拥有一个安全、卫生的健身环境。



图为民警在新落成的多功能健身活动室内进行台球比赛。

本报记者 张黎黎 黎 黎