

■冰启

查处义务教育“负面清单”要长效

教育部近日开出义务教育超标超前培训负面清单(试行),涉及义务教育阶段语文、数学、英语、物理、化学、生物学六门学科,明确禁止在寒暑假培训下学期教科书知识内容。教育部表示,负面清单将在实践中不断完善。各地要在做好校外培训机构学科知识培训内容备案工作基础上,依据负面清单严肃查处超标超前培训行为,切实减轻中小学生过重课外负担。

2018年2月,教育部、民政部等四部门印发《关于切实减轻中小学生课外负担开展校外培训机构专项治理行动的通知》强调,坚决纠正校外培训机构开展学科类培训出现的“超纲教学”“提前教学”“强化应试”等不良行为。制订超标超前教育培训的负面清单,为执行禁止“超纲教学”“提前教学”提供了依据。培训机构和家长可以对照负面清单自查,有关监管部门也可依据负面清单对培训机构的“超纲教学”依法依规进行查处。

现实中,超标超前教学不仅存在于校外培训机构,还存在于学校教学中。在具体治理校外培训机构的超标超前教学时,按照目前的监管体系,大多只能依据学员的举报,选择培训机构的学员(家长)很多就是为了多学、早学,能主动向监管部门举报的很少。要切实执行“负面清单”,就需要把所有学校、教育培训机构都纳入统一治理,依法治教,同时需要加强对教育培训机构的过程监管,实行教育培训机构备案审查制。

提到超标超前教学,人们想到的主要是校外教育培训机构,但学校超标超前教学的情况也很普遍。在有些地方和学校,初三学生在初二时就上完了所有初中的课程,这是典型的提前教学、超标教学,有人甚至建议学制可以缩短。去年发布的《中共中央 国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》明确要求,义务教育学校要开齐开足开好国家规定课程,不得随意增减课时、改变难度、调整进度;各地各校要切实加强课程实施日常监督,不得有提前结课备考、超标教学、违规统考、考试排名和不履行教学责任等行为。因此,负面清单显然也适合中小学校,要对照负面清单,清理中小学校的超标超前教学现象。

清理的难点在于,不少地方发展教育的观念就是升学政绩观,用考试成绩、升学率考核学校办学与教师教学,超标超前教学也就服务于这样的升学观点。如果就由本地的教育部门检查学校的超标教学问题,结果必然是“即便有也视而不见”。这需要强化教育督导的独立性,并引入人大监督和社会监督。

治理校外教育培训机构超标超前教学问题,缺的其实并不是“负面清单”,而是有效的机制。“超标超前教学”无非两个层面,一个层面是诸如二年级上三年级的课,小学上初中的课,初中上高中的课,这类超标无需专业能力都可以

判断,在负面清单中,这属于“原则要求”。另一个层面是在具体授课时,讲超纲的内容,这需要吃透课标要求,有专业能力才能判断,在负面清单中,这属于“典型问题”。

治理培训机构的超标超前教学,需要建立教育备案审查制,实行过程监管。应要求培训机构向教育主管部门备案培训项目、培训内容、培训对象,以便教育主管部门了解培训的情况。我国已经对在线教育培训的监管实行备案审查制,而目前对线下教育培训机构监管,还主要实行前置审批。

也有人认为,只要中高考制度不改,超标超前教学就禁不了,这是两个范畴的问题,中高考制度是评价体系的问题,应推进改革,打破唯分数论;而超标超前教学是依法治教的问题,即学校、培训机构不管在怎样的评价体系之下,都必须依法依规办学。

(来源:北京青年报)

■张涛

银行泄露客户隐私不能止于内部处理

5月6日,脱口秀演员王越池(艺名“池子”)发布微博称,银行未经授权和未经任何司法机关合法调查程序,将其个人银行账户交易明细提供给与其发生经济纠纷的笑果文化,侵犯了个人隐私。中信银行5月7日发布公告,向池子郑重道歉,对涉事支行行长予以撤职。

一档《今晚80后脱口秀》节目,让许多观众认识了脱口秀演员池子。近日,沉寂多时的池子再次出现在公众视线中,却是由于他和老东家笑果文化的经济纠纷。对于吃瓜群众来说,池子曝出的最大猛料莫过于银行擅自为笑果文化调取其账户近两年的交易流水,这已经大大超出娱乐新闻的范畴,让人对个人隐私安全深感担忧。

《商业银行法》第二十九条规定:商业银行

办理个人储蓄存款业务,应当遵循存款自愿、取款自由、存款有息、为存款人保密的原则。对个人储蓄存款,商业银行有权拒绝任何单位或者个人查询、冻结、扣划,但法律另有规定的除外。一般来讲,银行查询个人账户信息只有两种情形,一是本人或委托代理人持相关证件调取,二是依法协助有权机关查询。根据《金融机构协助查询、冻结、扣划工作管理规定》,有权机关是指依照法律、行政法规的明确规定,有权查询、冻结、扣划单位或个人在金融机构存款的司法机关、行政机关、军事机关及行使行政职能的事业单位。笑果文化显然不符合这一条件。

从保护个人隐私的角度来看,个人银行账户交易信息属于储户、开户银行知悉的事实,如

隐私范畴,银行未经允许不得泄露。本案中,银行擅自为笑果文化提供池子的银行流水信息,无疑侵犯了其隐私权。

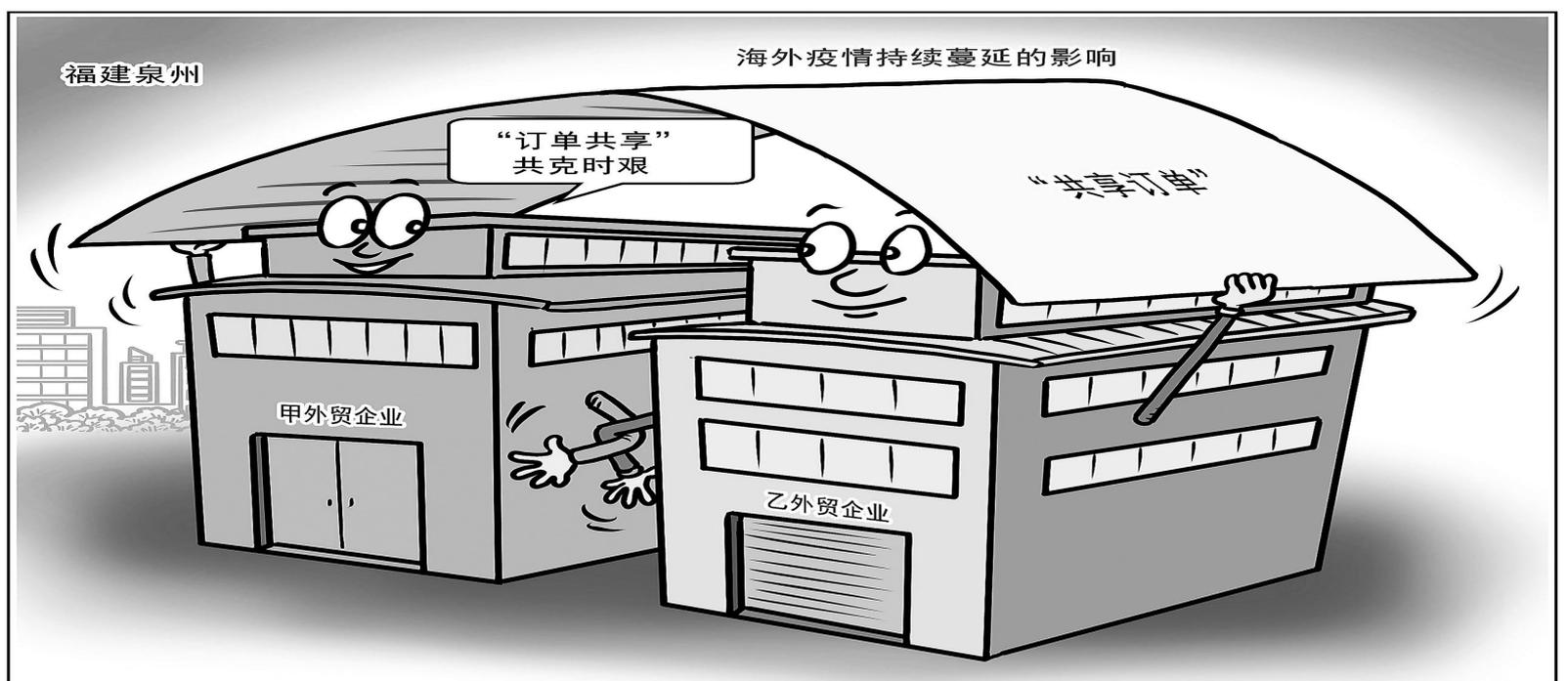
在生活中,类似事件并不鲜见,多为用人单位查询员工账户信息。按照规定,用人单位有权查询其为员工账户发放工资的情况,但无权获悉账户其他交易信息。不过,一些用人单位在向银行提出查询请求时,往往可以一路绿灯、一览无余。究其原因,该银行客服此前给池子回复称“配合大客户需要”,可谓一语道破天机。银行经办人员当然知道哪些不能做,但为了不得罪一些大客户,法律规定、职业道德、客户隐私就被轻易牺牲掉了。

目前,中信银行表示已按制度规定对相关员工予以处分,对支行行长予以撤职,这种勇于

纠错的负责态度值得肯定,但类似事件不能止于内部处理,必须强化法律刚性,提高违法成本。《商业银行法》规定,商业银行有“非法查询、冻结、扣划个人储蓄存款或者单位存款”情形的,由国务院银行业监督管理机构责令改正,有违法所得的,没收违法所得,违法所得五万元以上的,并处违法所得一倍以上五倍以下罚款;没有违法所得或者违法所得不足五万元的,处五万元以上五十万元以下罚款。目前,上海银保监局已介入调查该银行泄露池子个人信息事件,期待此事得到严格、公正的处理。

只有让每一起违规行为都受到应有惩戒,才能倒逼银行自觉恪守边界,切实保护金融消费者的合法权益。

(来源:北京青年报)



“共享订单”

泉州是我国重要的制造业生产基地和外贸出口基地。受海外疫情持续蔓延的影响,今春以来,泉州外贸企业普遍面临接单难、履约难、国际物流不畅等诸多难题。

疫情对全球制造业供应链产生冲击,这导致不同企业分别面临订单、原材料、人工、资金等不同的困难。记者采访发现,一些具有订单优势的企业通过“共享订单”来整合行业企业,实现抱团发展。

新华社发 刘道伟 作