

■本报记者 王杰学

由“独角戏”走向“大合唱”

——我区公益诉讼检察工作综述

公益诉讼检察制度是以习近平同志为核心的党中央为实施全面依法治国战略、推进法治政府建设、加强公共利益保护,加快推进社会治理现代化所作的一项重要制度设计与安排,对贯彻落实习近平总书记关于贯彻新发展理念 and 关于治边稳藏的重要论述,促进美丽西藏、法治西藏建设,推进西藏长足发展和长治久安,具有特殊重要意义。

自治区人民检察院党组书记、检察长朱雅频说,2017年7月,公益诉讼检察制度在全国正式推开以来,我区检察机关切实履行检察机关“公共利益代表”的职责使命,推动公益诉讼检察工作成为全区检察工作转型创新发展的新增长点和最大亮点,赢得社会广泛点赞。

◎ 聚焦五大领域,依法开展公益诉讼检察工作

紧盯“五大领域”突出问题,发挥依职权主动监督利剑作用。两年来,全区检察机关共摸排公益诉讼案件线索1281件,立案630件,向社会发布民事公益诉讼公告21件,向人民法院提起刑事附带民事公益诉讼16件,提起行政公益诉讼1件。

积极构筑生态环境资源公益保护检察屏障。紧盯生态环境资源保护领域突出问题,探索建立“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”为一体的生态检察新模式,共立生态环境和资源保护公益诉讼案件440件,发出诉前检察建议392件,依法提起13件刑事附带民事公益诉讼,均赢得法院判决支持;环境恢复265.666亩,补植复绿6136.4亩,种植树木37万余株;清理垃圾3562.6吨,销毁塑料袋26.8万个;拆除违章建筑7处,督促行政机关生态投入3347.56万元。

着力保障“千家万户舌尖上的安全”和药品安全。以农贸市场、超市农畜产品、加工食品销售、网络餐饮销售和药品销售为重点,共立食品领域公益诉讼案件175件,发出诉前检察建议158件,向法院提起刑事附带民事公益诉讼1件,督促行政机关查封、扣押23.58万元的过期食品2.1吨,查扣、销毁不合格药品124盒(瓶),注射液14箱,医疗器材37箱,并诉请

启动药品召回程序。“亮剑”保护国有财产和受损社会公益。紧盯群众反映强烈的因监督主体缺位导致公共利益缺乏法定力量保护产生“公地悲剧”的事案例,对国有土地使用权领域突出问题立案15件,发出检察建议15件;督促追缴未批先行行政处罚款3.9万元,督促闲置土地开工5.95亩,为国家挽回损失120万元;针对国有财产保护领域突出问题立案12件,发出检察建议8件,为国家挽回损失76.842万元。

加强英烈权益检察保护。着眼于培育和践行社会主义核心价值观,摸排英雄烈士权益保护领域线索4件、立案4件,发出检察建议3件。

推进依法行政和法治政府建设。聚焦因行政执法不到位导致公共利益得不到保障的问题重点发力,把通过诉前督促整改程序实现维护公益目的作为司法最佳状态。两年来,督促行政机关依法履职558件,相关行政机关整改率达到98.1%。检察机关启动诉前程序,行政机关仍怠于履职的,依法提起行政公益诉讼,通过诉前程序确认行政行为违法并继续督促行政机关依法履职,如朗县人民检察院诉朗县自然资源局怠于履职案。

◎ 完善工作机制,构建社会广泛参与格局

全区检察机关既坚持练好“内功”,不断提升专业水平,又注重加强沟通协调,推动公益诉讼由“独角戏”走向“大合唱”。

专业化办案机制逐步完善。制定《公益诉讼一体化办案实施办法》,提出31条具体措施,丰富公益诉讼检察办案“工具箱”;重点培育孵化专业化办案人才,提升干警专业素养;探索检察建议公开送达,增强检察建议刚性约束。

推动形成公益诉讼工作合力。积极主动请示报告公益诉讼检察工作,区党委将“支持检察机关开展公益诉讼工作”列入2018年常委会工作要点,全区27个市(县)党委、人大、政府先后出台关于加强公益诉讼工作的意见。自治区人大常委会审议批准《林芝市生态公益林保护条例》,检察机关提起公益诉讼制

度首次明确写入地方性法规;日喀则市人大常委会通过《关于加强检察公益诉讼工作的决定》。不断加强纪检监察机关、审判机关以及行政执法部门的沟通衔接,构建起保护公益诉讼系统工作框架。

积极营造公益诉讼良好舆论氛围。加大检察公益诉讼宣传力度,依托检察新媒体平台,通过集中宣传、典型案例说法等方式,传递西藏检察公益诉讼“好声音”,社会各界关注、支持公益诉讼检察工作的氛围逐步形成。

◎ 不断持续用力,强化公益诉讼检察产品供给

“全区检察机关坚守不断满足新时代人民群众对美好生活需求的初心使命,紧盯履行‘公共利益代表’职责诸多不适应问题,以检察机关的自我革命来推进把党和国家关于法律监督的制度优势转化为治理优势的社会革命。”朱雅频说。

进一步推动形成公益保护共建共治共享格局。着眼于推进美丽西藏、法治西藏建设,更加自觉地把公益诉讼检察工作置于全区大局中谋划推进,不断提升运用法治思维和法治方式破难题、解新题、开新局的能力。

不断提升公益诉讼检察专业水准。聚焦公益司法保护“需求侧”,改革检察公益诉讼“供给侧”,按照“数量是基础,质量是关键,优化结构是重点”的要求,进一步强化公益诉讼检察工作的有效供给。

更加自觉接受人大和社会各界监督。紧紧依靠人大的监督和支持开展工作,主动向人大及其常委会报告工作、接受审议和质询,适时推动启动地方相关立法。加强与各级人大代表和社会各界的沟通联络,主动邀请参与督促整改、观摩公益诉讼庭审和案件评议、公开听证等工作,确保依法正确履职。

朱雅频表示,下一步,全区检察机关将认真贯彻落实区党委和高检院决策部署,按照自治区人大常委会的审议意见,完善思路,强化举措,补齐短板,切实履行好“公共利益代表”职责,维护好国家和社会公共利益,为西藏长足发展和长治久安提供有力司法保障。

他说,做警察不简单,要疾恶如仇,要多管闲事,要吃得苦,熬得了夜,要能闻得了人间烟火,也看得到世间疾痛。

他是单增珠扎,桑日县公安局绒乡派出所四级警长。

从导游半路“出家”

单增珠毕业于西藏职业技术学院,原本学的是导游专业。2012年毕业后他却选择当了一名警察。

从警对单增珠来说是一个新的挑战,意味着一切都要从零学起。为了尽快掌握公安业务和法律知识,他虚心向老民警学习请教,凭着一股韧劲和对工作的热忱,他很快就掌握了巡逻防范、处置警情、调解纠纷、侦查办案等巡警工作技能,成了所领导信任、战友喜爱的好搭档。

在绒乡派出所工作的7年间,单增珠的足迹遍布了绒乡辖区的每个角落。工作中,他雷厉风行,只要接到出警指令,总能迅速出警,果断处置;违法犯罪嫌疑人只要出现在他眼前,总难逃出他的火眼金睛。他以严谨的态度对待工作,鞠躬尽瘁,是一名不负组织、不负人民信任的“高原卫士”。

善管小事的包村民警

2017年6月,单增珠主动请缨成为管理最为混乱、人员最复杂的巴朗村、冲达村包村民警。他所负责的两个村地处城乡结合部,人流、物流、车流密集,加之个体工商户和企事业单位较多,治安管控难度较大,他每天要承担起大量繁重的工作任务。

经过一段时间的工作,单增珠发现派出所每天处理的警情中以群众的矛盾纠纷居多,而矛盾纠纷调处的及时与否、满意与否,与社会面稳定息息相关。为此,他立足岗位,苦练基本功,经常与群众拉家常,在日常工作中,逐步摸索练就了一套灵活多样的群众调解方法。因为经常在村里走访,和群众都很熟悉,村里小孩一看见他来了都亲切叫“胖子又来了”。

■本报记者 张黎黎 通讯员 郭育成

单增珠扎:

用一辈子做好一件事

从警以来,单增珠参与调解矛盾纠纷200余起,解决群众求助150件。一些年轻民警向其请教调解经验时,单增珠总是笑着说:要带着感情、带着责任接待好每一位群众,千万不能忽视群众反映的一些鸡毛蒜皮的琐事,办好“小事”可以成就大事,化解小矛盾可以消除大隐患。

“只有把每一件小事做好了,百姓才会更信赖拥戴你,邻里才会更和谐,治安才会更稳定。”单增珠扎的话语简单,却道出了人民公安为人民最根本的道理。

坚守爱民、为民的初衷

在单增珠扎的记事本里,密密麻麻写满了工作安排:值班备勤、调解纠纷、入户访查、服务宣传、巡逻防控、护校安园、维稳管控

他经常说:“恨不得一天能有48个小时,这样我就可以把这些工作做得更细、更深。”单增珠扎正是用这种“老黄牛”的韧劲干好公安基层基础工作,坚守着一名警察爱民、为民的初衷。

在同事眼里,单增珠扎是一位工作认真负责、作风踏实、任劳任怨、敢于担当的老大哥,也是一位事事都能独当一面,不可缺少的“多面手”。

2018年8月30日,连日来的降雨使得雅江水位不断上涨,导致两名驾驶员被困水中,生命危在旦夕,单增珠扎与其他两名同事接到群众求助,立即赶往现场,到达现场后,他发现水位还在不断上涨,如果不及时将群众救出可能发生更严重的后果,他毫不犹豫地跳入江中,将被困人员就起。

2019年10月,正值70周年大庆维稳安保工作关键阶段,单增珠扎接到妻子的电话,说父亲因脑溢血卧病在床,他忍住内心的伤心,一边安慰泣不成声的妻子,一边耐心地给妻子说:“现在是大庆维稳安保的重要时期,作为公安民警,这是我的责任。”

电话挂断,原本还“义正词严”的“铁汉”再也忍不住了,转身背过其他民警,泪对他俯仰。

“做警察其实也很简单,就是用一辈子做好一件事就行了,只因为心中那最坚定的信念。”为了那份信念,单增珠扎总是如此默默付出。

■本报记者 旦增旺姆

德吉:

这一年一直在路上

2019年12月,阿里已进入深冬。

德吉和她的同事前往阿里采访世界海拔最高的输电工程——阿里与藏中电网联网工程。这一次采访后触动很深的她发了一条朋友圈:“当你真正身处他们工作的环境时,所有的语言都是苍白的。那是无法想象的苦,是发紫的嘴,是冻伤的手,是回不去的家,是苦中作乐的精神,是日复一日的坚守。致敬!”

每一次采访,都会让德吉收获一份感动。德吉,西藏广播电视台的一名记者。2019年,她从阿里到那曲,从山南到日喀则,用相机捕捉生活,用话筒传递群众的声音,用稿件展示时代的进步。她说,新闻工作者,就应该一直在路上。

2018年,习近平总书记在全国宣传思想工作会议上要求,宣传思想干部要转变工作作风,加强调查研究,不断增强脚力、眼力、脑力、笔力……德吉正是用自己的实际行动践行着总书记的要求。

德吉说,新闻工作者是时代风云的记录者、社会进步的推动者、公平正义的守望者,更是弘扬主旋律、传递正能量的播种者。一直以来,德吉的目光都聚焦在基层,聚焦在最普通的干部群众身上。一次次深入基层一线,挖掘先进典型故事,德吉用一篇篇有思想、有温度、接地气的新闻作品,展示社会的发展和进步。

2019年,对德吉来说是一个新的机遇。根据自治区机构改革方案,整合西藏电视台、西藏人民广播电台,组建西藏广播电视台的第二年,德吉有了更大的发展平台。从幕后到台前,今年的自治区两会,她手里的录音笔已经变成了话筒,身着一袭红装,用干练自信的语言,播报着老百姓关注的一个个热点话题……

德吉说,心中有梦想,脚下才会有力量。在偏远的乡村,在贫困群众的房前屋后,在如火如荼的建设工地……哪里有新闻,哪里就有记者的身影!



共度佳节 互道祝福

1月15日,以“奋斗新时代 梦圆小康年”为主题的拉萨市城关区2020年“我们的节日·春节藏历新年”联欢活动在吉崩岗社区德慈大院举行。

活动现场,拉萨市城关区委、区政府领导与道德模范、辖区内藏、汉、回等各族群众、干部职工等代表一同吃切玛、包饺子、玩游戏、赏文艺等形式多样、内容丰富的联欢活动,洋溢着城关区各族群众欢乐、平安、祥和、文明、团结的节日气氛。

图为各族群众一同包饺子。

本报记者 格桑伦珠 裴聪 摄