

■新华社记者 白阳

体现中国特色 助力长治久安

——解析新出台的社区矫正法

28日,十三届全国人大常委会第十五次会议表决通过了《中华人民共和国社区矫正法》,这是我国首次就社区矫正工作进行专门立法。在当日举行的全国人大常委会办公厅新闻发布会上,相关部门负责人就该法的有关情况进行了介绍。

◎社区矫正工作立足国情成效显著

司法部社区矫正管理局局长姜爱东表示,社区矫正是在党中央、国务院正确领导下,立足我国基本国情发展起来的具有中国特色的刑事执行制度,从2003年开始试点以来,由点到面、由小到大,现已在全国全面推进。

经过多年努力,我国社区矫正工作发展迅速、成效显著。截至目前,全国累计接受社区矫正对象478万,累计解除矫正对象411万,近年来每年新接收矫正对象50多万。今年截至目前,新接收矫正对象57万,解除矫正59万,全年正在列管的有126万。“社区矫正工作为维护社会和谐稳定、节约国家的刑罚执行成本,推进平安中国、法治中国建设,促进司法文明进步发挥了重要的作用。”姜爱东说。

全国人大常委会法工委刑司室主任王爱立表示,统计显示,社区矫正对象的再犯罪率维持在0.2%的较低水平,取得了良好的法律效果和政治效果。

“可以说,社区矫正工作是落实宽严相济

刑事政策、实现惩罚与教育的刑罚目的,实现国家长治久安的一次生动的法治实践,也是贯彻落实党的十九届四中全会提出的系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,不断完善社会主义法治体系要求的体现。”王爱立说。

◎社区矫正立法注重吸收实践经验

姜爱东表示,社区矫正法的制定出台十分尊重基层的首创精神,将社区矫正工作实践中一些成功有效的做法固定下来上升为法律制度。

比如,在总结各地普遍建立起党委政府统一领导、司法行政部门组织实施、相关部门协调配合、社会力量广泛参与的领导体制和工作机制的实践经验基础上,社区矫正法明确,地方人民政府根据需要设立社区矫正委员会,负责统筹协调和指导本行政区域内的社区矫正工作。

在总结吸收各地充分利用现代科技手段、提高社区矫正信息化水平的成功经验基础上,社区矫正法将“国家支持社区矫正机构提高信息化水平”写入总则,还就信息化核查、使用电子定位装置等作出了专门规定。

◎法律内容亮点多多

王爱立说,此次出台制定的社区矫正法共有九章六十三条,内容有多处亮点。

■新华社记者 胡璐

让更多绿色更好装点美好生活

——解读新修订的森林法

十三届全国人大常委会第十五次会议28日表决通过了新修订的森林法。该法将自2020年7月1日起施行。

新森林法将我国林业发展、生态文明建设带来哪些影响?如何保障林业经营主体的合法权益,调动他们保护发展森林资源的积极性?在全国人大常委会办公厅28日召开的新闻发布会上,全国人大常委会法工委经济法室副主任王翔、全国人大农业与农村委员会法案室副主任王观芳、国家林业和草原局办公室二处巡视员李淑新等进行深入解读。

◎从生产性森林向生态性森林转变

当前我国林业发展已经由生产木材为主向生态建设为主转变,由主要提供物质产品向主要为全社会提供优质生态产品、满足经济社会生态文化等多元需求转变。“本次森林法的修改指导思想非常明确,就是为生态文明建设提供法治保障,促进森林满足人民群众对物质、文化、生态等多方面的美好生活需要。”王观芳表示。

新森林法专门增加植树节的规定,明确每年三月十二日为植树节。王翔介绍说,在1979年2月23日全国人大常委会通过了关于植树节的决议,将每年的3月12日确定为植树节,以动员全国各族人民植树造林,加速绿化祖国。40多年来,我国森林面积、森林覆盖率、森林蓄积分别增长1倍左右,对全球植被增量的贡献比例居世界首位。

“将植树节的规定写入法律,是为了进一步增强广大人民群众爱林护林意识,推动形成各行各业、全国上下共同参与植树造林,建设美丽家园的良好氛围。”他说,这次森林法修订,进一步强化了各级人民政府及其有关部门、有关企事业单位以及城乡居民的造林绿化责任,明确各级人民政府组织造林绿化,应当科学规划、因地制宜,优化林种、树种结构,鼓励使用乡土树种和林木

良种、营造混交林,提高造林绿化质量。

新森林法也充分体现“生态优先、保护优先”的原则。在“森林保护”这一章节,加大了对天然林、公益林、珍贵树木、古树名木和林地的保护力度,完善了森林火灾科学预防、扑救以及林业有害生物防治制度。针对现实中一些企业、单位采挖移植林木破坏森林资源的情况比较突出,新森林法明确采挖移植林木按照采伐林木管理。

◎从计划性管理向市场化管理转变

实行森林分类经营管理,保护好各类林业经营主体的合法权益,实现林业建设可持续发展,是此次修订森林法的重要亮点。

王观芳说,实行森林分类经营管理,将森林分为公益林和商品林,公益林实行严格保护,商品林则由林业经营者依法自主经营。让两类林各自发挥其主导功能,利于在整体上实现和发挥好森林的多种功能。

“林业经营者既有保护森林资源的义务,也有从森林资源的经营中获得经济收益的权利。必须把保护和发展的关系处理好,把公共利益和经营者的经济利益处理好。”李淑新说。

此次森林法新增“森林权属”章节,明确森林权属,加强产权保护。她说,新修订的森林法明确国家所有和集体所有森林资源的所有权主体、使用权或者承包经营权主体,理清了这些权利主体的权利边界、权利实现方式和条件。

国家建立森林生态效益补偿制度,加大公益林保护支持力度。在符合公益林生态区位保护要求和不影响公益林生态功能的前提下,经科学论证,可以合理利用公益林林地资源和森林景观资源,适度开展林下经济、森林旅游等。对于商品林,则明确在不破坏生态的前提下,可以采取集约化经营措施,合理利用森林、林木、

一是明确了社区矫正的目标和工作原则。王爱立表示,当前社区矫正对象有90%以上都是缓刑犯,通过适度监管和有针对性的一些矫正措施,充分发挥社会各方面的力量来进行矫治教育,有利于社区矫正对象顺利回归社会。因此,社区矫正法明确,社区矫正是为了“促进社区矫正对象顺利融入社会,预防和减少犯罪”;社区矫正工作坚持监督管理与教育帮扶结合,专门机关和社会力量相结合,采取分类管理、个别化矫正,有针对性地消除矫正对象可能重新犯罪的因素,帮助其成为守法的公民。

二是注意鼓励和引导社会力量参与社区矫正。王爱立介绍,社区矫正法规定,国家鼓励、支持企业事业单位、社会组织、志愿者等社会力量依法参与社区矫正工作;居委会、村委会可以引导志愿者和社区群众,利用社区资源,采取多种形式,对有特殊困难的社区矫正对象进行必要的教育帮扶;社区矫正机构可以通过公开择优购买社区矫正社会工作服务或者其他社会服务,为社区矫正对象在教育、心理辅导、职业技能培训、社会关系改善等方面提供必要的帮扶。

此外,在有关部门和机关之间工作的衔接配合、依法矫正社区矫正对象并保护其合法权益,及未成年人的社区矫正等方面,社区矫正法也作了规定。

国家卫健委

法律已“出手” 对暴力伤医“零容忍”

新华社北京电(记者 屈婷 林苗苗 田晓航)十三届全国人大常委会第十五次会议28日表决通过了基本医疗卫生与健康促进法、修订后的证券法等,在随后举行的全国人大常委会办公厅新闻发布会上,有关部门负责人围绕表决通过的法律介绍相关情况,并回答记者提问。

有记者就12月24日发生在北京民航总医院的严重暴力杀医事件,提问有关法律如何惩戒暴力伤医行为,国家卫健委法规司司长赵宁、全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰明确表态:法律已“出手”,对暴力伤医“零容忍”。

赵宁说,这部法从法律的角度阐明了国家对医务人员的保护。在法律审议的过程中出现了这个事件,我们非常痛心,也非常愤怒。国家卫健委对任何形式的伤医事件是零容忍,这是我们一贯的态度。

基本医疗卫生与健康促进法对“暴力伤医”行为做出了明确的界定和处罚,还特别规定了医疗卫生机构执业场所是公共场所。赵宁说,这部法从法律的角度阐明了国家对医务人员的保护。各级政府、相关部门、全社会都要维护公共场所的秩序,不单单依靠医院自身。

袁杰说,所有人应该认识到,医务人员是我们全体公民健康的卫士,也是卫生健康事业的主力军。医务人员是为全社会、为全体公民提供医疗服务的,为我们的健康提供保障。所以,对医务人员的侵害,无论从道德上还是从法律上,都应当予以严厉谴责和制裁。

浙江温州成立破产法庭

新华社杭州电(记者 魏一骏 吴帅帅)28日,温州市中级人民法院破产法庭正式成立,这是浙江省首个挂牌设立的破产法庭。

作为温州法院的专门破产审判机构,破产法庭旨在更好运用市场化、法治化手段,积极稳妥处置“僵尸企业”,为保持经济持续健康发展、社会大局稳定,提供有力司法保障。

据了解,2012年以来,为了更有效地发挥人民法院破产审判职能作用,实现对“僵尸企业”的依法有效清理,温州法院以“健全优胜劣汰市场化退出机制、完善企业破产制度”为主题,大胆探索,积极创新,全力推动优化外部环境。

一方面建立健全内部破产审判机制,充分发挥破产审判对维护市场经济秩序、优化营商环境等方面的作用,走出了一条“市场化导向、差异化处置、专业化审理、机制化推进”的民营企业破产审判之路;同时,形成了以“府院联动推进破产审判”为特色的温州经验,形成了重整企业信用修复、个人债务集中清理、破产专项援助资金等一系列制度成果。

2012年至2019年11月期间,温州法院共受理破产案件2771件,审结1927件,分别占浙江省的34.83%和40.27%,通过破产审判盘活土地3395.636亩、厂房面积210.21万平方米,化解不良资产329.39亿元。

湖北因脱贫攻坚主体责任 问责98名“一把手”

新华社武汉电(记者 梁建强)为切实推进脱贫攻坚相关工作,湖北纪检监察机关把扶贫领域监督工作摆在突出位置,着力夯实相关责任。记者29日从湖北省纪委监委获悉,今年,因脱贫攻坚主体责任相关问题,湖北已问责98名“一把手”。

湖北省纪委监委相关负责人介绍,2019年是湖北省脱贫攻坚关键之年,湖北纪检监察机关全面强化扶贫领域监督工作,坚持“关键少数”绝不放过,坚持领导机关、领导干部和基层单位、基层干部一起查、责任一起追,坚决防止查下不查上、层层“甩锅”推卸责任等问题。

在此基础上,湖北全面压紧压实主要领导的脱贫攻坚主体责任,今年以来,已先后对98名党政领导和职能部门“一把手”进行了问责处理。湖北省人民政府还对去年省级扶贫绩效考核排名靠后的5个县(区)党委书记、县长进行了约谈。

重罚

新修改的证券法12月28日在十三届全国人大常委会第十五次会议闭幕会上表决通过。针对市场深恶痛绝的欺诈发行行为,新证券法大幅加大了处罚力度。

长期以来,在A股市场,由于上市后巨大的利益诱惑,一些公司铤而走险对财务等数据大肆造假,以期达到上市标准。一朝败露,投资者利益严重受损,责任方所付出的代价却远不足以形成震慑,市场对此常有“罚酒三杯”之戏谑。新华社发 徐俊作

