

■本报记者 王香香

以立法保护城市“金名片”

《拉萨历史文化名城保护规划》正式实施

历史文化是城市的灵魂,拉萨不仅拥有1300多年的历史,也是第一批国家历史文化名城。18日,记者从拉萨市召开的新闻发布会上获悉,今年10月10日,《拉萨历史文化名城保护规划》正式实施,为处理好城市改造开发和历史文化名城保护利用的关系提供了依据。

据了解,《规划》范围为总面积29518平方公里的拉萨市域范围,重点针对拉萨中心城区、历史城区制定保护要求和管理措施,加强对各类历史文化资源的发掘与抢救,多层次、多类型、全面系统地保护好拉萨历史文化资源,与城市社会经济文化发展有效结合。

构建多层次保护规划体系

拉萨是中国藏族传统文化积淀深厚的代表性城市,中华民族多元文化融合与民族团结的独特载体,中国古代西藏政教合一制度下的独特城乡聚落、西藏区域贸易中心与交通要塞、新中国建设社会主义新西藏的重要见证地,这五大历史文化价值让拉萨拥有独特风貌。

《规划》从历史城市保护与发展角度,对老城功能疏解升级、河谷型城市交通提升、老城人口疏解与结构调整等内容提出建议,将历史文化遗存的保护与城市经济结构调整、产业发展布局相结合,实现历史文化资源的综合利用和传承发展。并在政策管理层面,对拉萨名城保护机制构建和法规体系健全等提出了具体要求;在规划技术层面,促使名城保护的具体要求落实到下一层级的相关规划中,形成强制性、引导性并行的名城保护规划管理机制;结合控规单元与风貌分区划定名城保护管理单元划定风貌分区,制定名称管理单元管控导则,将保护要求传导至下位控规单元的详细规划中。

“《规划》强调保护工作的全域化、特色化、层次性,分别从全市域、拉萨河谷(中心城区)历史城区、历史地段和文物古迹等五个不同层次开展保护规划,构建适合拉萨历史文化名城特征的多层次保护规划体系。”新闻发言人、拉萨市副市长史育斌介绍。

填补名城类专项规划遗憾

自1982年拉萨市被公布为国家级历史文化名城以来,拉萨市便缺少名城类专项规划,本次《规划》通过对城区范围内2处历史文化街区(八廓街、蔡一村)、3处历史文化风貌区(扎细、当巴、雪社区)、56处历史建筑保护要素的梳理,为依法依规开展拉萨历史文化名城保护管理指明方向,确立了上述历史文化资源在法律上的保护地位。在市域层面全面落位文物保护单位,划定历史文化街区、历史建筑等紫线管控范围,形成以拉萨历史文化名城保护规划为总纲,地方性法规为法制保障,重点历史文化街区、历史文化名村保护规划等下级规划为抓手,特色建筑风貌导则等为补充的整体保护类规划体系。

在人口分布、人口密度等方面,由于拉萨历史城区是历史上发展至今的传统城市中心,公共服务设施和机关企业用地集中,长期以来吸引了大量常住人口和短期流动人口集聚,人口分布呈现峰值效应。历史城区内过高的人口密度对遗产保护与展示、交通管理、公共服务设施容量、治安管理等很多方面都造成一定压力。本次《规划》提出通过城市结构调整、综合交通体系建设、公共服务设施布局调整等具体措施,推动老城范围内大型批发市场、行政办公、工业仓储等非核心功能的逐步外移,相应带动人口疏解。拉萨市自然资源局副局长巫鑫瑞介绍:“规划期末逐步将八廓街历史文化街区的人口密度由现状310人/公顷疏解至280人/公顷以下,历史城区内人口密度由现状250人/公顷疏解至200人/公顷以下。”

同时,在最大限度保留原有历史风貌、不破坏历史文化价值的基础上,对破损、失修的历史建筑进行保护性修缮。

依法依规开展保护管理工作

本次《规划》在《拉萨市城市总体规划(2009—2020年)(2017年修订)》中划定的6.74平方公里历史城区基础上,在历史城区范围之外新增划定了35.3平方公里的历史城区环境协调区,进一步强调拉萨古城历史环境的

整体保护。依法依规开展拉萨历史城区内的保护管理工作,明确在拉萨历史城区内不搞大拆大建,坚持和传承已有的传统格局和景观风貌,严格控制建筑风貌与高度,多渠道、多措施保护好世界文化遗产、各级文物保护单位、不可移动文物和历史建筑等文物古迹。严格保护历史城区内“一核三片四环多视廊”传统格局的整体形态与格局肌理。“一核”为布达拉宫,“三片”为八廓街历史文化街区、布达拉宫及雪城区域、罗布林卡及加措区域,“四环”为囊廓、八廓、林廓与孜廓转经路,“多视廊”为布达拉宫、大昭寺、小昭寺、药王山、罗布林卡等重要保护展示节点之间的视线视廊。

对历史街巷和历史城区内高度控制的保护,要求重要保护街巷应保持现状或恢复历史上的街巷宽度,不得拓宽或压缩;街巷两侧新建、改建、扩建的建筑高度应与街道现有的空间尺度相一致;新建、改建、扩建的建筑的体量、形式、风格、色彩等要求与周边历史风貌相协调,对整体风貌造成破坏的沿街建筑应予以整治;协调世界文化遗产、文物保护单位、历史文化街区等多项规划的建筑高度管控要求,控高要求叠加区域,按最低控制高度执行。历史城区内除以上建筑高度控制区域外,新建建筑高度不应高于15米,超高建筑适时降层改造。

《规划》实施后应该通过什么方式实现管控,重要管控要点有哪些呢?据介绍,在规划范围内进行各项建设活动的一切单位和个人,均应按法律、法规的有关规定执行本《规划》。具体应进一步推进下级规划的完善修订,在历史文化名城保护规划的指导下,逐步开展拉萨市历史文化街区与风貌区的保护性详细规划,市域内历史文化名镇、名村保护规划等编制工作,并加强推动相关地方性立法工作。按照国家“三法两条例”的名城保护法律法规体系,完善相关地方法规、规章,尤其加强对历史文化名城、历史文化街区、历史文化风貌区、历史建筑的保护,构建系统完整的名城保护法规体系,并适时开展《拉萨市历史文化名城保护条例》研究制定。

2019年度“西藏工匠”

命名发布仪式在拉萨举行

本报拉萨讯(记者 王香香)12月20日,由西藏自治区总工会主办的2019年度“西藏工匠”命名发布仪式在拉萨举行,评选出谭继文、许琰、李林、索旺、张效忠、桑布、次仁扎西、拉巴次仁共8人为2019年度“西藏工匠”。

8位“西藏工匠”当中,有西藏水利水电行业的领军人;有万里高空的“定海神针”西藏航空飞行员的杰出代表;有攻克高原铁路工务养护领域诸多难题的高原铁路养护专家;有传承钻研藏医药技术的藏医学学科带头人;有通过自主创新填补西藏食用油研究空白的科研专家;有长途邮运百万公里的行业标兵;有热巴鼓舞制作的基层匠人;有木雕艺术制作与推广的农牧民合作社创建人。

据介绍,自2019年4月以来,自治区总工会按照“西藏工匠”有关推荐评选活动的通知及评选相关要求,经过推荐报送、初步遴选、网络民意测评、针对性实地走访、职工代表评审、专家评审、宣传展示、网络投票等几个阶段进行。通过各级单位、行业协会推荐申报,由各地市工会、各产业工会、中央在藏企业等单位推荐了452名候选人,最终评选出8位“西藏工匠”。

自治区妇联

举行“妇女之家”挂牌仪式

本报拉萨讯(记者 王香香)近日,自治区妇联在宗角禄康公园举行朗玛堆谐和武术习练队“妇女之家”挂牌仪式,标志着妇女群众在宗角禄康公园的活动有了更加规范的组织和更好的活动平台。

“妇女之家”是妇联组织凝聚妇女、服务妇女的重要阵地,也是妇联组织为妇女群众提供学习交流、沟通联系、共创美好生活的平台。朗玛堆谐习练队和武术习练队成员都是各市地退休的干部职工和热爱健身的普通群众,通过“妇女之家”这个平台,可以组织更加丰富多彩的活动,在充分展示自己才华的同时,弘扬中华优秀传统文化,展现我区妇女群众热爱生活、积极向上的精神面貌。武术习练队代表仓央告诉记者:“这次自治区妇联为我们‘妇女之家’挂牌,还发放了2万元的活动经费,充分体现了妇联组织对我们退休妇女干部职工的关心,以后我们会通过‘妇女之家’这个平台,开展更丰富活动,让我们的退休生活更健康、更有意义。”

授牌仪式上,自治区妇联党组成员、巡视员张莉蓉表示,希望朗玛堆谐和武术习练队成员用自己的实际行动,引导各族群众追求健康文明向上的生活方式,更好地发挥家庭中的影响力,带动和影响家人、孩子、亲戚、朋友,践行社会主义核心价值观。

西藏人力资源服务协会成立

本报拉萨讯(记者 王香香)近日,根据人社部《关于进一步加强人力资源市场监管有关工作的通知》,西藏人力资源服务协会成立宣告大会召开,翻开了我区人力资源开发管理工作新的一页。经自治区民政厅批准,西藏人力资源服务协会已于今年11月5日成立。

在大力倡导以人为本、构建和谐社会的今天,人力资源作为第一资源受到越来越广泛的关注。当天,西藏人力资源服务协会会长普布次仁在致辞中表示,西藏人力资源服务协会的成立,不仅为实施人才发展战略,推进我区人力资源开发管理,增强企业核心竞争力提供了桥梁和纽带,为企业人力资源开发管理提供了一个最佳的学习、交流、提高的平台。同时,也将提升我区人力资源整体服务水平,规范人力资源服务行业管理和行业竞争,更有效地推动我区的就业和创业。

会议现场颁布了《西藏自治区人力资源服务行业公约》,为7家副会长单位颁发了证书。



立德树人

阿里地区坚持以人民为中心发展教育,把立德树人作为根本任务,既抓控辍保学不放松,又抓教育质量提升不懈怠,深化教育体制改革。坚持“本地集中精力办小学、整合现有资源办中学、异地借助优势办高中”的思路,创新办学思路,优化教育布局。充分发挥“组团式”教育援藏作用,大力实施教师素质提升工程,积极研究探索本地教师到乡镇完小、幼儿园支教的办法,鼓励地县中小学教师下沉到乡镇开展教学实践,教育工作取得可喜成绩。今年高考录取率达78.58%,比2015年提高53.23个百分点,创历史最好成绩。

图为革吉县中学学生在积极参与课堂互动。

本报记者 旦增 摄